

УДК 323.221
ББК 66.04
С 67

Рецензенты:

д-р полит. наук, проф. С. М. Елисеев (Университет межпарламентской ассамблеи ЕАЭС);
д-р полит. наук, проф. Ю. В. Ирхин (РАНХ ИГС при Президенте РФ)

Коллектив авторов:

Г. Бакен-Кнапп (17), С. Г. Балабанова (10), Н. А. Баранов (2.1), Е. А. Блинова (16.2),
Д. А. Будко (8), А. В. Волкова (15.3), Р. М. Вульфович (16.1), А. В. Глухова (7),
В. Ю. Голубев (10), Н. В. Гришин (13.2), А. Л. Гуринская (19), В. В. Дубицкий (18.1),
В. С. Комаровский (2.3), А. П. Кочетков (15.2), Т. А. Кулакова (2.2.), Дж. Льюис (6),
И. В. Мирошниченко (9), Е. В. Морозова (9), В. А. Михеев (3), Д. З. Мутагиров (15.1),
К. А. Неверов (8), Л. И. Никовская (12.1, 12.2), И. В. Радиков (3), Л. В. Сморгунов
(Предисловие, 1, Заключение), А. В. Соколов (12.3), А. Ю. Сунгуров (14),
А. И. Соловьев (4), А. Спехар (17), Л. Н. Тимофеева (5), Е. А. Тропинова (18.2),
З. Факих (17), О. Г. Филатова (10), Я. Ю. Шашкова (13.1), В. Н. Якимец (11)

*Рекомендовано к публикации научной комиссией
в области политических наук
Санкт-Петербургского государственного университета*

Сотрудничество в публичной политике и управлении / под ред.
С7 Л. В. Сморгунова. — СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2018. — 274 с.
ISBN 978-5-288-05873-8

В монографии с учетом российского и зарубежного опыта рассматриваются теоретические вопросы публичного управления и политики на основе сотрудничества, роль и платформы новых информационных технологий во взаимодействии государства и граждан, особенности гражданского активизма, проблемы гражданского бюджетирования, гражданского контроля и влияния некоммерческих организаций на политику и управление. Особое внимание уделяется сотрудничеству в различных отраслях публичной политики.

Для специалистов в области политологии, публичной политики, государственного и муниципального управления, социологии и конфликтологии.

УДК 323.221
ББК 66.04

ISBN 978-5-288-05873-8

© Санкт-Петербургский
государственный
университет, 2018
© Коллектив авторов, 2018

Оглавление

Введение.....	7
Часть 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПОЛИТИКИ НА ОСНОВЕ СОТРУДНИЧЕСТВА	
Глава 1. Сотрудничество и публичное управление: от договора к сопроизводству.....	13
1.1. Отношения между правительством и обществом. Усиление политического аспекта административных реформ	—
1.2. Сотрудничество как принцип государственного управления..	16
1.3. Партисипаторная управляемость и публичная политика	18
1.4. Сотворчество и сотрудничество в публичной политике.....	21
Глава 2. Демократия и «вовлечение в публичность»: условия и предпосылки взаимодействия граждан и государства ..	24
2.1. Концепции демократии для вовлечения в публичность	—
2.2. Принцип «вовлечение в публичность»	30
2.3. Проблемы вовлечения в публичность	35
Глава 3. Доверие в системе взаимодействия граждан и государства.....	38
3.1. Доверие как принцип взаимодействия граждан и государства.....	—
3.2. Расширение границ доверия между обществом и государством как условие эффективности публичной политики	44
Глава 4. Сообщественное управление: столкновение повесток как политический процесс.....	52
4.1. Концепция сообщественного управления	—

4.2. Сообщественное управление и формирование повестки дня.....	56
Глава 5. Взаимная ответственность государства и общества в управлении через сотрудничество	64
5.1. Потребность во взаимной ответственности	—
5.2. Уникальность становления демократии в различных странах	66
5.3. Гражданское общество «переходного периода» и его ответственность перед государством	70
5.4. Движение власти навстречу гражданскому обществу	73
Литература.....	75
Часть 2. СОТРУДНИЧЕСТВО В ПОЛИТИКЕ И НОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	
Глава 6. Открытое правительство и онлайн-управление в XXI веке.....	81
6.1. Исследование официальной концепции прозрачности	—
6.2. Ограничения и новые проблемы в эпоху нового популизма ..	86
Глава 7. Проблемы управления в цифровую эпоху: демократия одного «клика».....	93
7.1. Вызовы постдемократии	—
7.2. Демократический потенциал интернета	94
7.3. Удачные эксперименты демократии.....	96
Глава 8. Гражданская активность в сетевом обществе.....	101
8.1. Концепция публичного диалога.....	—
8.2. Политическое участие в виртуальном пространстве.....	103
8.3. Политическое участие пользователей социальной сети «ВКонтакте»	107
Глава 9. Сетевые механизмы формирования идентичностей	110
9.1. Теоретико-методологические основания и эмпирические методы исследования	111
9.2. Механизмы и практики формирования идентичностей в сетевом онлайн-пространстве: результаты исследования ...	113
Глава 10. Открытые данные и взаимодействие государства и граждан	120
10.1. Состояние проблемы взаимодействия государства и граждан в условиях открытых данных.....	122
10.2. Мониторинг информационных ресурсов eGovernance	123
10.3. Мониторинг информационных ресурсов OpenData в странах ЕАЭС	126
Литература.....	129

Часть 3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО В УСЛОВИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА

Глава 11. Новые форматы общественно-государственного управления в России.....	135
11.1. От «государственного управления» к «общественно-государственному управлению».....	—
11.2. Кейсы общественно-государственного сотрудничества.....	139
Глава 12. Гражданский активизм и публичная политика в России.....	146
12.1. Гражданский активизм: от политической к гражданско-общественной функции в публичной политике.....	—
12.2. Формы и направления общественно-гражданского сотрудничества.....	151
12.3. Государственное регулирование деятельности НКО и гражданской активности.....	158
Глава 13. Политические партии и выборы в условиях сотрудничества.....	166
13.1. Роль партий в публичной политике сотрудничества в регионах России: опыт Алтайского края.....	—
13.2. Государственная электоральная политика и индивидуальное участие граждан в управлении.....	170
Глава 14. Экспертное сообщество в развитии публичной политики в современной России.....	175
14.1. Роль экспертного знания и экспертного сообщества в публичной политике.....	176
14.2. Процесс публичной политики и экспертное сообщество.....	177
Литература.....	181

Часть 4. СФЕРЫ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ, УПРАВЛЕНИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Глава 15. Государственное управление и сотрудничество.....	187
15.1. Социально-политические основы административной культуры.....	—
15.2. Гражданский контроль — форма взаимодействия государства и гражданского общества в России.....	193
15.3. Сотрудничество и ответственность как принципы «умного регулирования» публичной политики в России.....	202
Глава 16. Гражданское бюджетирование.....	209
16.1. Города для граждан: гражданский бюджет как инструмент управления через сотрудничество.....	—
16.2. Партиципаторное бюджетирование и социальное включение в Бразилии.....	216

Глава 17. Интеграция мигрантов и рынок труда Швеции: мнения сирийских беженцев	226
17.1. Методы управления и интеграции мигрантов в рынок труда	227
17.2. Метод исследования интеграции мигрантов в рынок труда Швеции.....	229
17.3. Мнения мигрантов об интеграционных процессах	230
Глава 18. Сотрудничество в образовательной политике	237
18.1. Управление образованием и сотрудничество.....	—
18.2. Университет как субъект инновационной политики государства в регионе: потенциал сотрудничества.....	243
Глава 19. Превентивный поворот в современной уголовной политике: управление будущим через сотрудничество	250
19.1. «Превентивный поворот» и основные характеристики превентивной уголовной политики	251
19.2. Уголовная политика как политика безопасности: новые подходы к государственному управлению и сотрудничество	254
Литература.....	261
Заключение.....	269
Информация об авторах	271