



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА  
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО  
ПРОЕКТИРОВАНИЯ



# Проблемы современного государственного управления в России

*Труды научного семинара*

Выпуск **3** (17)

Москва  
Научный эксперт  
2008

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования  
при Отделении общественных наук РАН

---

# **ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**

*Материалы постоянно действующего  
научного семинара*

Выпуск № 3 (17)

Москва  
Научный эксперт  
2008

УДК 316.334.3(4)  
ББК 60.524

**Научный руководитель семинара:**  
**В.И. Якунин**, доктор политических наук

**Соруководители семинара:**  
**А.И. Соловьев**, доктор политических наук, профессор;  
**С.С. Сулакшин**, доктор физико-математических наук,  
доктор политических наук, профессор

**Проблемы современного государственного управления в России.** Материалы научного семинара / Под ред. В.И. Якунина. Выпуск № 3(17). **Проблемы систематизации и развития нормативно-политических и нормативно-правовых оснований государственного управления.** М.: Научный эксперт, 2008. — 112 с.

ISBN 978-5-91290-031-0

УДК 316.334.3(4)  
ББК 60.524

*Наш адрес:*  
*107078, Россия, г. Москва,*  
*ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5*  
*Тел./факс: (495) 981-57-03,*  
*981-57-04, 981-57-09*  
*E-mail: frpc@cea.ru*  
*Internet: www.rusrand.ru*

© Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого  
проектирования при Отделении  
общественных наук РАН, 2008

ISBN 978-5-91290-032-7

© Научный эксперт, 2008

# Содержание

## *Тема семинара*

Проблемы систематизации и развития нормативно-политических и нормативно-правовых оснований государственного управления ..... 5

## *Доклад*

**В.Б. Исаков.** Проблемы систематизации и развития нормативно-политических, нормативно-правовых и нормативно-технических оснований государственного управления ..... 5

## *Доклад*

**М.Ю. Погорелко.** Нормативно-политические и нормативно-правовые источники и основания государственных политик ..... 16

**Вопросы к докладчикам и ответы**..... 46

**Выступления**..... 69

**В.И. Кушлин.** Британцы находят конституционные нормы... в пабе ..... 69

**Л.Н. Тимофеева.** Почему политика в России больше, чем право?..... 70

<b>Н.М. Казанцев.</b> «Государство» — значит «владение государя» .....	77
<b>В.Э. Багдасарян.</b> Правовые универсалии и цивилизационная специфика.....	81
<b>Н.С. Григорьева.</b> Материнский капитал не поможет, если семье не создать иные социальные условия .....	84
<b>В.А. Колосов.</b> Когда нет публичного дискурса, нет и должной экспертизы законопроектов .....	87
<b>С.С. Сулакшин.</b> Мы совместно пытаемся пробить барьер непонимания .....	89
<b>А.И. Соловьев.</b> Политика — это, прежде всего, форма межгрупповой конкуренции .....	93
<b>Заключительное слово докладчиков .....</b>	99
<b>Тематическая программа научного семинара .....</b>	104
<b>Список постоянных участников научного семинара .....</b>	105

**Тема семинара****Проблемы систематизации и развития  
нормативно-политических  
и нормативно-правовых оснований  
государственного управления****Доклад****Проблемы систематизации и развития  
нормативно-политических, нормативно-правовых  
и нормативно-технических оснований  
государственного управления**

***В.Б. Исаков, доктор юридических наук, профессор***

Большинство дискуссий в общественных науках связаны с изначальной неопределенностью понятий. Поэтому, прежде чем обсуждать любые проблемы, особенно в области общественно-политических и правовых наук, необходимо договориться о понятиях.

Понятие «норма» в общественных науках (философия, социология, правоведение) используется в трех принципиально разных смыслах, которые часто смешиваются (рис. 1). Во-первых, под нормой понимают правило поведения, установленное государством (юридическая норма). Эти нормы составляют предмет изучения юридической науки. Во-вторых, нормой называют массовый, типичный вариант поведе-