

# ПРАВА И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ, РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ



Н. ЕРМИЛОВА



«Пролетарии всех стран объединяйтесь!» – многим известен этот лозунг, который долгое время размещался на первых страницах газет, являлся непременным атрибутом красного уголка на предприятиях.

Несмотря на то, что призыв смущает отголосками советской эпохи, он актуален и в настоящее время. В советские годы приоритет, по крайней мере, провозглашаемый, отдавался труду, трудящимся и их защите. Профсоюз – это значит сила, способная решить многие насущные, включая бытовые, проблемы населения. Профсоюз уважали, профсоюзная работа приравнивалась к государственной службе. Чтобы реализовать свои карьерные устремления, у советского гражданина были два пути – стать партийным функционером или профсоюзным работником.

В переломные 90-ые поменялись и представления о профсоюзе. На фоне многомесечной невыплаты зарплаты, повсеместных массовых увольнений профсоюзы заявили о себе – возникли новые – «свободные», «независимые» профорганизации, которые массовыми акциями, забастовками показали, что их роль – не отстаивание прав жен на мужей, не выдача новогодних подарков, не участие в распределении путевок в санатории и пионерские лагеря, а защита прав работников на безопасный труд и на достойную зарплату. Конституция 1993 года гарантирует в статье 30:

«1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные

союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем».

Соблюдение государством права на объединение – один из основных критериев его признания международным сообществом. Соблюдение прав профсоюзных организаций – «ключ» к вступлению России во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). До тех пор, пока Россия не докажет, что профсоюзам создали необходимые условия для реализации их целей и задач, страна не сможет пользоваться многими льготами и преимуществами, которые дает членство во Всемирной Торговой Организации.

Среди международных стандартов прав человека право на свободу объединения, включает право создавать профсоюзы. В силу ст.15 Конституции, Россия приняла на себя обязательства по соблюдению международных норм. Среди них особое место занимает Европейская Конвенция о защите прав человека (ЕКПЧ) и основных свобод и Конвенции Международной организации труда.

Статья 11 ЕКПЧ гарантирует:

«1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограниче-

ниям, кроме тех, которые установлены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства».

Указанные принципы подкреплены практикой Европейского суда по правам человека, который в своих постановлениях дает официальное толкование ЕКПЧ. Рассматривая дела о нарушении прав профсоюзов, Европейский суд дал более подробное объяснение, что такое права профсоюза в свете Европейской Конвенции. Многие решения посвящены праву вступать в профсоюз, пребывать в профсоюзе и свободно выходить из него: «Право создавать профсоюзы и вступать в них представляет собой аспект свободы объединения» – разъяснил Европейский суд по правам человека в делах «Юнг, Джеймс и Вебстер», «Сигурийонсон против Исландии».

В деле «Профсоюз полиции против Бельгии» была сформулирована составная часть права на создание и деятельность профсоюзов – право на проведение консультаций между представителями работников и работодателей. В деле Густавсон против Швеции – права на