

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

МЕТОДИКА И ТАКТИКА ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК

Учебное пособие

Под общей редакцией
доктора юридических наук,
профессора **Т. И. Отческой**

Рекомендовано
Редакционно-издательским советом
Московского государственного юридического университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА) для обучающихся по основным
профессиональным образовательным программам высшего
образования – программам бакалавриата, программам
специалитета, программам магистратуры в рамках укрупненной
группы специальностей и направлений подготовки
40.00.00 «Юриспруденция»



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2024

УДК 343.963(075.8)

ББК 67.72я73

М54

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org**Авторы:****Отческая Т. И.**, доктор юридических наук, профессор (руководитель авторского коллектива) — введение, тема 1, темы 3, 4 (в соавт. с М. В. Маматовым), тема 6, заключение, список использованной литературы;**Марьина Е. В.**, кандидат юридических наук, доцент — тема 8;**Маматов М. В.**, кандидат юридических наук, старший преподаватель — темы 3, 4 (в соавт. с Т. И. Отческой), тема 9;**Оркина К. А.**, кандидат юридических наук, старший преподаватель — темы 2, 5, 7.**Рецензенты:****Варьгин А. Н.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой прокурорского надзора и криминологии Саратовской государственной юридической академии;**Зотов Д. В.**, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой организации судебной власти и правоохранительной деятельности юридического факультета Воронежского государственного университета.**М54** Методика и тактика прокурорских проверок : учебное пособие / под общ. ред. Т. И. Отческой. — Москва : Проспект, 2024. — 232 с.

ISBN 978-5-392-42108-4

Настоящее издание является конечным результатом исследований, проводимых на кафедре организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), посвященных изучению методики и тактики прокурорских проверок.

Учебное пособие содержит освещение следующих вопросов: предмет и основные понятия спецкурса «Методика и тактика прокурорских проверок»; методическое обеспечение прокурорского надзора; общая характеристика методик прокурорского надзора за исполнением законов в сфере государственного строительства, о выборах и референдуме в социальной сфере; общая характеристика методик прокурорского надзора за исполнением законов в экономической и экологической сферах; методика проведения проверок исполнения законодательства об образовании; методика проведения проверок исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи; методики прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции; методика проведения прокурором проверок исполнения требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях; методика прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний в исправительных колониях.

Особое внимание уделено рассмотрению методических рекомендаций по отдельным направлениям прокурорской деятельности.

Законодательство приведено по состоянию на 15 декабря 2023 г.

Для специалистов, магистрантов, а также педагогических, научных и практических работников.

УДК 343.963(075.8)

ББК 67.72я73

*Учебное издание***ОТЧЕСКАЯ ТАТЬЯНА ИВАНОВНА, МАРЬИНА ЕВГЕНИЯ ВЛАДИМИРОВНА,
МАМАТОВ МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ, ОРКИНА КРИСТИНА АНДРЕЕВНА
МЕТОДИКА И ТАКТИКА ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК
Учебное пособие**

Подписано в печать 19.08.2024. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 14,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект». 111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-42108-4

© Коллектив авторов, 2024

© ООО «Проспект», 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
----------------------	----------

Тема 1

Предмет и основные понятия спецкурса

«Методика и тактика прокурорских проверок»	7
---	----------

1. Предмет спецкурса
«Методика и тактика прокурорских проверок» 7
2. Прокурорская проверка как основное надзорное
полномочие прокурора..... 10
3. Тактика прокурорского надзора.
Соотношение методики, тактики и организации надзора
за исполнением законов и законностью правовых актов..... 22
4. Понятия общей и частной методик надзора
за исполнением законов и законностью правовых актов..... 26
5. Система специального курса.
Последовательность изучения общей
и частных методик прокурорского надзора..... 28
6. Методика надзора и методические рекомендации..... 31

Тема 2

Методическое обеспечение прокурорского надзора.....	36
--	-----------

1. Общая характеристика методики прокурорского надзора.
Методические пособия, разработки, рекомендации 36
2. Руководящие указания Генерального прокурора РФ,
прокуроров субъектов Российской Федерации
и приравненных к ним специализированных
прокуратур в части предмета проверки
исполнения законодательства 41
3. Перечень основных источников информации.
Общие рекомендации по сбору информации
о нарушении законов 43

4. Типичные нарушения законов. Перечень документов и материалов, с которыми необходимо ознакомиться.....	46
5. Тактические и иные приемы, применяемые прокурором и специалистом для выявления нарушений закона	48
6. Применяемые прокурором правовые средства реагирования на выявленные нарушения законов.....	49

Тема 3

Общая характеристика методик прокурорского надзора за исполнением законов в сфере государственного строительства, о выборах и референдуме в социальной сфере	55
---	-----------

1. Методические рекомендации по осуществлению прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства.....	55
2. Содержание методики проведения прокурорами проверок исполнения законодательства об общественных объединениях	62
3. Методические рекомендации по проверке прокурорами исполнения законов о выборах и референдуме.....	68
4. Методика и тактика проведения прокурорами проверок исполнения законов о трудовых правах граждан	76

Тема 4

Общая характеристика методик прокурорского надзора за исполнением законов в экономической и экологической сферах.....	85
--	-----------

1. Методические рекомендации по проверке прокурорами исполнения законодательства о защите прав субъектов предпринимательства.....	85
2. Содержание методики прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности	94
3. Методические рекомендации по проверке прокурорами исполнения природоохранного законодательства.....	102

Тема 5

Методика проведения проверок исполнения

законодательства об образовании	111
1. Содержание понятия «право на образование». Социальные гарантии прав граждан на образование	111
2. Лицензирование образовательной деятельности и показатели, которые отражаются в лицензии на право занятия образовательной деятельностью.....	114
3. Порядок прохождения процедуры государственной аккредитации высших учебных заведений.....	115
4. Экстернат в высших учебных заведениях России	117
5. Требования к дистанционным образовательным технологиям, возможным к применению в высших учебных заведениях	118
6. Порядок финансирования высших учебных заведений.....	119
7. Перечень типичных нарушений законодательства об образовании.....	120
8. Меры прокурорского реагирования, которые возложены на прокурора по результатам проверки исполнения законодательства о высшем профессиональном образовании.....	130

Тема 6

Методика проведения проверок исполнения законов

о несовершеннолетних и молодежи	134
1. Содержание методических рекомендаций по проверке исполнения законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	134
2. Методика проведения проверок соблюдения законности в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (по материалам прокуратур субъектов Российской Федерации или прокуратур районов (городов).....	137
3. Вопросы, подлежащие разрешению при прокурорской проверке исполнения законодательства об охране труда несовершеннолетних.....	141

Тема 7

Методики прокурорского надзора

за исполнением законодательства

о противодействии коррупции.....143

1. Методические рекомендации по проверке исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе. Их содержание.....143
2. Методика проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.....151
3. Содержание методики проведения проверок исполнения законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с размещением заказов для государственных и муниципальных нужд.....156

Тема 8

Методика проведения прокурором проверок

исполнения требований законодательства при приеме,

регистрации и разрешении заявлений

и сообщений о преступлениях160

1. Предмет и задачи прокурорского надзора за законностью действий правоохранительных органов по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях160
2. Источники сведений, которые могут быть использованы при выявлении укрываемых от учета преступлений.....164
3. Типичные нарушения, выявляемые прокурором при проверке исполнения законов, регулирующих прием, регистрацию и разрешение заявлений о совершенных преступлениях.....167
4. Формы прокурорского реагирования на нарушения законодательства при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, применяемые по результатам проверок174
5. Меры, которые следует принимать прокурору для профилактики укрываемых преступлений от учета.....177

Тема 9

Методика прокурорского надзора за законностью исполнения

уголовных наказаний в исправительных колониях..... 181

1. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний..... 181
2. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний..... 185
3. Подготовка прокурора к проверке исполнения законов в исправительных колониях..... 189
4. Типичные нарушения, выявляемые прокурорами при проверке режима отбывания наказания 190
5. Проверка прокурором законности привлечения к труду лиц, отбывающих наказание 194
6. Проверка прокурором требований закона о материально-бытовом обеспечении осужденных..... 196
7. Проверка прокурором законности применения к осужденным мер поощрения и взыскания 198
8. Проверка прокурором законности рассмотрения и разрешения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб осужденных..... 200
9. Подведение итогов проверки и меры, принимаемые прокурором по устранению выявленных нарушений законности..... 201

Заключение 205

Список использованной литературы 207

1. Законы и иные нормативные правовые акты 206
2. Судебная и прокурорская практика 219
3. Учебная и научная литература..... 221
4. Интернет-ресурсы 225