

ФИНКОНТРОЛЬ

журнал о финансовом контроле и аудите

Журнал Финконтроль № 2 • 2024

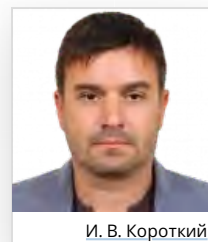
2

Вопросы администрирования доходов

Проблема жалоб

Новому директору - новое предписание?

Преимущества и недостатки модуля «Риск-мониторинг»



Иван Васильевич Короткий, начальник отдела финансового контроля в сфере закупок Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Нижегородской области, рассказал о некоторых практических аспектах контроля, предусмотренного частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ. В статье идет речь о планировании контрольной деятельности.

Сразу оговорюсь, что данная статья отражает сугубо мои мнение и позицию по ряду вопросов и основана на практике применения тех или иных нормативных правовых актов. Напомню, что контроль по части 8 статьи 99 осуществляется органами внутреннего финансового контроля в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. В частности, это утвержденные постановлениями Правительства РФ стандарты, которые не только определяют порядок проведения проверок (ревизий и обследований), но и регламентируют вопросы их планирования, реализации результатов, составления отчетностей и др.

Планирование

С вопроса планирования хотелось бы начать. [Стандарт планирования](#) предполагает анализ всей совокупности гипотетических объектов контроля. Если брать для примера нашу область, то общее число таких объектов составляет 560–580 единиц, из которых 530–540 (более 90%) — учреждения (в основном бюджетные и казенные).

[Пункт 9](#) стандарта определяет набор информации, используемый для определения критерия «вероятность», а [пункт 10](#) — для определения критерия «существенность». Если более детально изучить набор исследуемой в соответствии с данными пунктами информации, то становится очевидным, что планирование является трудоемким процессом. Только представьте, каких трудов стоит проанализировать более 500 заказчиков на наличие значительных изменений в его деятельности, в том числе в организационной структуре, или, например, рассмотреть значения показателей качества финансового менеджмента объектов контроля. Нужно также учитывать, что для начала весь массив информации нужно как-то и где-то раздобыть.

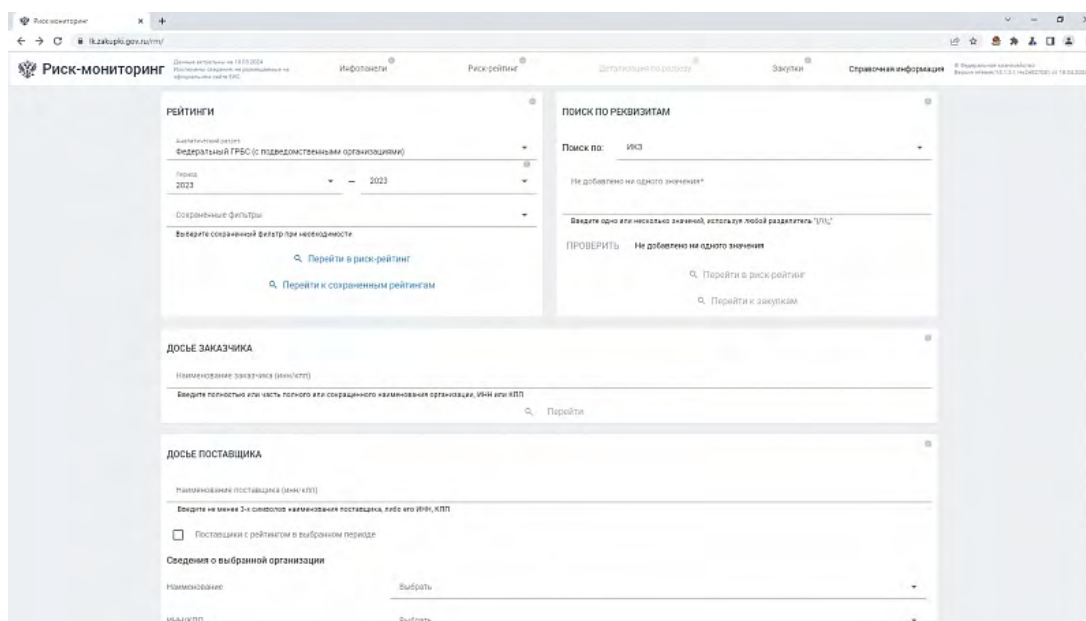
Анализ ряда показателей, указанных в стандарте, имеет смысл при планировании проверок финансово-хозяйственной деятельности, но мало показателен для планирования финансового контроля в сфере закупок. Например, [подпункт «а» пункта 10](#) — объемы финансового обеспечения деятельности объекта контроля. При этом вопрос исследования структуры

финансового обеспечения находится на втором плане. Практика показывает, что у заказчика, не участвующего в реализации национальных и региональных проектов, а финансируемых исключительно за счет субсидии на выполнение госзадания, в структуре расходов значительную часть (в иных случаях до 80%) будут занимать расходы на выплату заработной платы с начислениями. Очевидно, что данные расходы не попадают под действие Федерального закона № 44-ФЗ.

Палочкой-выручалочкой при планировании деятельности в соответствии со стандартами является модуль «Риск-мониторинг» (далее — РМ) единой информационной системы в сфере закупок. Создателям РМ хочется сказать большое спасибо. Модуль служит для анализа данных ЕИС по различным признакам, находится в закрытой части ЕИС и доступен не всем. В соответствии с [пунктом 3.10](#) Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок контрольно-счетным органам субъектов РФ, органам исполнительной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам государственной власти или организациям доступ предоставляется на основании письменного обращения в Федеральное казначейство. Причем доступ предоставляется только к информации о заказчиках соответствующего субъекта. То есть, например, мы не можем проанализировать с использованием указанного модуля заказчиков Московской или иных областей, а только своей области.

Из практики общения с РМ можно сказать, что это довольно гибкий и эргономичный инструмент. Он позволяет осуществлять поиск по большому количеству критериев (нацпроекты, федеральные проекты, отрасль, уровень заказчика, ИКЗ, реестровый номер, поставщики или подрядчики и др.).

Панель поиска



Аналитические срезы также могут быть самыми разнообразными, и модуль позволяет быстро их изменять.

Модуль анализирует данные ИИС, выявляя **вероятные признаки** 22 различных нарушений (пример ниже) и **условные признаки** 22 нарушений (риски).