

## О ПРОБЛЕМАХ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫМ СТАТУСОМ ОРГАНОВ МСУ

С вступлением в силу в полном объеме (с 1 января 2006 года) нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» встанет вопрос о соотношении норм названного Закона об органах местного самоуправления – юридических лицах в организационно-правовой форме учреждений, чья деятельность регулируется ФЗ «О некоммерческих организациях», с нормами Гражданского Кодекса Российской Федерации (ГК РФ). Проблема заключается в принципиальном противоречии между статусом органов местного самоуправления, прописанном в ГК РФ, и в федеральном законе №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Гражданский кодекс Российской Федерации в подразделе 2 «Лица» раздела 1 части 1 определяет субъекты гражданских правоотношений: физические и юридические лица, а также **особые** субъекты, наделенные правом на участие в гражданских правоотношениях – Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Названные **особые** субъекты выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, **на равных началах** с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами. К данным особым субъектам применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов (ст. 124 ГК РФ). Надо отметить, что ГК РФ не отождествляет муниципальные образования с юридическими лицами, а лишь устанавливает для них равные с юридическими лицами права на участие в гражданских правоотношениях. Как отмечено выше – субъектами данных правоотношений являются именно муниципальные образования, а не органы местного самоуправления.

Муниципальное образование – территориально-политическая организация населения в городском, сельском поселении, на иной территории, для решения вопросов жизнеобеспечения, связанных с общностью проживания граждан. Природа муниципальных образований, органов местного самоуправления – это природа властных публичных ин-

ститутов, а не хозяйствующих субъектов. Наделение муниципальных образований гражданской правоспособностью необходимо лишь постольку, поскольку решение вопросов местного значения невозможно без вступления в некоторые гражданско-правовые отношения.

И государство, и муниципальные образования обладают не общей, а специальной гражданской правоспособностью, что вытекает как из самой природы публичной власти, так и из анализа конституционных норм, норм ГК РФ и других федеральных законов. Гражданская правоспособность публичной власти связана непосредственно с решением тех вопросов, которые отнесены к компетенции соответствующего уровня этой власти. В этом её принципиальное отличие от потенциально «неограниченной» гражданской правоспособности обычных участников гражданского оборота – юридических и физических лиц. При этом, обладать всеми правами и обязанностями участника, как гражданских правоотношений, так и публично-правовых, может только само муниципальное образование, а не органы местного самоуправления. Любая деятельность, связанная с осуществлением местного самоуправления, должна осуществляться только в интересах и от имени муниципального образования, а не отдельного органа местного самоуправления. Важно отметить также и то, что по Конституции Российской Федерации право владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью принадлежит населению, т.е. собственником является население, соответствующим образом объединенное в публично-правовое территориальное образование, а органы местного самоуправления в соответствии со ст. 132 Конституции РФ лишь осуществляют управление муниципальной собственностью.

Очевидно, что Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (впрочем, как и юридические лица) не могут лично участвовать в правоотношениях. Данные субъекты правоотношений реализуют свою правоспособность через соответствующие органы. Надо отметить, что ГК РФ с учетом особенностей орга-