

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО В IT-МЕРАХ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ

МОНОГРАФИЯ

Под редакцией

кандидата юридических наук,

доцента **И. А. Дамм,**

кандидата юридических наук

О. В. Роньжиной,

доктора юридических наук,

профессора **Н. В. Щедрина**



Электронные версии книг на сайте

www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2020

УДК 342.552
ББК 67.0
М90

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Исследование выполнено при поддержке краевого государственного автономного учреждения «Красноярский краевой фонд поддержки научной и научно-технической деятельности» в рамках реализации проекта «Открытость и доступность муниципальных нормативных правовых актов: состояние и способы обеспечения».

Рецензенты:

Астанин В. В., доктор юридических наук, профессор, вице-президент Российской криминологической ассоциации;

Талапина Э. В., доктор юридических наук, доктор права (Франция), главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук.

Под редакцией кандидата юридических наук, доцента **И. А. Дамм**, кандидата юридических наук **О. В. Роньжиной**, доктора юридических наук, профессора **Н. В. Щедрина**.

М90 Муниципальное правотворчество в IT-мерах антикоррупционной транспарентности : монография / под ред. И. А. Дамм, О. В. Роньжиной, Н. В. Щедрина. — Москва : Проспект, 2020. — 352 с.

ISBN 978-5-392-30956-6

DOI 10.31085/9785392309566-2020-352

Монография посвящена изучению открытости и доступности муниципальных правовых актов. В работе рассматривается открытость как научно-правовая категория, анализируется ее антикоррупционный потенциал, исследуется состояние открытости и доступности муниципальных нормативных правовых актов в Российской Федерации (на примере Красноярского края и иных субъектов Федерации), а также в Германии, Австрии, Канаде и Великобритании. Авторы вносят предложение о создании электронной системы учета, хранения, систематизации и актуализации муниципальных правовых актов. Внедрение данной системы в деятельность муниципальных образований позволит гражданам, организациям и экспертному сообществу с помощью удобного интерфейса и поискового рубризатора получать оперативный доступ к муниципальным нормативным правовым актам в едином виде на официальном сайте муниципального образования (внешнее использование системы), а работникам муниципального образования — размещать, хранить, систематизировать и актуализировать не только нормативные, но и иные муниципальные правовые акты (внутреннее использование системы).

Законодательство приведено по состоянию на 1 июля 2019 г.

Издание предназначено для лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, педагогических и научных работников, аспирантов и студентов, а также для всех интересующихся исследуемой проблематикой.

УДК 342.552
ББК 67.0

Научное издание

**АКУНЧЕНКО ЕВГЕНИЙ АНДРЕЕВИЧ,
ВОЛКОВА МАРГАРИТА АНДРЕЕВНА,
БЫРВА ПЕТР АЛЕКСАНДРОВИЧ И ДР.**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО В IT-МЕРАХ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ**

Монография

Подписано в печать 26.08.2019. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 22,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-30956-6

DOI 10.31085/9785392309566-2020-352

© Коллектив авторов, 2019
© ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	4
Предисловие	6
Введение	9
Глава 1	
ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК МЕРА	
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ	
§ 1. Открытость государственного управления как политико-правовая категория.....	20
§ 2. Антикоррупционный потенциал транспарентности муниципального правотворчества	59
Глава 2	
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ,	
ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ (ОБНАРОДОВАНИЕ)	
§ 1. Муниципальные правовые акты: понятие, юридическая природа, юридические свойства, признаки и виды	80
§ 2. Официальное опубликование (обнародование) муниципальных нормативных правовых актов (правовая основа, коллизии норм и пробелы в регулировании).....	144
§ 3. Открытость и конфиденциальность муниципальных правовых актов, содержащих персональную информацию ...	179
Глава 3	
СОСТОЯНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ДОСТУПНОСТИ	
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ	
(НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)	
§ 1. Общая характеристика методики мониторинга открытости и доступности муниципальных правовых актов на уровне субъекта РФ	191

§ 2. Результаты мониторинга открытости и доступности муниципальных правовых актов в Красноярском крае.....	200
--	-----

Глава 4

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВОВТВОРЧЕСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

§ 1. Федеративная Республика Германия	222
§ 2. Австрийская Республика.....	236
§ 3. Канада	244
§ 4. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.....	256

Глава 5

ЭЛЕКТРОННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА УЧЕТА, ХРАНЕНИЯ И АКТУАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

§ 1. Перспективы использования электронных информационных систем в качестве источника официального опубликования муниципальных правовых актов.....	260
§ 2. Общая характеристика электронной информационной системы учета, хранения и актуализации муниципальных правовых актов.....	266
§ 3. Рубрикатор (классификатор) муниципальных правовых актов электронной информационной системы учета, хранения и актуализации муниципальных правовых актов.....	280

Заключение	293
-------------------------	------------

Список литературы.....	297
-------------------------------	------------

Нормативные и иные правовые акты.....	297
Материалы судебной практики	308
Диссертации и авторефераты	311
Научная и учебная литература	314
Справочная литература	330
Литература на иностранном языке.....	330
Интернет-ресурсы	332

Приложение.....	333
------------------------	------------