

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 2 (197)  
ФЕВРАЛЬ 2010  
Подписные индексы:  
41540, 38064  
Http://emsu.ru

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## СОДЕРЖАНИЕ

№ 2'2010

### На федеральном уровне 2–4

Деньги на жизнь закончились  
Не реформировать ли МВД?  
Всероссийский форум  
сельских поселений

### Региональные новости 5–8

Амбициозные планы  
Моногорода  
С заботой об избирателях  
Учат жизнеобеспечению

### Проблемы и разговоры 9–11

Госсовет по развитию  
политической системы  
Кабы заединить ежа с ужом...  
А.Кынев. Упрощение  
пространства

### В новом номере журнала «Городское управление» 12

Человек «советикус»  
Как Кодекс усовершенствовать?

### Общественная безопасность 13–16

Славное море –  
священный Байкал  
Сохраним ребенку жизнь  
Реформа здравоохранения

### Правоприменительная практика 17–18

Ноу-хау «два в одном»  
Нет провокациям!

### Дела выборные 19–20

Лидер нации призвал «ЕР»  
Триллер «Выборы в Автово»-3

### Вопросы местного значения 21–23

По программе «Досуг»  
Кто готов? Регионы или УК?  
Удешевили мост

### В новом номере журнала «Муниципальная служба» 24

Глава на контракте  
МИК меняет победителя

### Сельское поселение 25–28

Реформа образования –  
117 закрытых школ  
Озер много, а воды нет  
Стратегия развития АПК  
Межмуниципальное  
сотрудничество

### Мониторинг законодательства 29–32

Новое о законопроектах:  
от внесения до подписания  
Региональное законодательство  
и местное нормотворчество.  
Январь 2010  
Пенсионеры – не льготники

## В защиту Байкала

13 февраля в Иркутске состоялась акция протеста против решения премьер-министра Владимира Путина разрешить Байкальскому целлюлозно-бумажному комбинату сброс отходов производства в Байкал. По свидетельствам участников митинга, подтвержденным фотографиями, на митинг пришли две – две с половиной тысячи человек. Митинг был организован местными экологами из общественных организаций «Байкальское движение» и «Байкальская экологическая волна».

По сообщению иркутского Информационного центра «Бабр.ру» участники митинга требовали закрыть принадлежащий бизнесмену Олегу Дерипаске завод, предоставить альтернативную работу жителям Байкальска. Кроме того, в числе лозунгов на митинге звучали: «Правительство Путина – в отставку!» и «Единая Россия – позор!». На митинге выступили представитель движения «Солидарность» В.Миров и представитель «Яблока» С.Митрохин.

Между тем, за час до начала митинга протеста в Иркутске ак-

тивисты «Единой России», «Справедливой России» и ЛДПР провели шествие в поддержку БЦБК. На этом митинге выступил депутат Госдумы А.Луговой. «Интерфакс» приводит информацию пресс-службы комбината, согласно которой поддержать БЦБК на улицы вышли 2,5 тысячи человек; а на мероприятии противников комбината, по данным этого же агентства, присутствовали лишь 300–500 человек.

Конфликт вокруг БЦБК разгорелся в начале 2010 года, когда Владимир Путин своим постановлением разрешил предприятию Дерипаски сбрасывать отходы производства в Байкал. До этого комбинат с 2008 года по требованию Росприроднадзора перешел на систему замкнутого водооборота, которая не позволяла сточным водам предприятия попадать в крупнейшее на планете озеро. Это, однако, не позволяло БЦБК работать в полную силу, что в итоге чуть не привело к банкротству градообразующего предприятия. /13.02.2010/

Лента.Ру

Подробнее об очередном конфликте вокруг БЦБК см. с.13.

## «Единая Россия» довольна

Прямые выборы мэра в Оренбурге канули в лету. Теперь глава города, к которому перейдут и функции председателя горсовета, будет избираться из числа депутатов представительного органа муниципалитета. Непосредственное управление администрацией и городским хозяйством города будет возложено на нанимаемого депутатами на конкурсной основе управляющего – главу администрации или «сити-менеджера». Соответствующие поправки в Устав города, касающиеся совершенствования системы управления муниципальным образованием, приняты на заседании Оренбургского городского Совета 12 февраля. Об этом сообщила пресс-служба оренбургского отделения «Единой России».

Председатель комиссии по правовым вопросам Оренбургского горсовета Олег Димов видит

смысл нововведения в том, чтобы решение острейших вопросов жизнедеятельности городов было в руках профессиональных хозяйственников: «Нанятому по контракту руководителю города придется работать так, чтобы плоды его деятельности были видны и депутатам, и всем жителям города».

Отметим, что решение вопроса с переходом на новую систему в Оренбурге было не простым. Сначала прошли общественные слушания, организованные «единороссами». Затем были проведены альтернативные публичные слушания. Тема активно обсуждалась более двух месяцев. Противники нововведений до последнего отстаивали свою точку зрения, настаивая на том, что отмена прямых выборов мэра – это отдаление власти от народа. /12.02.2010/

ИА REGNUM



Как бы нам развить политическую конкуренцию...

## Вернули мэра

Прокуратура добилась отмены решения Совета депутатов об удалении в отставку главы города Луховицы, сообщила пресс-служба Мосoblпрокуратуры.

По итогам выборов 11 октября 2009 года, главой городского поселения Луховицы был избран Сергей Столяров.

Через четыре месяца горсовет Луховиц, посчитав, что вновь избранный глава со своими обязанностями не справляется, решил отправить его в отставку.

22 января с.г. депутаты вынесли на обсуждение вопрос об удалении Главы городского поселения в отставку по причине неисполнения им своих обязанностей. Был заслушан отчет С.Столярова о проделанной работе, после которого депутаты большинством голосов признали его деятельность неудовлетворительной с момента избрания. Затем Совет депутатов вынес решения об удалении главы Луховиц в отставку и о временном возложении его обязанностей на другое лицо.

Изменения, внесенные 7 мая 2009 г. в ФЗ-131, позволяют представительным органам МСУ при наступлении ряда обстоятельств удалять глав МО в отставку. Однако ни

одно предусмотренное законом основание в данном случае применимо не было.

О незаконности готовящихся решений Совета депутатов Луховицкая городская прокуратура предупреждала заранее, внося соответствующие замечания в проекты решений.

Тем не менее, Совет депутатов г/п Луховицы отклонил мотивированные замечания прокурора и принял заведомо незаконные решения. Отстаивая свою позицию, прокурор обратился в Луховицкий районный суд с заявлением о признании решений Совета депутатов незаконными.

Рассмотрев материалы дела, 29 января с.г. суд полностью удовлетворил требования прокурора и признал решения Совета депутатов городского поселения Луховицы об удалении в отставку Главы городского поселения Луховицы Сергея Столярова и о возложении его обязанностей на Василия Тимофеева, незаконными с момента их принятия 22 января 2010 года. Судебное решение обращено к немедленному исполнению.

У Совета депутатов остается право обжаловать решение суда, отмечает Мосoblпрокуратура. /03.02.2010/

www.pravo.ru

## Прекратить деградацию городов

Выступая на конференции «Россия и мир: вызовы нового десятилетия», ведущий специалист России по региональному развитию профессор МГУ Наталья Зубаревич изложила взгляд на сегодняшнюю ситуацию в стране.

– Мы должны понять контекст связи региональной и федеральной политики.

Назначать отраслевые приоритеты нужно, понимая, что нам надо регионализировать политику. Нужно понять, как не сделать серьезных ошибок, понять, как сделать, чтобы население страны выжило. Важно понять, что две трети населения живет в «никаких» регионах. 50% живет там, где кормят, кормят и будут кормить. В этих условиях мы должны модернизировать экономику.

60% чистой миграции в России – Москва и Московская область. Это поломать нельзя до тех пор, пока будет такая дифференциация [регионов по доходам, как сейчас].

Первое – правильно понимать коридор возможностей.

Какое в России население? Напомню, что деградация населения идет с 1960-х годов. В эпоху экономического роста у нас ожидаемая продолжительность жизни сокращается – это предуралье, Урал, Западная Сибирь.

Переходить надо в формат не регионов, а городов. Все будет зависеть от того, как ведут политику главы городов.

Мы не понимаем, что делать с малыми и средними городами. Если Россия хочет модернизироваться, она может модернизироваться только одним путем – создавать инновации в центрах и двигать это естественным путем. Инкубатор в Пупкинске создавать нельзя, но мы продолжаем это делать.

Должен быть баланс двух типов социальной политики – баланс социальной защиты и развития социального потенциала, вытаскивания из малых городов тех, кто на это способен. Главная задача – прекратить деградацию. Необходимо создать лифты: кто может – будет подниматься, кто не может – тот лежит, но поддерживается, что называется, с умытым лицом.

Инвестиции в городскую среду: без подъема среды городов мы вообще ничего сделать не можем. Свобода местного самоуправления. Правильное, качественное образование: надо сокращать вузы, но не надо это делать в рамках кампаний.

Если мы сможем работать через городское развитие, мы поймем, что делать с этими двумя третями населения. Пока мы не перестроим работу с пониманием того, что единые ярлыки не работают, мы и дальше будем создавать «программы социального развития». /22.01.2010/

Slon.ru