

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В ФОРМЕ УЧРЕЖДЕНИЙ: КОЛЛИЗИИ ПРАВОВЫХ НОРМ И ОГРАНИЧЕНИЯ

С введением в силу в полном объеме нового ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закона) встанет вопрос о соотношении норм названного Закона об органах местного самоуправления – юридических лицах в организационно-правовой форме учреждений, чья деятельность регулируется ФЗ «О некоммерческих организациях», с нормами Гражданского Кодекса Российской Федерации (ГК РФ) и иных законов в сфере гражданского права. Проблема заключается в принципиальном противоречии между регулированием статуса муниципальных образований и органов местного самоуправления в ГК РФ и в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Гражданский Кодекс Российской Федерации в Подразделе 2 «Лица» определяет субъекты гражданских правоотношений – физические и юридические лица, а также **особые** субъекты, наделенные правом на участие в гражданских правоотношениях – Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Названные субъекты выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, **на равных началах** с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами. К данным особым субъектам **применяются нормы**, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов (ст.124 ГК Российской Федерации). Надо отметить, что ГК РФ не отождествляет муниципальные образования с юридическими лицами, а лишь устанавливает для них равные с юридическими лицами и аналогичные права на участие в гражданских правоотношениях. Как

отмечено выше – субъектами данных правоотношений являются именно муниципальные образования, а не органы местного самоуправления.

Муниципальное образование – социально-территориально-политическая организация населения в городском, сельском поселении, на иной территории, для решения вопросов жизнеобеспечения, связанных с общностью проживания граждан. Природа муниципальных образований, органов местного самоуправления – это природа властных публичных институтов, а не хозяйствующих субъектов. Наделение муниципальных образований гражданской правоспособностью необходимо лишь постольку, поскольку решение вопросов местного значения невозможно без вступления в некоторые гражданско-правовые отношения.

При этом быть участником гражданских правоотношений, обладать всеми правами и обязанностями может только само муниципальное образование, а не органы местного самоуправления, и любая деятельность, связанная с осуществлением местного самоуправления, должна осуществляться только **в интересах и от имени** данного муниципального образования. Важно отметить также и то, что по Конституции Российской Федерации право владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью принадлежит населению, т.е. собственником является население, соответствующим образом объединенное в публично-правовое территориальное образование, а органы местного самоуправления в соответствии со ст.132 Конституции РФ лишь осуществляют управление муниципальной собственностью.

Очевидно, что Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование (впрочем, как и юридические лица) не мо-

гут лично участвовать в правоотношениях. Данные субъекты правоотношений реализуют свою правоспособность через соответствующие органы. От **имени** РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в соответствии со ст.125 ГК РФ могут **своими действиями** приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти и органы местного самоуправления в рамках их компетенции. Надо отметить, что ГК РФ с учетом особенностей органов власти вводит нормы, позволяющие данным органам участвовать в гражданских правоотношениях от имени государства или муниципальных образований, **а не от себя лично** как субъекта права. Пределы и объем такого участия определяются актами, устанавливающими статус данных органов (п.1 ст.125 ГК РФ). Такими актами являются для органов местного самоуправления Устав муниципального образования и положения о соответствующих органах местного самоуправления. В соответствии с ГК РФ органы местного самоуправления, наделенные правом на участие в гражданских правоотношениях от имени муниципального образования, не являются юридическими лицами и **не нуждаются в статусе юридического лица**, а действуют в соответствии с Главой 5 ГК Российской Федерации и Уставом муниципального образования.

Аналогично в силу п.1 ст.53 ГК РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя обязанности **через свои органы**, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами. При этом никогда не возникает попыток придать органам юридического лица (например, собранию акционеров, собранию участников или исполнительному органу,