

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ В РОССИИ

Ю. Осинцев*

Инфраструктура проблем

Современная эффективно функционирующая городская инфраструктура является важнейшей материальной предпосылкой экономического роста и повышения благосостояния населения.

Несмотря на то, что в инфраструктурную отрасль Российской Федерации направляются значительные ресурсы, ее нынешнее состояние отстает от потребностей быстро растущей экономики и не позволяет достичь целей инновационного развития нашей страны, прописанных в «Стратегии – 2020».

Положение осложняется старением основных фондов инфраструктуры, значительная часть которых была создана десятки лет назад. Курс правительства на сокращение присутствия государства в экономике и снижения налогового бремени не позволяет выделять из бюджета средства, достаточные для ликвидации нарастающего «инвестиционно-го разрыва» в инфраструктурной отрасли.

Ситуация усугубляется низкой эффективностью использования имеющихся в инфраструктуре мощностей и ресурсов вследствие недостаточных стимулов к эффективной работе, слабого менеджмента и неспособности либо нежелания искоренить бесхозяйственность и коррупцию.

Перечисленные проблемы требуют принятия срочных и действенных мер – в противном случае нарастающий дефицит инфраструктуры станет преградой экономическому росту и обесценит достижения экономической политики последних лет по развитию частного сектора, улучшению предпринимательского и инвестиционного климата, достиже-

нию макроэкономической стабильности.

Жилищно-коммунальное хозяйство России представляет собой крупнейший многоотраслевой комплекс, который включает в себя жилищный фонд, многопрофильную транспортную и инженерную инфраструктуру, обеспечивающую поставку потребителям услуг тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, производство работ по уборке, вывозу, утилизации твердых бытовых отходов и др. Одной из наиболее важных проблем является развитие городской социальной и инженерной инфраструктуры, в т.ч. модернизация стареющей, обветшавшей инфраструктуры.

Многолетний дефицит финансовых средств стал главной причиной, по которой в отрасли ЖКХ до сих пор не удается снизить остроту проблемы критического износа основных фондов. По данным Министерства регионального развития РФ, в целом по России физический износ объектов коммунального хозяйства в среднем достигает более 50%, а по отдельным муниципальным образованиям до 90%.

Выходом из сложившейся ситуации может стать развитие государственно-частного партнерства (ГЧП), который позволит преодолеть «двойной дефицит», возникший в инфраструктурной отрасли, во-первых, нехватку ресурсов и, во-вторых, недостаточную эффективность их использования.

Международный опыт и «узкие места» развития ГЧП

В настоящее время во всем мире признано, что одним из действенных инструментов взаимодействия государства и бизнеса, переросшего из простой схемы привлечения инвестиций в эффективную форму управления социально-экономичес-

миссии по рассмотрению вопросов создания, функционирования и ликвидации территорий предпринимательской активности в Волгограде, порядок ведения реестра участников территорий предпринимательской активности в Волгограде.

Положение является базовым документом, на основе которого будут утверждаться специальные положения об отдельных территориях предпринимательской активности, в которых будут указаны местонахождение, границы и размер территории предпринимательской активности, срок ее функционирования и конкретные условия режима.

Временным положением о промышленной политике в Волгограде (принятым решением Волгоградской городской Думы от 15.07.2009 №22/629 «О Временном положении о промышленной политике в Волгограде» (далее – Временное Положение) определены формы поддержки промышленной деятельности в Волгограде (п. 6.1).

Согласно п. 6.2 Временного Положения критерии, определяющие необходимость поддержки и порядок реализации форм поддержки органами местного самоуправления Волгограда промышленной деятельности в Волгограде, утверждаются решениями Волгоградской городской Думы по предложению администрации Волгограда и общественных организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности.

В заключении департамента финансов администрации Волгограда от 23.04.10. №05-03/1815 отмечено, что принятие данного проекта Решения «будет способствовать наращиванию производства и позволит компенсировать выпадающие доходы бюджета Волгограда».

В целях объективного рассмотрения данного проекта Решения, контрольно-счетная палата считает необходимым дополнить материалы проекта Решения заключением департамента экономики и инвестиций администрации Волгограда, в котором необходимо указать объем выпадающих дохо-

* Статс-секретарь, заместитель Министра регионального развития РФ Ю. В. Осинцев.