

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ГОРОДА

г. Казань¹

1. ПРОВЕДЕНИЕ ОВОС

1.1. Оценка воздействия на окружающую среду в градостроительной деятельности

Определения

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – метод и нормативная правовая процедура разработки экологически обеспеченного проекта деятельности.

Процедура ОВОС включает процесс ОВОС и государственную экологическую экспертизу.

В российской практике и в праве термин экологическая оценка указывает три взаимосвязанных компонента: особую область специальных экологических требований; регламентированный процесс подготовки экологически обеспеченных проектов деятельности; государственную систему экологической оценки – государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ).

Экологически обеспеченный проект – проект, разработанный с учетом предложений заинтересованных лиц, общественности, обеспечивающий прогрессивное развитие при устойчивом сохранении благоприятной окружающей среды, отвечающий правовым требованиям, интересам всех групп граждан.

Метод и процесс ОВОС введены в Российской Федерации Положением

«Об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Российской Федерации», утвержденным правительством РФ в 1994 г. Требования проведения ОВОС определены Федеральными законами «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе».

Задачи процесса ОВОС, решаемые при разработке генерального плана г. Казани

1. Разработать экологически обеспеченный проект и убедить граждан города в позитивном значении предложенного варианта плана, предотвратить или смягчить возможные общественные конфликты по проекту генерального плана, заручиться положительным мнением экологической общественности.

2. Подготовить материалы проекта генерального плана, отвечающие требованиям к объекту государственной экологической экспертизы, обеспечить получение положительного заключения ГЭЭ.

3. Подготовить устойчивую реализацию генплана:

- условия разработки отраслевых схем развития, реализации значимых градостроительных решений;
- пакет нормативных правовых актов по реализации, мониторингу и актуализации генерального плана.

Положение дел в применении ОВОС в градостроительной деятельности

Современные требования к ведению градостроительной деятельности сформулированы только в общих чертах. В том числе, методология, правовые основы и механизмы экологических оценок находятся в стадии становления, не формируют достаточных оснований для практики. Экологические требования, положения по ОВОС не отражены в Градостроительном Кодексе, в Ин-

между городом и селом. ППГС наделена не только на физические и пространственные аспекты развития, но и на создание благоприятных экономических, политических и социальных условий. Она способствует внедрению демократических принципов управления через децентрализацию, а также активизацию общинных инициатив. Она демонстрирует целостный подход к развитию городов и сельских районов, центральным принципом которого является решающая роль городских районов как двигателей роста города и села, и исходит из необходимости использования преимуществ и потенциала, создающих условия для правильного формулирования политики и укрепления связей между городскими и сельскими районами. Правительство Непала приняло такой подход ППГС в качестве национальной стратегии развития.

Более того, ООН-ХАБИТАТ за счет финансирования ПРООН реализовала в Индонезии проект «Снижение уровня бедности» через связи «город – село». В этом проекте были использованы несколько направлений стратегии в целях укрепления связей между городом и селом, в частности:

(1) секторальная стратегия, способствующая местному экономическому развитию, основанному на экспорте и объединении экономической деятельности, связанной с экспортом товаров;

(2) использование рыночного подхода к местному экономическому развитию и привлечение мелких производителей к более масштабным рынкам путем сотрудничества с крупными предприятиями;

(3) партнерство на государственном и частном уровнях для формулирования планов действий, мобилизации ресурсов и реализации мер, содействующих местному экономическому развитию;

(4) содействие расширению возможностей участия фермеров, рыбаков, мелких и средних предпринимателей через партнерство на государственном и частном уровнях в сотрудничестве с правительством, частными фирмами,

¹ Главное управление архитектуры и градостроительства г. Казани, Институт «Казгражданпроект», Московский экологический центр (г. Москва), ООО «Экологическая фирма «ШанЭко» (г. Москва), ООО «ЭкоЭксперт» (г. Казань). При участии: Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан, КазГУ, Поволжского центра экологической оценки (г. Казань). Экологический аспект Генерального плана Казани. Методические положения, задания, рекомендации, предварительная экологическая оценка. Источник: <http://genplan.kzn.ru/documents.htm>.