

КОНТРОЛЬНЫЕ ПРАВОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПЕРЕДАВАЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Демократия не может быть эффективной без контроля. Не будет эффективным без контроля, как и без самостоятельности, и местное самоуправление. Эти принципы должны быть гармонично сбалансированы, находиться в диалектической взаимосвязи.

Сами по себе законы, какими бы они совершенными ни были, не способны гарантировать точное и надлежащее их исполнение. Пресечь беззаконие и злоупотребление правом можно прежде всего на основе хорошо поставленного контроля за состоянием дел и исполнением принятых законов и решений. Ценность контроля как одного из средств искусства управления не столько в том, чтобы вскрыть факты беззакония и нарушения прав и законных интересов граждан, а в том, чтобы своевременно их предупредить, не дать им возможности проявиться.

Контроль является важным функциональным элементом любой системы власти и управления, в том числе местного самоуправления. Он позволяет проверять эффективность исполнения законов, нормативных правовых актов, принимаемых решений, проверять состояние дел в различных сферах деятельности, в том числе и стиль работы органов и должностных лиц местного самоуправления. Посредством контроля обеспечиваются принцип обратной связи в управлении, дисциплина, ответственность за порученное дело. Контроль помогает добиться правильного понимания подконтрольными органами и должностными лицами своих задач, их точной ориентации в стратегических и текущих делах, в выборе методов и форм достиже-

ния поставленных целей, развивает инициативу исполнителей, заставляет их активнее искать резервы, творчески подходить к делу.

Контроль в юридической науке рассматривается в широком и узком аспектах: как функция государственного управления¹ или как специфическая деятельность государственных органов². Контроль может рассматриваться и в аспекте контроля гражданского общества над деятельностью государственных органов³. В сфере права термин «контроль» определяется как средство и гарант обеспечения законности; как форма осуществления управленческой функции, как стадия управленческого цикла, как деятельность исполнительных органов, как регулятор общественных отношений, институт, правомочие и т.д.

Можно выделить следующие виды контроля за органами местного самоуправления и их должностными лицами:

- контроль со стороны государства в лице соответствующих должностных лиц и органов государственной власти (внешний контроль);

- контроль со стороны граждан (населения) и их организаций (внешний контроль);

- контроль со стороны одних органов местного самоуправления за деятельностью других (внутренний контроль).

Государственный контроль осуществляется федеральными и региональными органами госу-

дарственной власти и по объекту контроля может быть подразделен на два вида⁴:

- 1) контроль за соблюдением законов, который включает:

- контроль за соблюдением законов о местном самоуправлении и как следствие – установление порядка судебной защиты прав местного самоуправления;

- контроль за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления (а также прокурорский надзор в этой сфере) и, следовательно, регулирование и установление ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за нарушение законов;

- контроль, осуществляемый иными самостоятельными государственными органами;

- 2) контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Каждый из перечисленных видов контроля имеет свою специфику, что обусловлено особенностями статуса и полномочий органов государственной власти, осуществляющих контрольную деятельность. Контроль со стороны органов исполнительной власти обычно называется административным.

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственно-властными полномочиями предусмотрена ст.132 Конституции РФ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон 2003 г.)⁵. Предусмотрен также кон-

¹ См., например: Тарасов А.М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал российского права. 2002. №1. С.26.

² См., например: Акопов Л.В. Контроль в управлении государством. Дисс. ... докт. юрид. наук. Ростов-на-Дону. 2002. С. 200-202.

³ Там же. С. 124-126.

⁴ См.: Гриценко Е.В. Координация и контроль в системе взаимоотношений органов регионального и муниципального управления в Российской Федерации // Муниципальное право. 1999. №4. С.31.

⁵ См.: СЗ РФ. 2003. №40. Ст.3822.

* Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета, кандидат юридических наук.