



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ



Проблемы современного государственного управления в России

Труды научного семинара

Выпуск **3** (17)

Москва
Научный эксперт
2008

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования
при Отделении общественных наук РАН

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

*Материалы постоянно действующего
научного семинара*

Выпуск № 3 (17)

Москва
Научный эксперт
2008

УДК 316.334.3(4)
ББК 60.524

Научный руководитель семинара:
В.И. Якунин, доктор политических наук

Соруководители семинара:
А.И. Соловьев, доктор политических наук, профессор;
С.С. Сулакшин, доктор физико-математических наук,
доктор политических наук, профессор

Проблемы современного государственного управления в России. Материалы научного семинара / Под ред. В.И. Якунина. Выпуск № 3(17). **Проблемы систематизации и развития нормативно-политических и нормативно-правовых оснований государственного управления.** М.: Научный эксперт, 2008. — 112 с.

ISBN 978-5-91290-031-0

УДК 316.334.3(4)
ББК 60.524

Наш адрес:
107078, Россия, г. Москва,
ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5
Тел./факс: (495) 981-57-03,
981-57-04, 981-57-09
E-mail: frpc@cea.ru
Internet: www.rusrand.ru

© Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого
проектирования при Отделении
общественных наук РАН, 2008
ISBN 978-5-91290-032-7 © Научный эксперт, 2008

Содержание

Тема семинара

Проблемы систематизации и развития нормативно-политических и нормативно-правовых оснований государственного управления	5
--	---

Доклад

В.Б. Исаков. Проблемы систематизации и развития нормативно-политических, нормативно-правовых и нормативно-технических оснований государственного управления	5
--	---

Доклад

М.Ю. Погорелко. Нормативно-политические и нормативно-правовые источники и основания государственных политик	16
--	----

Вопросы к докладчикам и ответы	46
---	----

Выступления	69
--------------------------	----

В.И. Кушлин. Британцы находят конституционные нормы... в пабе	69
--	----

Л.Н. Тимофеева. Почему политика в России больше, чем право?	70
--	----

Н.М. Казанцев. «Государство» — значит «владение государя»	77
В.Э. Багдасарян. Правовые универсалии и цивилизационная специфика.....	81
Н.С. Григорьева. Материнский капитал не поможет, если семье не создать иные социальные условия	84
В.А. Колосов. Когда нет публичного дискурса, нет и должной экспертизы законопроектов	87
С.С. Сулакшин. Мы совместно пытаемся пробить барьер непонимания	89
А.И. Соловьев. Политика — это, прежде всего, форма межгрупповой конкуренции	93
Заключительное слово докладчиков	99
Тематическая программа научного семинара	104
Список постоянных участников научного семинара	105

Тема семинара

Проблемы систематизации и развития нормативно-политических и нормативно-правовых оснований государственного управления

Доклад

Проблемы систематизации и развития нормативно-политических, нормативно-правовых и нормативно-технических оснований государственного управления



В.Б. Исаков, доктор юридических наук, профессор

Большинство дискуссий в общественных науках связаны с изначальной неопределенностью понятий. Поэтому, прежде чем обсуждать любые проблемы, особенно в области общественно-политических и правовых наук, необходимо договориться о понятиях.

Понятие «норма» в общественных науках (философия, социология, правоведение) используется в трех принципиально разных смыслах, которые часто смешиваются (рис. 1). Во-первых, под нормой понимают правило поведения, установленное государством (юридическая норма). Эти нормы составляют предмет изучения юридической науки. Во-вторых, нормой называют массовый, типичный вариант поведе-