

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЛИ МАЖОРИТАРНАЯ?

Скандалная история с выборами 11 октября 2009 года представительного органа Хомутинского сельского поселения Увельского муниципального района Челябинской области получила неожиданное продолжение в связи с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации Ю.А. Гурмана и поддержавшего его Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина, и И.И. Болтушенко. Суд принял жалобу к рассмотрению.

Волею судеб мне пришлось давать заключение на поставленные в жалобе вопросы, текст которого приводится ниже. Не думаю, что Конституционный Суд Российской Федерации согласится с моим мнением. Хотя бы потому, что в этом случае Суду придется менять некоторые свои правовые позиции, что, конечно, авторитета ему не прибавит. Тем не менее, полагаю полезным познакомить читателей журнала с этим заключением, поскольку в нем дана правовая оценка не только ситуации, возникшей в связи с выборами в Хомутино, но и вообще применения различных избирательных систем на выборах представительных органов муниципальных образований. Итак:

1. Сущность данной жалобы состоит в том, что в Хомутинском сельском поселении Увельского муниципального района Челябинской области, где проживают граждане Гурман Ю.А. и Болтушенко И.И., Уставом сельского поселения мажоритарная система выборов в представительный орган поселения была заменена пропорциональной системой выборов, в результате чего указанные граждане, не являющиеся членами политических партий, которые выдвинули свои

списки кандидатов на прошедших 11 октября 2009 года выборах Совета Хомутинского сельского поселения, и не поддерживающие данные списки, не смогли непосредственно реализовать свое конституционное право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, выдвинуть свои кандидатуры, а также участвовать в выдвижении кандидатов в депутаты и голосовать за них.

Гражданин Гурман Ю.А., поддерживающий его Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Лукин В.П., а также гражданин Болтушенко И.И. считают, что для обеспечения конституционного права граждан быть избранными в представительный орган Хомутинского сельского поселения необходимо, чтобы выборы проводились не по пропорциональной, а по мажоритарной или смешанной (пропорционально-мажоритарной) избирательной системе. Причем, мажоритарная или смешанная избирательная система должны применяться при выборах не только представительных органов сельских поселений, но и представительных органов всех муниципальных образований, исходя из конституционной природы местного самоуправления.

В этой связи они считают необходимым признать неконституционность соответствующих норм Федеральных законов и основанных на них норм законов Челябинской области, которыми предусматривается возможность применения на муниципальных выборах пропорциональной избирательной системы.

2. В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В соответствии с частью 1 статьи

131 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Согласно части 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Таким образом, в соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление осуществляется на ограниченных территориях с традиционно сложившимися особенностями решения местных задач, обусловленных социально-экономическими, социально-культурными, историческими и другими факторами. Местные задачи, как это следует из статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», развивающего и конкретизирующего конституционные основы местного самоуправления, связаны с непосредственным обеспечением жизнедеятельности населения муниципальных образований, то есть составляют компонент повседневной жизни граждан, проживающих в городах и селах.

Согласно части 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления.

Данным правовым положением корреспондирует статья 4 Европейской хартии местного самоуправления (ратифицированной Федеральным законом от 11 апреля 1998 года №55-ФЗ), указывающая в качестве отличительных признаков местного самоуправления его максимальную приближенность к гражданам и масштаб территориальных образований, на которых оно осуществляется.

* Васильев Всеволод Иванович – профессор, доктор юридических наук, член Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Российской Федерации.