

2017  
№ 1

# Государственная служба и кадры

## Редакционная коллегия

**В.Д. Зорькин,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный  
юрист РФ, Председатель  
Конституционного Суда РФ

**В.М. Лебедев,**  
доктор юридических наук,  
профессор, Председатель  
Верховного Суда РФ

**А.И. Бастрыкин,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист  
РФ, Председатель Следственного  
комитета РФ

**В.В. Устинов,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист  
РФ, Полномочный представитель  
Президента РФ в ЮФО

**И.Н. Зубов,**  
доктор юридических наук,  
профессор,  
статье-секретарь — заместитель  
министра внутренних дел РФ

**С.С. Абдулханов,**  
Председатель Конституционного  
Суда Чеченской Республики,  
заслуженный юрист Чеченской  
Республики

**О.И. Александрова,**  
кандидат юридических наук,  
доцент, ректор Всероссийского  
государственного университета  
юстиции

**А.У. Альбеков,**  
доктор экономических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки РФ, ректор Ростовского  
государственного экономического  
университета (РИНХ)

**И.Ф. Амельчаков,**  
кандидат юридических наук,  
доцент, начальник Белгородского  
юридического института МВД  
России

**С.Н. Бабурин,**  
доктор юридических наук,  
профессор, президент Ассоциации  
юридических вузов России,  
президент Института национальной  
стратегии реформ

**А.М. Багмет,**  
кандидат юридических наук,  
и.о. ректора Академии  
Следственного комитета РФ

**Е.П. Бажанов,**  
доктор исторических наук,  
профессор, академик Всемирной  
экологической академии,  
заслуженный деятель науки РФ,  
ректор Дипломатической академии  
МИД России

**Е.Н. Барикаев,**  
кандидат экономических наук,  
доцент, начальник Контрольно-  
ревизионного управления МВД  
России

**А.В. Белоцерковский,**  
доктор физико-математических  
наук, профессор, ректор Тверского  
государственного университета

**М.Н. Берулава,**  
доктор педагогических наук,  
профессор, академик РАО,  
президент Университета  
Российской академии образования

**С.А. Боголюбов,**  
заведующий отделом Института  
законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве РФ,  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ

**Л.А. Бокерия,**  
доктор медицинских наук,  
профессор, директор Научного  
центра сердечно-сосудистой  
хирургии им. А.Н. Бакулева РАМН,  
академик РАН и РАМН

**Н.С. Бондарь,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ,  
заслуженный деятель науки РФ,  
судья Конституционного Суда РФ

**А.В. Быков,**  
доктор юридических наук,  
профессор, начальник ФКУ НИИ  
ФСИН России

**С.Н. Волков,**  
доктор экономических наук,  
профессор, академик РАСХН,  
ректор Государственного  
университета по землеустройству

**Владимир Воробьев,**  
protoиерей, ректор Православного  
Свято-Тихоновского гуманитарного  
университета

**Г.А. Гаджиев,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ,  
судья Конституционного Суда РФ

**А.Р. Галустов,**  
кандидат педагогических наук,  
доцент, ректор Армавирского  
государственного педагогического  
университета

**К.К. Гасанов,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заместитель  
начальника Московского  
университета МВД России  
им. В.Я. Кикотя

**И.Р. Гафуров,**  
доктор экономических наук,  
профессор, кандидат физико-  
математических наук, заслуженный  
экономист РФ, ректор Казанского  
(Приволжского) федерального  
университета

**Р.Ш. Гветадзе,**  
доктор медицинских наук,  
профессор, заслуженный врач РФ,  
заместитель директора по научно-  
лечебной работе Центрального  
научно-исследовательского  
института стоматологии и  
челюстно-лицевой хирургии  
Министерства здравоохранения РФ

**В.Ю. Голубовский,**  
доктор юридических наук, доцент,  
директор Департамента  
государственной службы, кадров  
и управления делами Минобрнауки  
России

**И.В. Гончаров,**  
доктор юридических наук,  
профессор, почетный сотрудник  
МВД России, заместитель  
начальника Академии управления  
МВД России

**В.И. Гришин,**  
доктор экономических наук,  
профессор, ректор Российского  
экономического университета им.  
Г.В. Плеханова

**А.Я. Гришко,**  
доктор юридических наук,  
профессор

**И.В. Грошев,**  
заместитель директора по научной  
работе НИИ образования и науки,  
доктор психологических наук,  
доктор экономических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки РФ

**А.И. Гук,**  
кандидат философских наук,  
начальник Уральского юридического  
института МВД России

**Ю.Н. Демидов,**  
доктор юридических наук,  
профессор, начальник  
Всероссийского института  
повышения квалификации  
сотрудников МВД России

**В.А. Динес,**  
доктор исторических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки РФ, научный руководитель  
Саратовского государственного  
социально-экономического  
университета

**В.Н. Егоров,**  
доктор экономических наук,  
профессор, ректор Ивановского  
государственного университета

**С.Н. Емельянов,**  
кандидат педагогических наук,  
профессор, начальник  
Владимирского юридического  
института ФСИН России

**А.В. Ендольцева,**  
доктор юридических наук,  
профессор, и.о. заведующего  
кафедрой правовых основ  
управления МГИМО(У) МИД России

**С.С. Жевлакович,**  
кандидат социологических наук,  
первый заместитель начальника  
Московского университета МВД  
России им. В.Я. Кикотя

**В.Б. Живетин,**  
доктор технических наук,  
профессор, ректор  
Международного института  
проблем риска

**Ф.К. Зиннуров,**  
кандидат психологических наук,  
доктор педагогических наук,  
профессор, начальник Казанского  
юридического института МВД  
России

**В.С. Ивановский,**  
доктор технических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки РФ, начальник Военной  
академии материально-  
технического обеспечения им.  
генерала армии А.В. Хрулева  
Министерства обороны РФ

**Б.М. Игошев,**  
доктор педагогических наук,  
профессор, ректор Уральского  
государственного педагогического  
университета

**Д.Г. Иоселиани,**  
доктор медицинских наук,  
профессор, директор НПЦ  
интервенционной кардиоangiологии

**С.Л. Кандыбович,**  
заслуженный деятель науки РФ,  
доктор психологических наук,  
профессор

**Р.Е. Калинин,**  
доктор медицинских наук,  
профессор, ректор Рязанского  
государственного медицинского  
университета  
им. акад. И.П. Павлова

**И.А. Калиниченко,**  
кандидат педагогических наук,  
начальник Московского  
университета МВД России  
им. В.Я. Кикотя

**О.С. Капинус,**  
доктор юридических наук,  
профессор, почетный работник  
прокуратуры РФ, ректор Академии  
Генеральной прокуратуры РФ

**О.Г. Карпович,**  
доктор юридических наук, доктор  
политических наук, профессор,  
руководитель Центра сравнительно-  
правовых исследований Института  
США и Канады РАН

**А.В. Кикоть,**  
кандидат юридических наук,  
заместитель Генерального  
прокурора РФ

**П.В. Крашенинников,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист  
РФ, председатель Комитета по  
гражданскому, уголовному,  
арбитражному и процессуальному  
законодательству Государственной  
Думы РФ

**В.М. Крук,**  
доктор психологических наук,  
профессор

**А.А. Крымов,**  
начальник Академии права и  
управления ФСИН России (г.  
Рязань), доктор юридических наук,  
доцент

**В.Л. Кубышко,**  
кандидат педагогических наук,  
начальник Департамента  
государственной  
службы и кадров МВД России

**В.А. Кудин,**  
кандидат юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист  
РФ, начальник Санкт-  
Петербургского университета  
МВД России

<b>С.И. Кудинов,</b> доктор психологических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования, заведующий кафедрой социальной и дифференциальной психологии РУДН	<b>В.Б. Мантусов,</b> доктор экономических наук, профессор, начальник Российской таможенной академии	<b>М.Х. Рабаданов,</b> доктор физико-математических наук, профессор, ректор Дагестанского государственного университета
<b>Е.И. Кузнецова,</b> доктор экономических наук профессор	<b>И.О. Маринкин,</b> доктор медицинских наук, профессор, ректор Новосибирского государственного медицинского университета	<b>А.А. Реан,</b> доктор педагогических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, исполнительный директор Федерального проекта «Крепкая семья» партии «Единая Россия», член-корреспондент РАО
<b>Р.В. Кулешов,</b> начальник отдела координации научной деятельности в МВД России управления организации профессиональной подготовки Департамента государственной службы и кадров МВД России, кандидат юридических наук	<b>В.Г. Мартынов,</b> доктор экономических наук, профессор, действительный член РАЕН, ректор РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина	<b>Г.М. Резник,</b> кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ, первый вице-президент Адвокатской палаты г. Москвы
<b>Г.И. Лазарев,</b> доктор экономических наук, профессор, ректор Владивостокского государственного университета экономики и сервиса	<b>С.Е. Метелев,</b> доктор экономических наук, профессор, директор Омского института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова	<b>Б.В. Россинский,</b> доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, Всероссийский государственный университет юстиции
<b>Е.Л. Логинов,</b> доктор экономических наук, дважды лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, заместитель директора Института проблем рынка РАН	<b>Л.Э. Миндели,</b> доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН, заслуженный деятель науки РФ, директор ИПРАН РАН	<b>З.А. Саидов,</b> кандидат экономических наук, ректор Чеченского государственного университета
<b>В.О. Лучин,</b> доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ, судья Конституционного Суда РФ (в отставке)	<b>Г.Б. Мирзоев,</b> доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, президент Российской академии адвокатуры и нотариата	<b>С.Г. Симагина,</b> доктор экономических наук, заместитель директора Научно- исследовательского института образования и науки
<b>И.Ю. Макарихин,</b> доктор физико-математических наук, ректор Пермского государственного национального исследовательского университета	<b>С.Ю. Наумов,</b> доктор исторических наук, профессор, директор Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова	<b>А.В. Симоненко,</b> доктор юридических наук, профессор, начальник Краснодарского университета МВД России
<b>В.А. Мальцев,</b> доктор социологических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, лауреат премии Правительства РФ в области образования, директор Нижегородского института управления РАНХиГС при Президенте РФ	<b>Ю.С. Пилипенко,</b> доктор юридических наук, первый вице-президент Федеральной палаты адвокатов РФ <b>Т.А. Поярова</b> , кандидат педагогических наук, доцент, директор Педагогического института Вологодского государственного университета	<b>С.А. Солодовников,</b> доктор юридических наук, профессор, начальник Управления МВД РФ по Кировской области
	<b>В.Д. Прокопенко,</b> доктор медицинских наук, профессор, заслуженный врач РФ, главный врач КДЦ «Мединцентр» ГлавУпДК при МИД России	<b>Б.А. Спасенников</b> доктор юридических наук, доктор медицинских наук, профессор, главный научный сотрудник НИИ ФСИН России
	<b>Е.В. Протас,</b> доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор	<b>С.В. Степашин,</b> доктор юридических наук, профессор, президент Российского книжного союза

**А.М. Столяренко,**  
доктор педагогических наук, доктор  
психологических наук, профессор,  
заслуженный работник высшей  
школы РФ

**А.Е. Суглобов,**  
заслуженный экономист РФ, доктор  
экономических наук, профессор

**Ю.Ф. Тельнов,**  
доктор экономических наук,  
профессор кафедры прикладной  
информатики и информационной  
безопасности РЭУ им. Г.В. Плеханова

**Т.Ш. Тиникашвили,**  
доктор экономических наук,  
профессор кафедры финансов  
и кредита Северо-Осетинского  
государственного университета  
им. К.Л. Хетагурова

**Н.В. Тихомирова,**  
доктор экономических наук,  
профессор

**И.О. Тюменцев,**  
доктор исторических наук,  
профессор, директор  
Волгоградского филиала РАНХиГС  
при Президенте РФ

**С.Н. Федотов,**  
доктор психологических наук,  
профессор

**А.А. Федулин,**  
доктор исторических наук,  
профессор, ректор Российского  
государственного университета  
туризма и сервиса

**М.В. Федоров,**  
доктор экономических наук, доктор  
геолого-минералогических наук,  
профессор, ректор Уральского  
государственного экономического  
университета

**А.М. Цалиев,**  
доктор юридических наук,  
профессор, член Академии  
гуманитарных наук, член Академии  
юридических наук РФ, Председатель  
Конституционного Суда Республики  
Северная Осетия — Алания

**Ю.А. Цыпкин,**  
доктор экономических наук,  
профессор, председатель Учебно-  
методического центра  
«Профессиональный учебник»

**Н.М. Чепурнова,**  
профессор кафедры  
государственно-правовых  
дисциплин Института  
государственной службы  
и управления Академии народного  
хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ, доктор  
юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист РФ

**Б.С. Эбзеев,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки РФ, заслуженный юрист РФ,  
судья Конституционного Суда РФ  
(в отставке), член Центральной  
избирательной комиссии РФ

**Н.Д. Эриашвили,**  
кандидат исторических наук,  
кандидат юридических наук, доктор  
экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ  
в области науки и техники, главный  
редактор журнала  
«Государственная служба и кадры»

**М.А. Эскиндаров,**  
доктор экономических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки Российской Федерации,  
ректор Финансового университета  
при Правительстве РФ

**О.О. Янушевич,**  
доктор медицинских наук,  
профессор, ректор Московского  
государственного медико-  
стоматологического университета  
им. А.И. Евдокимова Зарубежные  
члены редакционной коллегии

**Н.У. Ярычев,**  
доктор педагогических наук,  
кандидат философских наук,  
профессор, заведующий кафедрой  
теории и технологии социальной  
работы Чеченского  
государственного университета

### **Зарубежные члены редакционной коллегии**

**Г.С. Гурбанов,**  
доктор юридических наук,  
профессор, заведующий отделом  
теории государства и права,  
гражданского права и гражданского  
процесса Института философии  
и права Национальной академии  
наук Азербайджана

**В.В. Бачила,**  
кандидат юридических наук,  
доцент, начальник Академии МВД  
Республики Беларусь

**Г.А. Василевич,**  
заведующий кафедрой конституци-  
онного права Белорусского  
государственного университета,  
доктор юридических наук, профес-  
сор, Заслуженный юрист Республи-  
ки Беларусь

**В.К. Ладутько,**  
заведующая центром государственно-  
го научного учреждения  
«Институт философии Национальной  
академии наук Беларусь», кандидат  
юридических наук, доцент

**Т.В. Гамкрелидзе,**  
академик, Почетный  
президент Национальной  
академии наук Грузии

**А.В. Деметрашвили,**  
доктор юридических наук,  
профессор  
(Республика Грузия)

**Г. Квеситадзе,**  
академик, президент  
Национальной академии наук  
Грузии

**В. Папава,**  
доктор экономических наук,  
профессор, академик, Тбилисский  
государственный университет  
им. Иванэ Джава-хишвили  
(Республика Грузия)

**Г.Г. Чараев,**  
доктор экономических наук,  
профессор, директор  
Русско-Грузинской Академии

**Л.М. Прейгерман,**  
доктор физико-математических  
наук, профессор, президент  
Израильской Независимой  
Академии Развития Наук

**Л.Н. Тепман,**  
доктор экономических наук,  
профессор, вице-президент  
Израильской Независимой  
Академии Развития Наук

**Р. Чингиз,**  
Президент Университета  
правоохранительных органов  
Монголии, профессор

2017  
№ 1

# State Service and Personnel

## Editorial Board

**V.D. Zorkin,**  
doctor of law, professor, Honored lawyer of Russia, Chief Judge of Constitutional Court of Russia

**V.M. Lebedev,**  
doctor of law, professor, Chief Judge of Supreme Court of Russia

**A.I. Bastrykin,**  
doctor of law, professor, Honored lawyer of Russia, Chairman of Investigation Committee of Russia

**V.V. Ustinov,**  
doctor of law, professor, Plenipotentiary Representative of President of Russia in South Federal District

**I.N. Zubov,**  
doctor of law, professor, secretary of state — deputy minister of Interior of Russia

**S.S. Abdulhanov,**  
Chief Justice of Constitutional Court of Chechen Republic, Honored lawyer of Chechen Republic

**O.I. Aleksandrova,**  
candidate of law, associate professor, rector of All-Russian state University of justice

**A.U. Albekov,**  
doctor of law, professor, Honored master of sciences of Russia, rector of Rostov State University of Economics

**I.F. Amelchakov,**  
candidate of law, associate professor, chief of Ministry of Interior of Russia Belgorod Institute of Law

**S.N. Baburin,**  
doctor of law, professor, President of Association of legal higher education institutions of the Russian Federation President of National strategy of reforms Institute

**A.M. Bagmet,**  
candidate of law, acting rector of Academy of the Investigative Committee of Russia

**E.P. Bazhanov,**  
doctor of history, professor, academician of the World ecological academy, Honored worker of science of Russia, rector of Diplomatic academy of MFA of Russia

**E.N. Barikaev,**  
candidate of economics, associate professor, head of Auditing Department of MIA of Russia

**A.V. Belotserkovsky,**  
doctor of physics and mathematics, professor, rector of Tver State University

**M.N. Berulava,**  
doctor of pedagogics, professor, academician of RAE, president of the University of Russian Academy of Education

**S.A. Bogolubov,**  
head of the department of the Institute of legislation and comparative jurisprudence under the Government of the RF, doctor of law, professor, Honored worker of science of the RF

**L.A. Bokeria,**  
doctor of medicine, professor, academician of RAS and RAMS, director of the Bakoulev Center for Cardiovascular Surgery

**N.S. Bondar,**  
doctor of law, professor, Honored lawyer of Russia, Honored master of sciences of Russia, judge of the Constitutional Court of Russia

**A.V. Bykov,**  
doctor of law, professor, chief of Federal Penitentiary Service of the Russian Federation Research Institute

**S.N. Volkov,**  
doctor of economics, professor, academician of the RAAS, rector of State University of Land Use

**Planning archpriest Vladimir Vorobiev,**  
rector of St. Tikhon's Orthodox University

**G.A. Gadzhiev,**  
doctor of law, professor, Honored lawyer of Russia, Judge of Constitutional Court of Russia

**A.R. Galustov,**  
candidate of pedagogics, associate professor, rector of Armavir State University of Pedagogics

**K.K. Gasanov,**  
doctor of law, professor, deputy chief of Moscow University of MIA of Russia named after V.Ya. Kikot

**I.R. Gafurov,**  
doctor of economics, professor, candidate of physics and mathematics, Honored economist of Russia, rector of Kazan (Volga region) Federal University

**G.Sh. Gvetadze,**  
doctor of medicine, professor,  
Honored doctor of Russia, Deputy  
Director on scientific and medical  
work of Central Scientific-Research  
Institute of dental and Cranio- facial  
Research, Ministry of health of  
Russia

**V.Yu. Golubovskiy,**  
doctor of law, professor, director  
of department of state service,  
personnel and administartion of  
Ministry of education and science  
of Russia

**I.V. Goncharov,**  
doctor of law, professor, Honorable  
worker Russian Ministry of internal  
affairs, deputy Chief of the Russian  
interior Ministry Academy of  
management

**V.I. Grishin,**  
doctor of economics, professor,  
rector of Plekhanov Russian  
University of Economics

**A.Ya. Grishko,**  
doctor of law, professor

**I.V. Groshev,**  
deputy director on scientific work  
of the Research Institute  
of education and science, doctor  
of psychological sciences, doctor  
of economic sciences, professor,  
Honoured worker of science  
of the Russian Federation

**A.I. Guk,**  
candidate of philosophy, chief  
of Ministry of Interior of Russia  
Ural Institute of Law

**Yu.N. Demidov,**  
doctor of law, professor, Head  
of the All-Russian institute  
for advanced studies Russian  
interior Ministry officers

**V.A. Dines,**  
doctor of history, professor,  
Honored master of sciences  
of Russia, scientific director  
of Saratov State Social  
and Economic University

**V.N. Egorov,**  
doctor of economics, professor,  
rector of Ivanovo State University

**S.N. Emeyanov,**  
candidate of pedagogics,  
professor, chief of Vladimir Law  
Institute of FPS of Russia

**A.M Endoltseva,**  
doctor of legal sciences,  
professor, acting head  
of department legal framework  
MGIMO contror (U) MFA Russia

**S.S. Zhevlakovich,**  
candidate of sociological sciences,  
associate professor, Honored  
worker of higher school of Russia,  
first deputy chief of Moscow  
University of MIA of Russia name  
V.Ya. Kikot

**V.B. Zhivetin,**  
doctor of technical sciences,  
professor, rector of International  
Institute of Risk Problems

**F.K. Zinnurov,**  
candidate of psychology, doctor  
of pedagogics, professor, chief  
of Ministry of Interior of the Russian  
Federation Kazan institute of law

**V.S. Ivanovskiy,**  
doctor of technical sciences,  
professor, Honored scientist  
of Russia, head of the Military  
Academy of logistics named  
after the General of the army  
A.V. Khrulev of the Ministry  
of Defense of Russia

**A.M. Igoshev,**  
doctor of pedagogics, professor,  
rector of Ural State University  
of Pedagogics

**D.G. Ioseliani,**  
doctor of medicine, professor,  
director of Interventional  
Cardioangiology Science Center

**S.L. Kandybovich,**  
Honored Scientist,  
doctor of psychology, professor

**R.E. Kalinin,**  
doctor of medicine, professor,  
rector of Ryazan State Medical  
University name Academician  
I.P. Pavlov

**I.A. Kalinichenko,**  
candidate of pedagogics,  
chief of Ministry  
of Interior of Russia Moscow  
University name V.Ya. Kikot

**O.S. Kapinus,**  
doctor of law, professor, Honorable  
prosecutor of the Academy  
of the Prosecutor General's  
Office of Russia

**O.G. Karpovich,**  
doctor of law, doctor of politics,  
professor, head of Center for  
Comparative Researches, Institute  
for USA and Canada Studies RAS

**A.V. Kikot,**  
doctor of law, Deputy Prosecutor  
General of the Russian Federation

**A.I. Komzolov,**  
doctor of law, associate professor,  
chief of Law department of the  
Presidential Executive Office

**P.V. Krasheninnikov,**  
doctor of law, professor, Honored  
lawyer of Russia, Head of  
Committee on Civil, Criminal,  
Arbitration and Procedural  
Legislation of State Duma of Russia

**V.M. Kruk,**  
doctor of psychology, Professor

**A.A. Krymov,**  
head of Academy of law and  
administration of the Federal  
penitentiary service of Russia  
(Ryazan), doctor of law, associate  
professor

**V.L. Kubyshko,**  
candidate of pedagogics, chief  
of Public Service and Personnel  
Department of Ministry of Interior  
of Russia

**V.A. Kudin,**  
candidate of law, professor,  
Honored lawyer of the Russian  
Federation, chief of Ministry  
of Interior of Russia Saint-  
Petersburg University

<b>S.I. Kudinov</b> , Doctor of Psychology, professor, honored worker of higher professional education, Head of the Department of Social and Differential Psychology RUDN	<b>V.G. Martynov</b> , doctor of economics, professor, member of the RANS, rector of Gubkin Russian State University of Oil and Gas	<b>G.M. Reznik</b> , candidate of law, Honoured lawyer of the Russian Federation, first vice president of lawyer Chamber of Moscow
<b>E.I. Kuznetsova</b> , Doctor of Economics, professor	<b>S.E. Metelev</b> , doctor of economics, professor, director of Omsk Institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics	<b>A.N. Romanov</b> , doctor of economics, professor, Honored master of sciences of Russia, Financial University under the Government of Russia
<b>R.V. Kuleshov</b> , head of Department for coordination of scientific activity in the MIA of Russia of management training Department of state service and personnel of the MIA of Russia, candidate of law	<b>L.E. Mindeli</b> , doctor of economics, professor, academician of RANS, Honored master of sciences of Russia, director of Institute for the Study of Science of RAS	<b>B.V. Rossinsky</b> , doctor of law, professor, Honored lawyer of Russia, All-Russian state University of justice
<b>G.I. Lazarev</b> , doctor of economics, professor, rector of Vladivostok State University of Economics and Service	<b>G.B. Mirzoev</b> , doctor of law, professor, Honored lawyer of Russia, president of Russian Academy of Advocacy and Notaries	<b>Z.A. Saidov</b> , candidate of law, rector of Chechen State University
<b>E.L. Loginov</b> , doctor of economics, twice Laureate of the Russian Federation Government Prize in Science and Technology, deputy director of Institute of Market Problems of the Russian Academy of Sciences	<b>S.Yu. Naumov</b> , doctor of history, professor, director of Saratov Social and Economic Institute of Plekhanov Russian University of Economics	<b>S.G. Simagina</b> , doctor of economics, deputy director of Scientific and Research Institute of Education and Science
<b>MO. Luchin</b> , doctor of law, professor, Honored master of sciences of Russia, Honored lawyer of Russia, Justice of the Constitutional Court of Russia (resigned)	<b>Y.S. Pilipenko</b> , doctor of law, First Vice President of Federal Chamber of Lawyers of Russia	<b>A.V. Simonenko</b> , doctor of law, professor, chief of Krasnodar University of Ministry of Interior of Russia
<b>I.Yu. Makarikhin</b> , doctor of physics and mathematics, rector of Perm State National Research University	<b>T.A. Poyerova</b> , candidate of pedagogics, associate professor, director of Pedagogical Institute of Vologda State University	<b>S.A. Solodovnikov</b> , doctor of law, professor, head of the Ministry of Internal Affairs of Russia in Kirov region
<b>V.A. Maltsev</b> , doctor of sociology, professor, Honored higher education employee of Russia, Laureate of the Russian Federation Government Prize in Education, director of Nizhny Novgorod Management Institute of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration	<b>V.D. Prokopenko</b> , doctor of medicine, professor, Honored doctor of Russia, chief doctor of CDC «Medincenter» of Main Administration for Service to the Diplomatic Corps	<b>B.A. Spasennikov</b> , Doctor of Law, Doctor of Medical Sciences, Professor, FSIN Russia
<b>V.B. Mantusov</b> , doctor of economic sciences, professor, chief of Russian Customs Academy	<b>E.V. Protas</b> , doctor of pedagogics, candidate of law, professor	<b>S.V. Stepashin</b> , doctor of law, professor, President of the Russian Book Union Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics
<b>I.O. Marinkin</b> , doctor of medicine, professor rector of Novosibirsk State Medical University	<b>M.Kh. Rabadanov</b> , doctor of physics and mathematics, professor, rector of Dagestan State University	<b>A.M. Stolyarenko</b> , doctor of pedagogical sciences, Dr. madman, Professor, Honored Worker of Higher School
	<b>A.A. Rean</b> , doctor of pedagogical sciences, professor, Honored worker of science of Russia, executive director of Federal project «Strong family» of party «United Russia», corresponding member of RAE	<b>A.E. Suglobov</b> , Honored economist of Russia, doctor of economic sciences, professor

**Yu.F. Telnov,**  
doctor of economics, professor  
of department of applied informatics  
and Information Security REU  
named after G.V. Plekhanov

**T.Sh. Tinikashvili,**  
doctor of economics, professor  
of finance and credit chair of  
Khetagurov North Ossetian State  
University

**N.V. Tikhomirova,**  
doctor of economics, professor,  
rector of Moscow State University  
of Economics, Statistics and  
Informatics

**V.L. Tsvetkov**  
doctor of psychology, professor

**I.O. Tyumentsev,**  
doctor of history, professor, rector  
of Volgograd branch of the Russian  
Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration

**A.A. Fedulin,**  
doctor of history, professor, rector  
of Russian State University of  
Tourism and Services Studies

**M.V. Fedorov,**  
doctor of economics, doctor of  
geological and mineralogical  
sciences, professor, rector of Ural  
State University of Economics

**S.N. Fedotov,**  
doctor of psychology, Professor

**A.M. Tsaliiev,**  
doctor of law, professor, member of  
the Academy of Humanities,  
member of the Academy of Legal  
Sciences of Russia, president of the  
Constitutional Court of the Republic  
of North Ossetia – Alania

**Yu.A. Tsypkin,**  
doctor of economics, professor,  
chairman of the Educational  
and Methodological Center  
«Professional textbook»

**N.M. Chepurnova,**  
professor of the department of state  
and legal disciplines of the Institute  
of public service and administration  
of Russian Presidential Academy  
of national economy and public  
administration, doctor of law,  
professor, Honored lawyer of Russia

**B.S. Ebzeev,**  
doctor of law, professor, Honored  
master of sciences of Russia,  
Honored lawyer of Russia, member  
of Central Election Commission  
of Russia

**N.D. Eriashvili,**  
candidate of history, candidate  
of law, doctor of economics,  
Laureate of the Russian Federation  
Government Prize in Science and  
Technology, Chief editor of «State  
service and personnel» magazine

**M.A. Eskindarov,**  
doctor of economics, professor,  
Honored master of sciences of  
Russia, rector of the Financial  
University under the Government  
of Russia

**O.O. Yanushevich,**  
doctor of medicine, professor, rector  
of Moscow State University  
of Medicine and Dentistry

**N.U. Yarychev,**  
doctor of pedagogical sciences,  
candidate of philosophical  
sciences, professor, head  
of the department of theory  
and technology docial work  
Chechen University

### ***Foreign Members of Editorial Board***

**G.S. Gurbanov,**  
doctor of law, professor, Head  
of the department of the theory of  
state and law, civil law  
and civil procedure of the Insti-tute of  
philosophy and law Natio-nal academy  
of sciences Azerbaijan

**V.V. Bachila,**  
candidate of law, associate  
professor, chief of Ministry  
of Interior of the Belarus Republic  
Academy

**G.A. Vasilevich,**  
head of the chair of constitutional law  
Belarusian State University,  
doctor of law, professor, Honored  
lawyer of the Republic of Belarus

**V.K. Ladutko,**  
head of the center of the State  
Institute of philocophy National  
Academy of Scieinses of Belarus,  
candidate of law, associate  
professor

**T.V. Gamkrelidze,**  
academician, Honored president  
of the Georgian national Academy  
of sciences

**A.V. Demetrasvili,**  
doctor of law, professor  
(Republic of Georgia)

**G. Kvesitadze,**  
academician, president  
of the Georgian national Academy  
of sciences

**V. Papava,**  
doctor of economics, professor,  
academician, of Tbilisi state  
University by the name  
I. Dzhava-khishvili  
(Republic of Georgia)

**G.G. Charaev,**  
doctor of economics, professor,  
director of Russian and Georgian  
Academy

**L.M. Preygerman,**  
doctor of physico-mathematical  
sciences, professor, the President  
of the Israel independent Academy  
of development of sciences

**L.N. Tepman,**  
doctor of economics, professor,  
vice-prezident of the Israel  
independent Academy  
of development of sciences

**R. Chingis,**  
President of the law enforcement  
university of Mongolia, professor  
and police colonel

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И КАДРЫ

## СОДЕРЖАНИЕ № 1/2017

Журнал зарегистрирован  
Министерством РФ  
по делам печати,  
радиовещания  
и средств массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство регистрации  
ПИ № ФС77-50834

### РЕДАКЦИЯ:

**Главный редактор**  
*Объединенной редакции*  
**Н.Д. Эриашвили,**  
канд. истор. наук,  
канд. юрид. наук, д-р экон.  
наук, профессор, лауреат  
премии Правительства РФ  
в области науки и техники  
E-mail: nodari@unity-dana.ru

**Заместители главного  
редактора**

**С.М. Проява,**  
кандидат экономических  
наук, доцент

**М.А. Ельчанинов**

*В подготовке номера  
участвовали*

**Редактор**  
**Л.И. Булычева**

**Дизайнер-верстальщик**

**М.А. Бакаян**

**Художник**

**А.П. Яковлев**

[www.unity-dana.ru](http://www.unity-dana.ru)  
[www.niion.org](http://www.niion.org)

Адрес редакции:  
123298, Москва,  
ул. Ирины Левченко, д. 1  
Тел./факс: 8-499-740-60-14,  
8-499-740-60-15  
E-mail: unity@unity-dana.ru

Распространяется по подписке.  
**Индекс 25248** в каталоге  
Агентства «Роспечать»,  
раздел «Журналы России».  
Периодичность издания —  
четыре номера в год.  
Приобрести журнал можно  
в магазине издательства  
«ЮНИТИ-ДАНА»: Москва,  
ул. Ирины Левченко, д. 1

### Конституционное право. Государственное право.

#### Административное право

**АВДЕЙКО А.Г., КОНОНОВ А.М.** К вопросу  
о совершенствовании правового регулирования  
и юридического сопровождения деятельности  
МВД России ..... 15

**РАМАЗАНОВ А.Х., КАДИЕВ Р.А.** Проблема  
противодействия экстремизму и терроризму  
в молодежной среде ..... 20

**ВАРСЕЕВ В.В.** Роль финансовой и денежно-кредитной  
политики в обеспечении экономической безопасности  
Российской Федерации ..... 22

**ГУРУЕВ Д.К., МУСАЕВ Г.Г.** Некоторые проблемы  
в деятельности службы судебных приставов  
в Республике Дагестан ..... 24

**ШЕЛЕПОВ С.Н.** Теоретико-правовые проблемы  
сепаратизма сквозь призму исторической  
ретроспективы. К анализу юридической природы  
Договора об образовании СССР 1922 года ..... 26

**АКАЗЕЕВ Д.М.** Развитие системы преимуществ  
социального характера для полицейских Российской  
империи. Последняя треть XIX века ..... 31

**ЩЕРБА А.Н.** Деятельность НКВД в период  
Великой Отечественной войны ..... 34

### Гражданское право

**ЭРИАШВИЛИ Н.Д., ДЖАФАРОВ Н.К.** О деятельности  
микрофинансовых организаций в Российской  
Федерации ..... 37

**ГУРИНА В.А., ЛЕБЕДИНЕЦ О.Н.** Организационно-  
правовое обоснование совершенствования статуса  
подразделений строительного комплекса системы  
МВД России ..... 39

**ДАНИЛОВ Н.И.** Правовое регулирование  
аэронавигационного обслуживания пользователей  
воздушного пространства в регионе Республики Крым  
в свете требований ИКАО ..... 42

**ШИЛЕНКОВА О.А.** Меры гражданско-правовой  
ответственности ..... 46

**ЮСУПОВА Р.Б.** Некоторые проблемы  
примирительных процедур в арбитражном процессе ..... 51

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА  
И КАДРЫ**

**Издательство «ЮНИТИ-ДАНА»**

*Генеральный директор*

**В.Н.Закаидзе** E-mail:

unity@Unity-dana.ru

Тел.: 8-499-195-90-36

© «Государственная служба  
и кадры», 2017

[www.unity-dana.ru](http://www.unity-dana.ru)

[www.nion.org](http://www.nion.org)

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Ответственность

за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов.

Редакция и внешние рецензенты не несут ответственность за качество, правильность и корректность цитирования произведений авторами статей.

Ответственность за качество, правильность и корректность цитирования произведений **несут исключительно авторы опубликованных материалов.**

За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

Рукописи не возвращаются. При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Государственная служба и кадры» ссылка на журнал обязательна.

Формат 60x84 1/8.

Печ. л. 14. Печать офсетная.

Цена договорная. Тираж 1000.

Подписано

в печать 24.03.2017

Отпечатано в цифровой типографии «Буки Веди» на оборудовании Konica Minolta ООО «Ваш полиграфический партнер» Москва, Ильменский пр-д, д. 1, корп. 6

Тел.: 8-495-926-63-96

[www.bukivedi.com](http://www.bukivedi.com),

[info@bukivedi.com](mailto:info@bukivedi.com)

**Уголовное судопроизводство**

**ИВАНОВ П.И., КУЗНЕЦОВ П.Г.** Об особенностях лесопромышленного комплекса, учитываемых при организации на его объектах оперативно-розыскной деятельности ..... 53

**ВАСИЛЬЕВ Д.В.** Некоторые проблемы сбора и оценки доказательств по уголовным делам об экологических преступлениях ..... 56

**ЛЕБЕДЕВ Н.Ю.** Пути преодоления конфликтов при допросе беременных женщин ..... 60

**РУДНЕВ В.И.** Конституционно-правовое значение понятия «задержанный» и его соотношение с понятием «подозреваемый» ..... 63

**ХАМГОКОВ М.М.** Современное состояние и проблемы борьбы с преступностью на Северном Кавказе ..... 67

**ГЕВОРКОВ Г.Э.** Кража как преступление или состав преступления в Российской Федерации: допустимо ли отождествление? ..... 70

**МАГОМЕДОВ Э.Б.** О некоторых аспектах преступности мигрантов-иностранцев в республиках Северо-Кавказского федерального округа и противодействии ей ... 73

**ЗАКАРЖЕВСКИЙ Н.Н.** Режим как средство предупреждения преступности среди лиц, лишенных свободы: правовые проблемы реализации ..... 83

**МИКАИЛОВ О.В.** К вопросу о проблеме назначения наказания за совершение преступления, предусмотренного статьей 159.1 УК РФ ..... 86

**БАТЫРОВ А.Х.** Неправомерная деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы как основание уголовной ответственности в Российской Федерации ..... 89

**ДЖАБРАИЛОВ А.А.** Деятельность органов власти Чеченской Республики по преодолению правового нигилизма населения ..... 91

**САФРОНОВА О.П.** К вопросу о назначении наказания за хулиганство по Уголовному кодексу Республики Таджикистан ..... 94

**Международное право. Европейское право**

**ОЛЕЙНИК С.А., САМОДУРОВ Д.И., ОЛЕЙНИК Е.П.**

Международно-правовые основы борьбы с терроризмом. Роль в борьбе с терроризмом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации ..... 97

**Проблемы экономики в аспекте права**

**НИКУЛИНА Н.Н., БЕРЕЗИНА С.В., МАЛЫШЕВА С.А.,**

**АРЖАДЕЕВА Е.О.** Сущность и классификация пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в свете очередного этапа реформирования пенсионной системы РФ ..... 101

**Педагогика и психология через призму права**

**СЕВЕРОВА Н.Ю.** Проблема разработки учебников

в условиях интегрированного обучения с учетом требований программы «Матура» ..... 108

# STATE SERVICE AND PERSONNEL

## CONTENTS № 1/2017

### Constitutional law. State law. Administrative law

<b>AVDEYKO A.G.</b> , head of the Legal Department of the Russian Ministry of internal affairs, Lieutenant General internal service, Honoured lawyer of the Russian Federation;	
<b>KONONOV A.M.</b> , administrative assistant legal Department of the Ministry of internal affairs of Russia, doctor of law, professor, Honoured lawyer of the Russian Federation — <b>The issue of improvement of legal regulation and legal support of activities of the Ministry of internal affairs of Russia</b> .....	15
<b>RAMAZANOV A.H.</b> , chair of history of state and law, doctor of historical sciences, professor of the Law Institute of the Dagestan State University;	
<b>KADIEV R.A.</b> , undergraduate of the Law Institute of the Dagestan State University — <b>The problem of countering extremism and terrorism in the youth</b> .....	20
<b>VARSEEV V.V.</b> , associate professor of the Moscow State regional University, candidate of law — <b>The role of fiscal and monetary policy in ensuring economic security of the Russian Federation</b> .....	22
<b>GURUEV Dj.K.</b> , associate professor of the history of state and law, Law Institute of Dagestan State University, candidate of law;	
<b>MUSAEV G.G.</b> , graduate student, Law Institute of Dagestan State University — <b>Some problems of the bailiff service activities in the Republic of Dagestan</b> .....	24
<b>SHELEPOV S.N.</b> , chief of organizational and methodical office Central polyclinic № 2 of the Ministry of internal affairs of Russia — <b>Theoretical and legal problems of secession of federation through a prism of a historical retrospective: to the analysis of the legal nature of the Contract on formation of the USSR 1922</b> .....	26
<b>AKAZEEV D.M.</b> , adjunct at the department of state law disciplines, Management Academy of the Ministry of the interior of Russia — <b>Development of the system of social benefits for policemen of the Russian empire in the last third of the XIX century</b> .....	31
<b>SHCHERBA A.N.</b> , a postgraduate from the department of state and legal disciplines of the Academy of management of the interior Ministry — <b>The activities of the NKVD in a period of the great Patriotic war</b> .....	34

### Civil law

<b>ERIASHVILI N.D.</b> , candidate of law, doctor of economic sciences, professor;	
<b>JAFAROV N.K.</b> , senior lecturer of the Moscow Aviation Institute (national research University) — <b>On the activities of microfinance organizations in the Russian Federation</b> ....	37
<b>GURINA V.A.</b> , an applicant for of the of the civil and labor law, civil process of the Moscow University of the Ministry of internal affairs of the Russian Federation of V.Ya. Kikot;	
<b>LEBEDINETC O.N.</b> , associate professor of the department of civil and labor law, civil process of the Moscow University of the Ministry of the interior of Russia named after V.Ya. Kikot, candidate of law, associate professor — <b>The organizational and legal justification for improving the legal status of the building complex system of the Ministry of internal affairs of Russia</b> .....	39

<b>DANILOV N.I.</b> , Deputy Director General Federal State Unitary Enterprise «State ATM Corporation» — <b>Legal regulation of air navigation services in the airspace users Republic of Crimea region in the light of the requirements of the ICAO</b> .....	42
<b>SHILENKOVA O.A.</b> , the postgraduate student of faculty of law of the Moscow humanitarian technical Academy — <b>Measures of civil liability</b> .....	46
<b>YUSUPOVA R.B.</b> , graduate student of the second year of study of civil procedure of the Dagestan State University Department — <b>Some problems of conciliation procedures in the arbitration process</b> .....	51
<b>Criminal proceedings</b>	
<b>IVANOV P.I.</b> , doctor of law, professor, chief researcher of the research center the Academy of management of interior Ministry of Russia, Honoured lawyer of the Russian Federation;	
<b>KUZNETSOV P.G.</b> , head of division of fight against economic crimes and counteraction of corruption of municipal department of the Interior Ministry of Russia «Podolsk» GU MVD of Russia Moscow region, adjunct of the Academy of management of the interior Ministry of Russia — <b>About the features of timber industry complex accounted for in the organization, its facilities operational-search activities</b> .....	53
<b>VASILIEV D.V.</b> , lecturer of the civil law disciplines Russian economic University named after G.V. Plehanov, candidate of law — <b>Some problems of collecting and evaluating evidence in criminal cases on environmental crimes</b> .....	56
<b>LEBEDEV N.Yu.</b> , assistant professor of criminal law and procedure of the Novosibirsk State Technical University, associate professor of criminal law and procedure of the Novosibirsk State University of economics and business administration, candidate of law, assistant professor — <b>Ways to overcome conflicts when interrogating pregnant women</b> .....	60
<b>RUDNEV V.I.</b> , research Fellow, candidate of law, assosiate professor, Institute of legislation and comparative law under the Government Russia Federation — <b>The costitutionally legal sense of «person detained» and correlation with notion «suspicious»</b> .....	63
<b>HAMGOKOV M.M.</b> , candidate of law — <b>Current status and problems of combating crime in the North Caucasus</b> .....	67
<b>GEVORKOV G.E.</b> , researcher at the Institute of education and science — <b>Theft as a crime or offence in the Russian Federation: whether identification?</b> .....	70
<b>MAGOMEDOV E.B.</b> , a teacher of department civil law Dagestan state University of national economy — <b>About some aspects of criminality and counteraction to crimes (among migrants-foreigners) in the republic of the North-Caucasian federal district</b> .....	73

**ZACHARZEWSKI N.N.**, applicant of the department of criminal law and criminology, of the Baikal State University, attorney at retired, senior counselor of justice — **Mode as a means of crime prevention in the detention center: legal issues implementation** ..... 83

**MIKAILOV O.V.**, graduate student, department of legal regulation of economic activities, financial University under the Government of the Russian Federation — **On the issue of sentencing for the offence, provided by Art. 159.1 of the criminal code of Russian Federation** ..... 86

**BATIROV A.X.**, **The illegal activities of the employees of the penal system as the basis of criminal responsibility in the Russian Federation** ..... 89

**DZHABRAILOV A.A.**, associate Management Academy of the Russian Ministry of internal affairs — **The activities of the authorities of the Chechen Republic on overcoming of legal nihilism of the population** ..... 91

**SAFRONOVA O.P.**, postgraduate student of department of legal regulation economic activities of the Financial university at the Government of the Russian Federation — **To a question of appointment of punishment for hooliganism in the Criminal code to Republic Tajikistan** ..... 94

#### **International law. European law**

**OLEYNIK S.A.**, associate professor of international law disciplines, International Institute of economics and law, candidate of law;

**SAMODUROV D.I.**, assistant professor of administrative and international law Military University of defense Ministry;

**OLEYNIK E.P.**, a senior officer of the legal service of the military unit 6888 Federal service of national guard troops of Russia — **The international legal framework against terrorism and the role in it of the Federal service of national guard troops Russian Federation** ..... 97

#### **Economic problems in the aspect of law**

**NIKULINA N.N.**, Ph.D. in economics, Honorary worker of higher professional education of the Russian Federation, associate professor at the department of finance and credit, Lobachevsky state university of Nizhny Novgorod, Nizhny Novgorod city;

**BEREZINA S.V.**, Ph.D. in economics, associate professor at the department of finance and credit, Lobachevsky state university of Nizhny Novgorod, Nizhny Novgorod city;

**MALYSHEVA S.A.**, director of the Territorial mandatory health insurance fund of the Nizhny Novgorod region, Nizhny Novgorod city;

**ARZHADEEVA E.O.**, senior specialist of the organization of mandatory health insurance in the Territorial Mandatory Health Insurance Fund of the Nizhny Novgorod region, Nizhny Novgorod city — **Essence and classification of pension and pension insurance in the light of the next stage of reform of the pension system of the Russian Federation** ..... 101

#### **Pedagogy and psychology through the prism of the right**

**SEVEROVA N.J.**, candidate of pedagogic sciences, assistant professor, docent the Moscow State Institute of international relations (MGIMO—University), the German language Department — **A problem of schoolbooks development accounting the requirements of «Matura» program integrated education** ..... 108