

# МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ И ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ\*

**В. Герасимова, Т. Иванова\*\***

Территориальное стратегическое планирование, трактуемое изначально как «самостоятельное определение местным сообществом целей и основных направлений устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной конкурентной среде<sup>1</sup>» в настоящее время на муниципальном уровне реализуется в различных формах. В городах основной формой реализации территориального стратегического планирования стали стратегия или стратегический план долгосрочного социально-экономического развития, в муниципальных районах субъектов Федерации такие документы, как правило, отсутствуют. При этом как в городах, так и в муниципальных районах органы местного самоуправления разрабатывают программы социально-экономического развития на среднесрочный период и уже на их основе осуществляются процессы разработки и реализации муниципальных целевых программ, инвестиционное и бюджетное планирование, маркетинг территории.

Анализ организации территориального стратегического планирования в субъектах Федерации свиде-

тельствует о том, что региональные органы государственной власти, стремясь к повышению качества и эффективности управления социально-экономическим развитием региона, идут по пути формирования региональных систем стратегического управления, в которых муниципальные среднесрочные программы выполняют роль основного «игрока» на поле регионального стратегирования.

На формирование региональных систем стратегического управления, основывающихся на муниципальных стратегиях и программах социально-экономического развития, существенное влияние оказывает формируемая федеральным правительством система государственного стратегического планирования и управления. В этой связи определение сущности территориального стратегического планирования требует, на наш взгляд, методологического и методического уточнения, способствующего интеграции теории и практики территориального стратегирования с учетом нормативно-законодательного развития системы государственного стратегического планирования и управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации.

В настоящее время основы формирования систем стратегического планирования и управления в субъектах Российской Федерации определены в следующих нормативно-законодательных актах федерального значения:

- Федеральном законе «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. №115-ФЗ;

космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения при создании и развитии особых экономических зон туристско-рекреационного типа или при проведении работ, связанных с жизнеобеспечением населения, проживающего на данной территории.

## 4. Органам государственной власти субъектов РФ и органам муниципальных образований

принять меры по развитию системы ГЧП на региональном и муниципальном уровнях, включая:

- формирование региональной и муниципальной нормативной правовой базы, подготовку типовых соглашений в сфере ГЧП;

- создание структуры управления в сфере ГЧП, распределение функций между органами власти и иными участниками подготовки и реализации ГЧП-проектов, налаживание взаимодействия и координации деятельности участников рынка ГЧП-проектов;

- развитие рынка ГЧП-проектов на региональном (межрегиональном) и муниципальном (межмуниципальном) уровнях: рассмотреть вопрос создания перечня экономически обоснованных проектов, реализация которых возможна с использованием ГЧП, включиться в Программу по финансированию содействия проектам регионального и городского развития, реализуемую Внешэкономбанком в целях содействия органам государственной и муниципальной власти по подготовке инвестиционных проектов на основе ГЧП и т. д.;

- создание условий для эффективного использования механизмов ГЧП при реализации инвестиционных проектов: применение различных правовых форм (концессии, контракты жизненного цикла и т. д.), финансовых институтов (инвестиционных и венчурных фондов, кредитных организаций и т. д.), организационных механизмов и экономических стимулов (создание инфраструктуры, предоставление преференций, снижение рис-

\* Тезисы доклада на XI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: потенциал интеграции» 22-23 октября 2012 г. в Санкт-Петербурге – [www.forumstrategov.ru](http://www.forumstrategov.ru)

\*\* Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина РАНХиГС при Президенте РФ, г. Саратов.

<sup>1</sup> Территориальное стратегическое планирование при переходе к рыночной экономике: опыт городов России / [Б.С. Жихаревич, Л.Э. Лимонов и др.]; Под общ. ред. д.э.н. С.А. Васильева – СПб.: ГП МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2003. С. 10.