

## ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основан в 1998 г.  
С 2002 г. выходит в 2 частях

### Редакционный совет

**Е.В. Довлатова**,  
исполнительный директор  
Российской ассоциации  
водоснабжения и водоотведения

**Н.Б. Косарева**,  
президент Фонда  
«Институт экономики города»

**В.В. Михайлов**,  
председатель СРО «Российская  
ассоциация «Коммунальная энергетика»

**С.В. Разворотнева**,  
председатель Комиссии по местному  
самоуправлению и жилищно-  
коммунальной политике  
Общественной палаты РФ

**Л.Ю. Рокецкий**,  
президент Национального союза  
энергосбережения

**Г.П. Хованская**,  
председатель Комитета  
Государственной Думы  
по жилищной политике и ЖКХ

**Л.Н. Чернышов**,  
директор Института сити-менеджмента  
НИУ «Высшая школа экономики»

**А.В. Широков**,  
председатель Комитета  
Торгово-промышленной палаты РФ  
по предпринимательству  
в сфере жилищного  
и коммунального хозяйства

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»  
**М.А. Межанский**, генеральный директор

### Издательский дом МЦФЭР

**В.П. Гирихиди**, директор  
**Е.В. Богданова**, главный редактор

МЦФЭР Городское хозяйство и ЖКХ  
**Л.А. Потапова**, руководитель  
sk@mcfr.ru

**М.Д. Анестратенко**, главный редактор  
manestratenko@mcfr.ru

### Редакция

**Е.А. Ведищева**, ответственный редактор  
evedischeva@mcfr.ru

**В.В. Артемова**, выпускающий редактор  
**О.А. Сутемьева**, дизайн-концепция  
**С.Ю. Титова**, верстка

### Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская,  
д. 38А, стр. 17.  
Тел.: 8 (495) 937-90-80 (многоканальный)  
www.gkh.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9.  
gkh@mcfr.ru

- 3 Реализация «дорожных карт»  
Национальной предпринимательской  
инициативы
- 8 Основные результаты работы Минстроя  
России в 2013 г.
- 12 О результатах деятельности ФСТ России  
в 2013 г. и задачах на среднесрочную  
перспективу
- 25 О тарифах при изменении режима  
налогообложения регулируемой  
организации
- 26 Об актуальных вопросах  
антимонопольного регулирования  
в энергетике
- 29 Вопросы правоприменительной практики  
ст. 15 Закона о защите конкуренции  
в части разъяснений квалификации  
субъектного состава

## КОММЕНТАРИЙ К ДОКУМЕНТУ

- 32 О порядке создания и обеспечения  
деятельности региональных операторов

Программное решение от ЗАО «Лаборатория программных решений»



# ЛАРЕС

## Полнофункциональная биллинговая система!

<div style="font-size: x-small;">бессрочная</div> <h3 style="margin: 0;">Лицензия</h3> <p style="margin: 0;">всего за</p> <h1 style="margin: 0;">10000</h1> <div style="font-size: x-small;">руб.</div> <p style="font-size: x-small;">независимо от количества лицевых счетов</p>	<h3 style="margin: 0;">Сопровождение*</h3> <h1 style="margin: 0;">БЕСПЛАТНО</h1> <p style="font-size: x-small;">*первых 6 месяцев</p>	<h3 style="margin: 0;">Автоматизация паспортного стола</h3> <p style="margin: 0;">всего за</p> <h1 style="margin: 0;">6000</h1> <div style="font-size: x-small;">руб.</div> <p style="font-size: x-small;">расширенный функционал</p>
--	---	---

Производство начислений и перерасчетов;  
Расчет общедомовых нужд;  
Расщепление оплат;  
Массовые операции;

Учет договоров поставки;  
Формирование ЕПД в соответствии с ПП №454;  
Оборотно-сальдовая ведомость в разрезе периодов;  
Многое другое...

www.lares.prosoftlab.ru
+7 (495) 221-82-71

Реклама

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

- 39 Об исключении публичных слушаний для проектов по размещению линейных объектов

## ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

- 41 О взыскании долга за потребленную тепловую энергию *(извлечения из постановления ФАС Волго-Вятского округа от 24.03.2014 по делу № А43-3384/2013)*

## НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

- 45 Показатели и индикаторы для проведения мониторинга выполнения производственных программ и инвестиционных программ в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов *(приложение к Методике проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утв. приказом Минрегиона России от 30.08.2013 № 365)*
- 57 Методические рекомендации по установлению субъектом РФ минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах *(утверждены приказом Минстроя России от 07.02.2014 № 41/пр) (окончание)*
- 63 Реестр экспертных организаций, аттестованных при федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации в сфере ЖКХ и профессиональных общественных организациях на проведение экспертизы экономического обоснования цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги *(по состоянию на I квартал 2014 г.)*

**Подписные индексы**  
«Роспечать» – 48887, 79530  
«Почта России» – 99740, 16685  
«Пресса России» – 84971, 84992

**Отдел продвижения**  
**Н.В. Кашеева,**  
руководитель  
Тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 57-80  
nk.com@mcfr.ru

**Размещение рекламы**  
**М.Э. Захарова,**  
руководитель  
Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 25-02  
mzaharova@mcfr.ru

**О.Н. Оводова,**  
менеджер по работе с клиентами  
Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 23-16  
ovodova@mcfr.ru

**Н.В. Микиртумова,**  
менеджер по работе с клиентами  
Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 22-63  
nmikirtumova@mcfr.ru

**Е.А. Журавлева,**  
менеджер по работе с клиентами  
Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 23-14  
ezhuravleva@mcfr.ru

**Отдел по работе с клиентами**  
Тел.: 8 (495) 937-90-82  
(многоканальный), 933-63-17.  
Факс: 8 (495) 933-52-62.  
E-mail: ap@mcfr.ru  
Претензии по доставке направляйте  
по факсу: 8 (495) 933-52-62.  
E-mail: pressa@mcfr.ru

Редакция не несет ответственности  
за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать  
с мнением авторов.

Перепечатка материалов допускается только  
с письменного согласия редакции.

Свидетельство о регистрации СМИ  
ПИ № ФС77-52076 от 07.12.2012.

Выдано Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций.

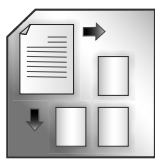
Цена свободная.

Подписано в печать 19.05.2014  
Формат 60 × 90 / 8. Тираж 10 000 экз.  
Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 8,0.  
Изд. № 6150. Заказ № 486-ОП.  
Дата выхода в свет 04.06.2014

ЗАО «МЦФЭР»  
Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ООО «Чебоксарская  
типография № 1».  
428000, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, д. 15.  
Тел.: +7 (8352) 28-77-98, 57-01-87.  
www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



# ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основным вопросом повестки заседания Правительства РФ 17 апреля 2014 г. было рассмотрение результатов реализации «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы.

Вниманию читателей предлагаются извлечения из материалов этого мероприятия.

## Реализация «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы

**Д.А. Медведев,**

Председатель Правительства РФ

Почти все государственные программы приведены в соответствие с федеральным бюджетом и скорректированы с учетом изменившейся макроэкономической ситуации. Программные цели и финансы должны быть также скоординированы.

Обсудим, как выполняются «дорожные карты» Национальной предпринимательской инициативы. Их уже 11 по наиболее проблемным сферам государственного регулирования, готовятся еще две: «Создание национальной системы компетенций и квалификаций» и «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

Основная цель «дорожных карт» не меняется: упростить и ускорить процедуры, которые связаны с открытием собственного дела, занятием бизнесом, налоговым и таможенным администрированием, доступом к объектам инфраструктуры, и на этой основе качественно продвинуться в улучшении предпринимательского климата.

Все «дорожные карты» разрабатываются при участии бизнес-сообщества, оценку им дают тоже сами предприниматели, исходя из личного опыта. И именно в этом ценность данных карт. Первые были приняты еще в середине 2012 г. На сегодняшний день выполнено чуть более 50% предусмотренных

«дорожными картами» мероприятий. Причины разные – помимо того, что где-то скаывается субъективный фактор и недорабатывают ведомства, ряд законопроектов завис в Государственной Думе. Нужно вместе с коллегами-депутатами доработать законопроекты и как можно быстрее подготовить окончательную версию.

В принципе, то, чем мы занимаемся, мы делаем не ради каких-то оценок, хотя рейтинги действительно иногда нужны. Мы просто исходим из того, что хорошая регуляторная среда – это залог нормального делового климата и хороший тренд, хорошие условия, скажем так, для инноваций, для развития инвестиций в самые разные виды экономической деятельности. Поэтому будем уделять этому внимание и в дальнейшем.

Следующий вопрос касается национальной системы квалификаций. Хотя ситуация на рынке труда достаточно стабильна, на четверти предприятий практически во всех отраслях не хватает квалифицированных кадров – это известная проблема. Чтобы удовлетворить запросы экономики, нужна целостная система с участием органов исполнительной власти, регионов, работодателей и увязка уровней подготовки и квалификации работников с приоритетами модернизации самих отраслей, регионов и конкретных предприятий.

Сейчас работодатели и крупнейшие университеты работают над созданием профес-

## К СВЕДЕНИЮ

**Doing Business Report** – ежегодное исследование группы Всемирного банка, оценивающее в 183 странах простоту осуществления предпринимательской деятельности на основе 10 индикаторов. Доклад посвящен оценке нормативных актов, регулирующих деятельность малых и средних предприятий на протяжении всего жизненного цикла, и порядка их применения на практике (правоприменения).

Исследования Doing Business не только указывают на проблемы, которые препятствуют развитию предпринимательства, но также определяют их причины и содержат рекомендации о проведении необходимых реформ.

сиональных стандартов по основным профессиям. Реальному сектору необходимо активнее заниматься подготовкой специалистов, разработкой образовательных программ, скажем прямо, вкладывать в это деньги, потому что это их потребность. Такая работа ведется в отношении инженерных кадров – реализуются пилотные проекты по созданию специальных центров, одновременно формируется и базовый центр профессиональной подготовки рабочих кадров.

Одним из ключевых принципов национальной системы квалификаций должна стать независимая оценка. Она позволит не только объективно оценивать специалистов, но, надеюсь, и стимулировать их к обновлению своих компетенций и постоянному профессиональному росту.

**А.В. Улюкаев,**

Министр экономического развития РФ

В нынешних условиях, когда инвестиционный рост или его антипод – инвестиционный спад являются важнейшими факторами всей экономической динамики, центром всех наших усилий в области экономической политики естественным образом оказывается работа по обеспечению надлежащего предпринимательского климата в стране, по снижению рисков и транзакционных издержек, которые видят перед собой предприниматели.

По экспертным оценкам, транзакционные издержки составляют до 35% в общей вели-

чине совокупных издержек ведения производства. Это относится и к высоким административным барьерам, и к избыточным регуляторным требованиям и т. д.

Мы конкурируем за деньги инвестора, конкурируем глобально, с лучшими, серьезнейшими мировыми компаниями, и на это нацелены, собственно говоря, «дорожные карты» Национальной предпринимательской инициативы. Как сказал Председатель Правительства РФ, они разработаны по целеполаганию бизнеса и в основном его усилиями. Мы вместе с Агентством стратегических инициатив выполняем функцию такого системного интегратора. Целевые показатели этих «дорожных карт» соответствуют критериям рейтинга Doing Business. Хотя, конечно, само по себе продвижение в этом критерии не является самоцелью, мы выстраиваем таким образом KPI для федеральных органов исполнительной власти – и региональный стандарт, и нынешний наш новый национальный рейтинг лучших практик с учетом этого продвижения. Напомню, что мы в прошлом году сдвинулись на 20 ступеней – до 92-й. В этом году задача – войти в состав 80 лучших экономик по этим показателям, причем от системы одного города (Москва) мы перешли к системе двух городов (Москва, Санкт-Петербург), что серьезно изменяет методологию учета.

С точки зрения продвижения в рейтинге Doing Business я хотел бы отметить такие «дорожные карты», как «Подключение к энергетической инфраструктуре» (куратор – Минэнерго России), «Регистрация прав на недвижимость» (Минэкономразвития России), «Регистрация предприятий» (Федеральная налоговая служба) и частично «Таможенное администрирование» (Федеральная таможенная служба).

«Дорожные карты» с формальной точки зрения включают 700 мероприятий, в настоящее время 312 имеют срочность исполнения, из них 183 выполнено. Важно, чтобы для предпринимательского сообщества это было значимым изменением в условиях ведения

бизнеса. Специальный информационный ресурс (*monitoring.gov.ru*) позволяет бизнесу отслеживать в режиме реального времени соответствующие позиции.

С точки зрения исполнения мероприятий «дорожных карт» отмечу «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» (исполнено  $\frac{2}{3}$  мероприятий, срочных к исполнению), «Совершенствование таможенного администрирования» (также чуть более  $\frac{2}{3}$ ), «Совершенствование качества государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (более 90% срочных к исполнению мероприятий завершено).

Самое большое количество неисполненных мероприятий – в «дорожных картах» по развитию конкуренции и по климату в сфере строительства.

Часть запланированных мероприятий реализуется с нарушением сроков, некоторые – формально, на стадии подготовки докладов, проектов нормативных актов, и мы не всегда отслеживаем, как эти нормативные акты реализуются и какие конкретно эффекты достигаются.

Между тем положительные примеры есть, и они очень важны. Сокращен до 18 дней срок регистрации прав на недвижимое имущество и сделок, также сокращены операции по осуществлению государственного кадастрового учета, созданы условия для того, чтобы соответствующая работа по регистрации и оформлению сделок происходила в электронной форме.

С точки зрения доступа к энергосетям мы очень серьезно снизили сроки и добились того, чтобы стоимость технологических подключений для потребителей не выше 180 кВт снизилась примерно в 3 раза, что, собственно говоря, и послужило основанием для экспертов Doing Business повысить позицию по этой «дорожной карте» сразу на 67 пунктов.

Но важно, чтобы предприниматели могли сами оценивать результативность. Мы проводим соответствующие опросы, они показывают, что далеко не всегда наша формаль-

ная оценка совпадает с оценкой предпринимательского сообщества. Если в части той же «дорожной карты» «Подключение» практически все опрошенные (более  $\frac{3}{4}$ ) отмечают, что те предельные сроки, которые установлены, им известны и соблюдаются, то по некоторым «дорожным картам» ситуация иная. Например, в части регистрации недвижимого имущества было упрощено требование по уплате государственной пошлины и отменено требование по уплате до регистрации. Так вот, выяснилось, что у 72% респондентов, которые принимали участие в опросе, по-прежнему требовали предоставления документов, подтверждающих уплату государственной пошлины до государственной регистрации.

Другой пример – это в области таможенного администрирования (паспорта сделок). Только 32% опрошенных отмечают, что представители таможенных органов не запрашивают паспорта сделок, как и должно было бы быть по выполненному мероприятию, а 28% указывают, что паспорта сделок запрашиваются всегда – не от случая к случаю, а постоянно.

По «дорожной карте» «Подключение к энергосетям». У нас есть показатель, что проект внутреннего и внешнего энергоснабжения объектов мощностью до 150 кВт не требует процедуры согласования с сетевой администрацией. Более  $\frac{3}{4}$  опрошенных заявляют, что такого рода требование согласования предъявляется, и они вынуждены этим заниматься. Есть и некоторые другие примеры такого рода. Это говорит о том, что, во-первых, просто информированности недостаточно. В плане той же «дорожной карты» «Подключение к сетям» есть соответствующий информационный портал, где размещается информация о предоставленных возможностях. Результаты опросов показали, что знают о самом факте существования этого портала менее половины респондентов, а пользуются – еще меньше. Это низкая информированность, и здесь мы должны очень серьезно продвинуться вперед.

И во-вторых, это неправомерные требования самих наших территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, которые предъявляют по-прежнему необоснованные требования к бизнесу.

И, конечно, отдельно – это позиция по мониторингу мероприятий «дорожных карт» в электронном виде. Здесь необходимо постоянное пристальное внимание к обновлению соответствующей информации, создание обратной связи и должного формата взаимоотношений регулятора и делового сообщества.

На ближайшее время – кроме того, что те две новые «дорожные карты», на которые Дмитрий Анатольевич обратил внимание, должны быть отработаны, – необходимо ускорить работы, постараться не отходить от установленных сроков.

Второе – это более тщательный мониторинг. По половине «дорожных карт» никакого мониторинга пока не проводилось. В этом году мы должны распространить на все 11 «карт» эти требования и обеспечить точное соответствие формальной отчетности о выполненных мероприятиях оценкам делового сообщества.

И третье – доведение информации, надежная работа соответствующих информационных порталов и контроль практики правоприменения в субъектах Федерации нашими территориальными органами тех решений, которые мы принимаем по реализации «дорожных карт».

**А.С. Никитин,**  
генеральный директор АНО  
«Агентство стратегических инициатив  
по продвижению новых проектов»

Действительно, есть успехи в реализации «дорожных карт». Эти успехи в основном касаются тех ведомств, которые заняли активную позицию и работают с бизнесом не по почте, так сказать, а лицом к лицу: Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Минэкономразвития России,

Минэнерго России. Но я бы хотел коснуться некоторых проблемных моментов.

Ситуация с дальнейшим улучшением ускорения подключения к электросетям у нас во многом сегодня упирается в строительные процедуры. То есть реализация «карты» по энергетике тормозится тем, что мы не всегда успеваем упрощать процедуры по ускорению выделения земель, получения разрешительной документации под объекты инфраструктуры. Сейчас эта ситуация потихоньку Минстроем России начинает выправляться, но пока мы еще далеки от хорошего результата.

Хотел бы обратить внимание на очень важное решение, которое было принято: у нас формируется исчерпывающий перечень административных процедур в рамках получения разрешений на строительство. Однако сейчас в проекте этого перечня 124 процедуры, а по «дорожной карте» их должно быть 11. Мы столько бились за исчерпывающий перечень, нам теперь важно, чтобы он не оказался таким большим.

В прошлом году Председателем Правительства РФ подписана «дорожная карта» по доступу малого и среднего бизнеса к закупкам компаний с госучастием и соответствующие директивы. Бизнес это воспринял крайне позитивно. Сегодня мы видим ситуацию, когда ряд компаний с госучастием работает и активно информирует бизнес об этом, ряд компаний, кажется, тоже работает, но никому не хочет рассказывать, как они это делают. Видимо, для малого бизнеса готовят какой-то сюрприз в конце года. Я бы просил дать соответствующее поручение, чтобы они информировали и Минэкономразвития России, и Агентство хотя бы раз в квартал о том, что делается при упрощении системы закупок.

Теперь о двух резервах, которые есть у нас на сегодня. Очевидно, что резерв административных улучшений, которыми мы занимались совместно с Минэкономразвития России последние два года, подходит к концу. Радикально улучшить ситуацию на следующий год с административными барьерами уже сегод-



ня без принятия соответствующих нормативно-правовых актов, боюсь, будет невозможно, поэтому нам серьезно нужно заняться ускорением прохождения документов через Правительство РФ и работая с депутатами.

И второе. По поручению Президента РФ мы совместно с Ростовской областью провели эксперимент: как, используя многофункциональный центр, сократить процедуры получения земли и ускорить процедуры получения разрешений на строительство и подключение к электросетям. Так вот, при наличии доброй воли губернатора и мэра нам удалось сократить сроки в 3 раза, а процедуры – с 15 до 4. Вот то, о чем говорил Министр экономического развития РФ: огромный резерв у нас улучшения бизнес-климата – это регионы и муниципалитеты.

**А.Р. Белоусов,**  
помощник Президента РФ

Хочу напомнить, что Национальная предпринимательская инициатива реализуется в двух формах: «дорожные карты» и рейтинг, который сконцентрирован на правоприменении. Что касается «дорожных карт», то они в основном связаны с принятием нормативно-правовых актов, федеральных законов, решений Правительства РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, соответствующих приказов министерств. И создана рабочая группа экономического совета, которая регулярно собирается раз в две недели, в нее входят представители Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, всех министерств и ведомств, которые задействованы в работе, в реализации «дорожных карт», эксперты, представители объединений работодателей и т. д.

На сегодняшний день у нас всего есть 39 проектов федеральных законов с просроченной датой принятия. Из них семь находится в высокой степени готовности. То есть уже фактически назначены даты проведения комитетов в Государственной Думе, и мы с высокой степенью уверенности можем конста-

тировать, что в весеннюю сессию эти законопроекты будут приняты. Восемь законопроектов находится в Государственной Думе, причем из них основная часть – это законопроекты, по которым отсутствуют поправки Правительства РФ ко второму чтению, хотя не только. Тормозятся и из-за деятельности в комитетах, но прежде всего это отсутствие поправок. Тринадцать находятся в Аппарате Правительства РФ, семь – в ведомствах в разной степени подготовки, и по четырем проектам рабочая группа согласована, включая представителей АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ). И рабочая группа АСИ, и ведомство приняли рекомендацию о переносе сроков, и в установленном порядке такие рекомендации, как я понимаю, будут направлены в Правительство РФ.

Есть несколько законопроектов, принятие которых абсолютно необходимо в ближайшее время, потому что они носят системный характер и от них зависит существенное изменение деятельности в тех или иных сферах. Это, например, поправки в закон о связи, касающиеся введения универсальной лицензии без привязки к технологиям оказания услуг связи; это ряд поправок в закон об электроэнергии, в т. ч. связанных с порядком ценообразования при технологическом присоединении к распределительным устройствам генерации; это целый ряд поправок в законопроекты в части кадастрового учета, в т. ч. внесение сведений о точных границах объектов; закон об экологическом нормировании, принятие которого, по сути дела, запускает процедуру технологического обновления; поправки в закон об оценочной деятельности, без которых реально мы не сможем приступить к введению налога на имущество, и ряд других. Я бы просил обратить внимание на это состояние дел и максимально ускорить внесение в Государственную Думу самих законопроектов, а также поправок ко второму чтению, для того чтобы из этих 39 законопроектов максимальное количество принять в весеннюю сессию.