

ЭПОХА ВЕЛИКИХ РЕФОРМ – ГОРОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1870 ГОДА¹

І. ЕКАТЕРИНИНСКАЯ ГРАМОТА

Сословное деление общества в отношении к реформе городского управления не практично, даже вредно, ибо разрывая основную связь общества сословным разделением, мы тем самым вводим вредные для общего блага столкновения наших интересов и взаимное их противодействие. Гораздо справедливее и практичнее было бы принять единство наших интересов за основание общественного благоустройства... Сословное разграничение для дел общих нарушает ту живую связь, которая всегда присуща действительной жизни. Вообще сословное начало дает свой особый узкий тон делам общего городского управления.

Отзывы членов Могилевской и Самарской городских комиссий (1862)

Представители сословий, являясь в Думу, оставляли за ее порогом всякие сословные счета и интересы. Благодаря новому устройству общественных учреждений в Москве 1862 г., городские сословия, так сказать, перетирались, шлифовались одно о другое, и в результате совместной работы на пользу общего дела и взаимного подчинения получилось то, что московская Общая Дума из всесословного учреждения совершенно незаметно выработалась в учреждение бессословное. Другими словами, на глазах города совершался благотворный процесс слияния сословий, без которого немислимо никакое развитие общественного дела.

М. П. Щепкин

Городское самоуправление много старше земского. Задуманное в эпоху великих реформ, Городовое Положение 16-го июня 1870 г., правда, и не дожило даже до 25-тилетия, но собственно принцип или идея бессословного городского самоуправления в России считает уже за собою более ста лет, если не процветания, то кое-какого худосочного существования. Начало городских «вольностей» было положено знаменитою Екатерининскою² Городовою Грамотою или Городовым³ Положением 21-го апреля 1785 г., составившею знаменательную эпоху в истории русского законодательства. Общий

план городского общественного, т. е. бессословного самоуправления, начертанный этим замечательным законодательным актом, названным «Жалованною Грамотою на право и выгоды городам империи», был задуман на таких широких и разумных основаниях⁴, что далеко опережал свой век и в некоторых отношениях (так, например, относительно установления образовательно-нравственного ценза и даже некоторого возвышения его над имущественным при определении избирательных прав гражданина) оставил за собою не только нынешнее Городовое Положение 12-го июня 1892 года, но и более прогрессивное, предшествовавшее Положение 16-го июня 1870 г.⁵ К сожалению, отчасти недостаточная определенность постановления Екатерининской великой хартии, отчасти наступление жестокой реакции в последующее царствование Павла I, главным же образом несоответствие рациональных начал Грамоты 1785 года господ-

¹ Источник: Городское самоуправление (Городовое Положение 1870 года) // Эпоха великих реформ. Г. А. Джаншиев. По изданию 1900 г. // Allpravo.Ru, 2004.

² По случаю столетия этой Грамоты московская городская дума предполагала поставить на одной из городских площадей памятник Екатерине II, но разрешение последовало лишь на постановку в здании думы.

³ Государственный Совет дал Положению 1870 г. наименование «Городового» (вместо городского) в память этой «благодетельной, как выразился Совет, реформы». См. Материалы, относящиеся до нового общественного устройства в городах империи. Изд. хозяйств. департ. Спб., т. III, 487.

⁴ Разбор см. у И. И. Дитяткина: «Городское самоуправление».

⁵ См. Общественное хозяйство города Москвы в 1863–1887 гг. Историко-статистическое описание, ч. I, вып. 1-й, составил М. П. Щепкин. Издание московской городской думы. М. 1888 г., с. 90.