

## Арбитражный суд Свердловской области

### О ПОРЯДКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ СЛУЖБЫ ПО ВОПРОСАМ ПОХОРОННОГО ДЕЛА

---

#### РЕШЕНИЕ

20 июля 2009 года

Арбитражный суд Свердловской области рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Прокурора Свердловской области к Думе Невьянского городского округа о признании нормативных правовых актов недействующими с участием третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора (Специализированное муниципальное предприятие «Ритуал»; Общество с ограниченной ответственностью «Коммерческий центр общественного питания»; Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области). Прокурор Свердловской области с учетом уточнений просит признать недействующими нормативные акты – Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела, а также Положение о деятельности общественных и вероисповедальных кладбищ на территории Невьянского городского округа, утвержденных Решением Думы Невьянского городского округа от 25.04.2007 №45, в части, касающейся осуществления услуг по погребению исключительно специализированной службой, в том числе статью 2 Преамбулы, пункт 11 Раздела 3, подпункт 2 пункта 3 Раздела 5, пункты 6, 12 и 13 Раздела 6 Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела Невьянского городского округа; пункт 3 Преамбулы, пункты 1 Раздела 2 в части слов «Кладбища передаются на праве хозяйственного ведения специализированной службе по вопросам похоронного дела», пункты 2 и 3 Раздела 2, пункты 2, 3 и 11 Раздела 3, пункт 1 Раздела 4 Положения о дея-

тельности общественных и вероисповедальных кладбищ на территории Невьянского городского округа.

По мнению прокурора, указанные положения данных нормативных актов, предусматривающие создание на территории Невьянского городского округа специализированной службы по вопросам похоронного дела и наделение этой службы полномочиями по организации похоронного дела, а также передача в хозяйственное ведение этой службы муниципальных кладбищ противоречит ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.2 ст.25 Федерального закона от 12.01.1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», п.1 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» поскольку ставят специализированную службу в преимущественное положение перед иными хозяйствующими субъектами, позволяют специализированной службе не допускать на рынок ритуальных услуг иных лиц, чем создают препятствия для осуществления предпринимательской деятельности этим лицам.

Дума Невьянского городского округа требования не признала, полагая, что оспариваемые нормативные акты соответствуют нормативным актам, имеющим большую юридическую силу и не создают препятствия для оказания услуг по погребению иными лицами помимо специализированной организации.

Наделение специализированной службы полномочиями по организации оказания услуг, а также передача в ведение этой службы кладбищ, расположенных на территории муниципального

Дело №А60-18824/2009-С9

образования, имело целью установлению порядка на кладбищах, обеспечение комплектования и учета архивных документов.

СМП «Ритуал» пояснило, что является специализированным муниципальным предприятием, созданным с целью упорядочения похоронного дела на территории Невьянского городского округа, подтвердив при этом необходимость согласования с ним деятельности иных хозяйствующих субъектов в этой сфере.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, привлеченное к участию в деле с целью дачи заключения на соответствие оспариваемых актов законодательству о конкуренции, также полагает, что указанные прокурором положения нормативных актов ставят специализированную службу в преимущественное положение перед иными субъектами рынка по оказанию ритуальных услуг, в том числе услуг по погребению, позволяют специализированной службе в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке ритуальных услуг, чем ограничивают конкуренцию на указанном рынке и нарушают установленный частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрет на ограничивающие конкуренцию акты органов местного самоуправления.

ООО «Коммерческий центр общественного питания» пояснило, что оказывает ритуальные услуги на территории Невьянского городского округа наряду со специализированной службой по вопросам похоронного дела – СМП «Ритуал», которое в своих интересах регулирует данный