



ТЕМА НОМЕРА
МЕСЯЧНИК ГО – 2020

ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

Андрей Селев, наш корреспондент. Фото Владимира Сидорова

День и месичник гражданской обороны интересны не только тем, что это пролонгированный профессиональный праздник. Это еще и отличный повод провести состояние ГО в стране, а также напомнить людям о необходимости соблюдения правил безопасности, провести соответствующие профилактические мероприятия.

День гражданской обороны ныне проходит в не совсем привычных условиях. С одной стороны, он как всегда старт традиционному месичнику ГО, а с другой – ограничения, связанные с пандемией коронавируса, которые определяют специфику всех запланированных на октябрь мероприятий. Одновременно с этим сейчас все уже заточено на идею интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. То есть стандартные, казалось бы, формы работы и проводимые мероприятия на этот раз будут наполнены новым содержанием. Это касается и занятий с населением, и дней открытых дверей в пожарно-спасательных подразделениях, и выставок современных средств спасения, и пр. Главная же цель месичника гражданской обороны по-прежнему заключается в привлечении внимания населения к вопросам его защиты от ЧС и различных угроз природного и техногенного характера. Поэтому все мероприятия направлены на совершенствование знаний и практических навыков руководителей, на подготовку органов управления, сил и средств ГО и РСЧС, а также на активную пропаганду знаний в области защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Согласно утвержденной Концепции интеграции РСЧС и гражданской обороны был подготовлен проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, который объединяет задачи по предупреждению и ликвидации крупномасштабных ЧС и ГО. И уже в ходе месичника предстоит отработать отдельные элементы новой организационной системы, которая и будет в дальнейшем осуществлять все комплекс мер, направленные

на повышение устойчивости систем жизнеобеспечения населения, включая энергетику, транспорт, социальную инфраструктуру и т. д. Оперативное восстановление этих систем в случае ЧС, резервирование и дублирование их основных элементов должны обеспечивать федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и руководители предприятий и учреждений.

В течение месича разработанные в ведомстве современные подходы и организации в ведении гражданской обороны должны помочь представителям всех уровней власти продемонстрировать их готовность и обеспечение безопасности населения. А на организационном на объектах ГО предстоит обучить граждан способам защиты с учетом внедрения новых подходов, довести до них информацию об основных рисках ЧС на территории региона, в ходе всевозможных учений и тренировок отработать вопросы оповещения и эвакуации людей при ЧС и пожарах.

Что касается ежегодной Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне, то ее тема в этом году – Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации. В рамках этой тренировки, в частности, на территории Тверской области 2 октября прошли комплексные учения по осуществлению практических мероприятий ГО. Совершилось также на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях. Отрабатывались вопросы организации управления при выполнении мероприятий гражданской обороны с последующим отработкой отдельных элементов новой организационной системы, которая и будет в дальнейшем осуществлять все комплекс мер, направленные

на повышение устойчивости систем жизнеобеспечения населения, включая энергетику, транспорт, социальную инфраструктуру и т. д. Оперативное восстановление этих систем в случае ЧС, резервирование и дублирование их основных элементов должны обеспечивать федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и руководители предприятий и учреждений.

В течение месича разработанные в ведомстве современные подходы и организации в ведении гражданской обороны должны помочь представителям всех уровней власти продемонстрировать их готовность и обеспечение безопасности населения. А на организационном на объектах ГО предстоит обучить граждан способам защиты с учетом внедрения новых подходов, довести до них информацию об основных рисках ЧС на территории региона, в ходе всевозможных учений и тренировок отработать вопросы оповещения и эвакуации людей при ЧС и пожарах.

К ДНЮ ГО



Игорь Рощинский, заместитель главы ГУ МЧС России по Республике Беларусь – начальник управления гражданской обороны и защиты населения

ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона населения – это комплекс мероприятий по защите населения от последствий чрезвычайных ситуаций. Основные задачи гражданской обороны: оповещение населения, эвакуация, укрытие, оказание первой помощи, восстановление жизнедеятельности.

Важнейшие задачи гражданской обороны: оповещение населения, эвакуация, укрытие, оказание первой помощи, восстановление жизнедеятельности.

НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

Нашему месичнику гражданской обороны заместитель главы МЧС России Павел Барышев ответил на наши вопросы о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от опасностей и угроз современного мира.

– Павел Федорович, законы сегодня заложили приоритеты в развитии гражданской обороны, защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций?

– Месичник гражданской обороны, как известно, приурочен к очередной годовщине гражданской обороны и является поводом для того, чтобы подвести итоги нашей работы, оценить состояние защиты населения, определить перспективы развития гражданской обороны, защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.

С момента создания гражданской обороны в нашей стране накоплен богатый опыт в области защиты населения и территорий, который показывает, что для обеспечения надежной защиты населения необходимо непрерывно развиваться, совершенствоваться, реагировать на возникающие новые опасности и угрозы.

В наше время эта задача приобретает особое значение. Современный мир существует в условиях нового технологического уклада. Мы являемся свидетелями глобальной технологической революции. Развитием сфокусированного дня становится био- и нанотехнологии, генная инженерия, мембранные и нановые технологии, фотоника, микроэлектроника, персональная энергетика и продукты их реализации. Многие сами условия жизни населения.

В крупных городах, мегаполисах концентрируется население, культурный и экономический потенциал. Урбанизация уже привела к тому, что в городах проживает свыше 70% населения нашей страны. Поэтому формируются так называемые «мегаполисы», и мы понимаем, что для обеспечения этих городов осуществляется комплекс мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая возможность, но и угрозы. Новые техно-



логи, кроме всего прочего, стирают границы между угрозами так называемого мирного и военного времени.

Это делает крайне актуальной задачу построения государственной системы защиты населения и территорий Российской Федерации в современных условиях. Решением этой задачи является интеграция гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в единую систему защиты населения от чрезвычайных ситуаций как в мирное, так и в военное время.

В соответствии с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г. № 2/18 «Об интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» Департаментом гражданской обороны и защиты населения совместно с ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) разработан проект федерального закона, устанавливающего организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая возможность, но и угрозы. Новые техно-

логические аварии и опасные природные явления. В рамках реализации проекта интеграции РСЧС и ГО Департаментом гражданской обороны и защиты населения разработаны и утверждены План работы по претворению законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»». В соответствии с этим планом в 2020 году должны быть выполнены основные мероприятия по реализации проекта интеграции РСЧС и ГО.

Следующий год должен стать годом претворения большого числа нормативных правовых документов с учетом нового законодательства и с учетом реалий современного мира. Все документы будут выложены на широком обсуждении специалистов и всех заинтересованных лиц, чтобы в 2021 г. обеспечить условия для формирования нормативных правовых актов по защите населения от чрезвычайных ситуаций, отвечающих современным требованиям.

– Как вы оцениваете уровень национальной готовности населения к действиям в чрезвычайных ситуациях? Что можно сделать в рамках месичника ГО, чтобы улучшить подготовку простых людей?

– Готово к готовности населения страны к действиям в чрезвычайных ситуациях, в первую очередь, следует помнить, что население и людей знания правил поведения, основных способов защиты и действий в ЧС, правила оказания первой помощи пострадавшим, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты. На сегодняшний день, несмотря на нормативно-законодательную систему подготовки населения в области защиты от ЧС, значительная часть граждан может неадекватно

6

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | Октябрь 2020

СОДЕРЖАНИЕ



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС. Режимы функционирования органов управления и сил, работа оперативного штаба по ликвидации ЧС.

33 ДАТЫ

Без связи нет управления.

Рузскому центру обеспечения пунктов управления МЧС России – 65 лет.

36 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

Масштаб работ –

для «тяжелого» класса.

Ливанцы восхитились работой российских спасателей, медиков и других специалистов МЧС в районе катастрофы.

39 РЕАГИРОВАНИЕ

Спасибо тебе,

неизвестный солдат!

Неординарная командировка пиротехников «Лидера» на поля былых сражений.

42 ОПЫТ

5 лет на службе людям.

По единому номеру «112»

в Московской области поступает около 29 тыс. обращений в сутки.

44 БЕЗОПАСНОСТЬ

Найди обратную дорогу.

Практические советы о том, как не заблудиться в лесу.

46 СИЛЫ СПАСЕНИЯ

Ищи, Вжик!

Племенная и служебная деятельность кинологоического центра.

49 ТЕХНОЛОГИИ

Программа «Метеоролог».

Функции и возможности этого комплекса в прогнозировании развития метеообстановки.

54 75 ЛЕТ ПОБЕДЫ

Дальневосточная – опора прочная.

МПВО Дальнего Востока в период Великой Отечественной войны и войны с Японией.

57 УГРОЗЫ И РИСКИ

Бубонная чума: грозит ли она миру?

В сопредельных странах Восточной Сибири зафиксированы случаи заражения этой инфекцией.

60 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

«Мой город – без опасностей».

Новый проект по повышению устойчивости городов к ЧС.

62 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru. Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита». Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru.



ТЕМА НОМЕРА

SUMMARY



14

6 МЕСЯЧНИК ГО – 2020

Традиции и новации.

Проверка готовности к действиям по предназначению.

7 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

На новом этапе развития.

Каково сегодня состояние ГО, защиты населения и территорий РФ от чрезвычайных ситуаций.

11 АКТУАЛЬНО

Особенности интеграции сил ГО и РСЧС.

В интересах максимальной эффективности их применения в ЧС мирного и военного времени.

14 ПРАВО

Нормативную рутину побеждает «гильотина».

Идет актуализация нормативных правовых актов в рамках «регуляторной гильотины».

17 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Совершенствование эвакуационных мероприятий.

Особенности эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на современном этапе.

21 РАЗВИТИЕ

Северный потенциал: новый взгляд.

Вопросы создания и развития системы комплексной безопасности Арктического региона РФ.

24 ДОКУМЕНТЫ

Концепция развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации.

Ее цель и задачи, ожидаемые результаты от реализации, состояние сил и средств и направления их развития.



36

October is not only interesting as a long-term professional holiday of civil defense specialists. Traditionally it also turns into the month of inspection of the state of civil defense in Russia, when a lot of prevention actions are taken to remind people about liability of complying with safety rules (p. 6). Traditions and innovations of the civil defense month is the main topic of this issue (pp. 6–32).

Pavel Baryshev, Deputy Head of EMERCOM, tells our magazine about the current state of civil defense and the main tasks of protecting people and territories of the Russian Federation from emergency situations (pp. 7–10). A review of the administrative reform called “regulatory guillotine” clarifies the sense of enactments introduced recently (pp. 14–16). Also, by analyzing regulatory acts of the Russian Federation we will review another opinion of specifics of integration of Civil Defense and the Russian Unified Emergency Rescue Service (pp. 11–13).

For a long time Russian EMERCOM specialists have been concerned with the issue of creating and developing of the system of an integrated safety and security system of Arctic region for the sake of national safety from natural and man-made civil defense hazards (pp. 21–23). We introduce the conception of developing of EMERCOM forces and facilities in Russian Arctic region developed in accordance with state strategic planning documents (pp. 24–27). Besides, we would like to



60

attract our readers’ attention to the text about current specifics of evacuation of people, corporeal and cultural property (pp. 17–20).

The practice of emergency rescue operation is presented in articles about actions of EMERCOM task group that assisted in elimination of consequences of the huge explosion in Beirut port (pp. 36–38), meticulous work of pyrotechnicians of Lider Centre that were defusing explosive devices of the Great Patriotic War for 40 days (pp. 39–41), activity of Ruza EMERCOM Control Points Support Centre in charge of alert and all kinds of communication (pp. 33–35), as well as about tireless tracker dogs of 46th EMERCOM Dog Training Centre (pp. 46–48).

Coordinators and members of the working group of searching for best practices of improving resistance of cities to emergency situations present the new pilot project in the area that is implemented from July 01 to September 30 by EMERCOM head departments of subjects of the Federation, and name winners (pp. 60–61). Specialists all over the world are concerned with a new hazard. While all countries are fighting the coronavirus pandemic, in China and Mongolia plague cases are diagnosed (pp. 57–59).

гражданская
защита