

О ГРАНИЦАХ И СТАТУСЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СК ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

от 25 января 2006 г.

№64-Г05-17

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе: председательствующего

В.Н. Пирожкова

судей А.М. Маслова

и Т.И. Еременко

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлениям Невельского районного Собрания депутатов и Кожокару Зинаиды Алексеевны о признании недействующими п.1 ст.1 Закона Сахалинской области от 17 июня 2005 г. №42-30 «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области» в части признания утратившим силу п.9, п.2 в части, касающейся Невельского района, п.3, п.5 в части, касающейся приложений 20, 21, 22 по кассационным жалобам Невельского районного Собрания депутатов и Кожокару Зинаиды Алексеевны на решение Сахалинского областного суда от 31 октября 2005 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Маслова А.М., объяснения представителя Невельского районного Собрания депутатов Плешевени О.В. и Кожокару З.А., поддержавших доводы кассационной жалобы, заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей решение отменить, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации **установила:**

Законом Сахалинской области от 17 июня 2005 года №42-30 внесены изменения в Закон Сахалинской области от 21 июля 2004 года №524 «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области» («Губернские ведомости», 2004, 4 августа).

Невельское районное Собрание депутатов и Кожокару З.А. обратились в Сахалинский областной суд с заявлениями о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими пункта 9 статьи 1, подпункта 1 статьи 1.1, статьи 1, 2, приложения №№20, 21, 22 Закона Сахалинской области от 17 июня 2005 года «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области».¹

В обоснование своих требований заявители указали, что оспариваемый Закон Сахалинской области в части лишения статуса городского округа и наделения муниципального образования «Невельский район» статусом муниципального района противоречит п.7 ст.13 Федерального Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку изменение статуса муниципального образования произведено без учета мнения жителей Невельского района, что повлекло нарушение конституционных прав заявителей на осуществление местного самоуправления и не позволило Невельскому районному Собранию депутатов в силу пункта 5 статьи 24 Федерального Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправле-

ния в Российской Федерации» провести голосование по вопросу преобразования муниципального образования. При этом субъектом РФ уже было реализовано право, предоставленное подп.1 п.1 ст.85 Федерального Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в Законе Сахалинской области №524 от 21.07.2004 г. «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области», так как Невельский район уже был наделен статусом городского округа. Поскольку указанный в Федеральном Законе №131-ФЗ срок (до 01.03.2005 года) является пресекательным, субъекту РФ не предоставляется право менять статус муниципальных образований.

В судебном заседании заявители уточнили свои требования и просили признать недействующими в статье 1 оспариваемого Закона Сахалинской области пункта 1 в части признания утратившим силу пункта 9 статьи 1 Закона Сахалинской области от 21 июля 2004 года №524 «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области», пункта 2 – в части, касающейся Невельского района, пункта 3, пункта 5 – в части, касающейся приложений 20, 21, 22.

Представитель губернатора Сахалинской области полагал заявленные требования необоснованными.

Решением Сахалинского областного суда от 31 октября 2005 г. в удовлетворении заявленных требований Невельского районного Собрания депутатов и Кожокару З.А. отказано.

Невельское районное Собрание депутатов и Кожокару З.А. подали кассационные жалобы, в которых просят решение Саха-

¹ По-видимому, в тексте абзаца допущена опечатка. Имеются в виду пункт 9 статьи 1, подпункт 1 статьи 1.1, статья 1, 2, приложение №№20, 21, 22 Закона Сахалинской области от 21 июля 2004 г. №524 «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области» в редакции Закона Сахалинской области от 17 июня 2005 г. №42-30 «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области».