

А. В. Колесников

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

ОТДЕЛЬНЫЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
СТАТУСА И ОРГАНИЗАЦИОННОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВОМ

М О Н О Г Р А Ф И Я



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2024

УДК 342.55+352/353
ББК 67.401
К60

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Соколов А. Ю., доктор юридических наук, профессор, почетный работник сферы образования Российской Федерации, директор Саратовского филиала Института государства и права Российской академии наук, заведующий кафедрой административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина Саратовской государственной юридической академии, член экспертного совета Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по праву;

Хижняк В. С., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного права имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева Саратовской государственной юридической академии.

Колесников А. В.

К60 Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти: отдельные теоретико-правовые проблемы статуса и организационного взаимодействия с государством : монография. — Москва : Проспект, 2024. — 376 с.

ISBN 978-5-392-41435-2

Статус органов местного самоуправления во многом зависит от его структурно-организационного и компетенционного блоков. Данная монография посвящена организационным аспектам формирования муниципальных органов и участию государства в этих процедурах. В частности, в назначении и выборе лиц, занимающих муниципальные должности. В работе исследованы сущностные характеристики отдельных, в том числе мало изученных и на первый взгляд невидимых, механизмов централизации власти. Раскрыт ряд проблем, связанных с дефектностью категориального (понятийного) аппарата. Обозначены отдельные принципы взаимодействия различных компонентов публичной власти с целью их возможного дальнейшего изучения. Классифицированы существующие модели и схемы управления в различных видах муниципальных образований. Выявлены организующий характер ответственности в системе местного самоуправления и проблематика временного осуществления полномочий местного самоуправления органами государственной власти.

Законодательство приведено по состоянию на январь 2024 г.

Книга будет полезна тем, кто интересуется вопросами местного самоуправления, развития законодательства, призванного сформировать слаженный механизм публичной власти. Тем, кто изучает взаимодействие органов публичной власти и проблемы, возникающие в этом процессе.

УДК 342.55+352/353
ББК 67.401

Научное издание

Колесников Андрей Владимирович

**ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ
ОТДЕЛЬНЫЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАТУСА
И ОРГАНИЗАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВОМ**
Монография

Подписано в печать 21.03.2024. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 23,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Колесников А. В., 2024
© ООО «Проспект», 2024

ISBN 978-5-392-41435-2

КРАТКОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
---------------	---

Раздел I. КОНСТРУКТИВНЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ	8
---	----------

Глава 1. Местное самоуправление как форма публичной власти	8
--	---

Глава 2. Современная концепция соотношения государственной и муниципальной власти.....	33
---	----

Глава 3. Теоретические основы правового положения органов местного самоуправления в единой системе публичной власти.....	104
--	-----

Раздел II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ЕДИНСТВА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ	147
---	------------

Глава 4. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в процессе формирования муниципальных властных структур	147
--	-----

Глава 5. Особенности организации власти на территориях с особым правовым режимом.....	232
--	-----

Глава 6. Организационно-правовое участие органов государственной власти в процессе привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	271
---	-----

Глава 7. Государственное вмешательство в компетенцию муниципального образования: основания и проблемы реализации	315
Глава 8. Унификация публичной службы, кадрового взаимодействия и повышения квалификации лиц, занимающих должности в органах муниципальной власти	343
Заключение.....	370