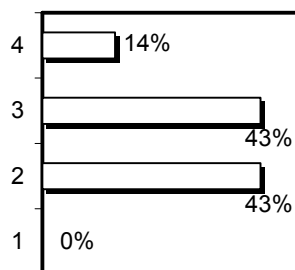


Субъекты РФ успеют, на Ваш взгляд, в 2004 году определить границы и наделить статусом муниципальных образований в соответствии с новой редакцией ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"?

Варианты ответа:

- 1 да, конечно, федеральный закон надо выполнять
- 2 не все субъекты это смогут сделать
- 3 формально да, но разгребать это надо будет потом еще несколько лет
- 4 если Кремль за этим будет следить с пристрастием, то да

Результаты



Опрос проведен в июне 2004 г.

на Web-странице журнала «Муниципальное право»
<http://rels.obninsk.com>

ПОРЯДОК

Правительство РФ

О статусе наукограда

Постановление
от 25.11.04 №681

Правительство РФ
постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда РФ и прекращении такого статуса.

2. Признать утратившими силу:

— постановление Правительства РФ от 24.01.98 №79 "О мерах по развитию муниципальных образований с

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

А. О'Салливан

ВВЕДЕНИЕ

Какую роль в рыночной экономике играют органы местной власти? На этот вопрос можно ответить, если задать два отдельных вопроса. Во-первых, какую роль в рыночной экономике играет государство? Во-вторых, как органы местной власти вписываются в общую схему государственного участия?

Р. Масгрейв и П. Масгрейв¹ выделяют три типа государственных функций.

Во-первых, **функция стабилизации**: с помощью кредитно-денежной и налогово-бюджетной политики государство регулирует уровень безработицы и темпы инфляции.

Во-вторых, **функция перераспределения доходов**: государство использует налоги и трансферты, с помощью которых изменяет распределение доходов и материальных благ.

В-третьих, **функция распределения ресурсов**: государство принимает решения относительно того, что и как производить. Когда государство действительно производит какой-то товар или услугу, оно непосредственно принимает решения относительно распределения ресурсов. Когда государство субсидирует или облагает налогами частные предприятия, оно влияет на решения частного сектора по вопросам распределения ресурсов.

Как в эту трехэлементную схему функций государства вписываются органы местной власти?

Федеральное правительство взяло на себя ответственность за стабилизацию по двум причинам. Во-первых, несмотря на то, что орган местной власти мог бы печатать собственные деньги и проводить особую кредитно-денежную полити-

ку, такая система была бы хаотичной. Вместо этого национальное правительство печатает деньги и проводит кредитно-денежную политику в масштабах всей страны. Во-вторых, поскольку значительная доля местного дохода расходуется на товары, произведенные за пределами той или иной конкретной территории, местная кредитно-денежная и налогово-бюджетная политика была бы относительно слабой и неэффективной. Рассмотрим город, желающий стимулировать развитие местной экономики и пытающийся сделать это путем снижения налогов без изменения величины своих расходов на местные общественные блага. Политика расходов с дефицитом бюджета будет неэффективной, потому что значительная доля экономики на налогах станет расходоваться на товары, завозимые извне, следовательно, сокращение налогов будет иметь относительно небольшой эффект мультипликации на местном уровне. Налогово-бюджетная политика более эффективна на общенациональном уровне, потому что на импорт расходуется относительно небольшая доля национального дохода, следовательно, снижение налогов в общенациональном масштабе дает относительно большой эффект мультипликации.

Рассмотрим теперь роль государства в вопросах перераспределения доходов. Попытки перераспределения доходов на местном уровне окажутся тщетными из-за мобильности налогоплательщиков и получателей трансфертных средств. Предположим, что город облагает налогом своих состоятельных граждан и использует налоговые поступления для финансирования системы пособий бедным. Чтобы уйти от налогов, часть состоятельных домохозяйств уедет из города, что приведет к снижению общей суммы налоговых поступлений. В то же время какое-то число бедных домо-

¹ Musgrave, Richard A., and Peggy B. Musgrave. Public Finance in Theory and Practice. New York: McGraw-Hill, 1980.