

УДК 351 (075.8)  
ББК 67. 401. Оя73  
И 20

Рецензент  
кандидат юридических наук, доцент И.А. Воронина

И **Иванова, М.А.**  
**Правовые акты органов управления: учебное пособие /**  
**М.А. Иванова. - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. - 114 с.**  
  
**ISBN .....**

Учебное пособие посвящено актуальным проблемам процесса подготовки, принятия, опубликования правовых актов органов управления в Российской Федерации. Были использованы наиболее интересные и актуальные новейшие публикации в области нормотворческой деятельности государственных органов, а также труды известных ученых .

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования по специальности 030501 «Юриспруденция»

И 1203020200

ББК 67.401.Оя73

ISBN

© Иванова М.А., 2008  
© ГОУ ОГУ, 2008

## Содержание

Введение.....	7
1 Природа правовых актов.....	8
1.1 Понятие правового акта.....	8
1.2 Признаки правового акта.....	9
1.3 Содержание и структура правового акта .....	11
1.4 Система и виды правовых актов.....	13
2 Порядок принятия правовых актов.....	22
2.1 Правила подготовки и принятия актов.....	22
2.2 Процесс создания правовых актов. Правотворчество.....	24
2.3 Факторы правотворчества.....	25
2.4 Стадии правотворчества.....	27
2.5 Виды правотворчества.....	28
2.6 Юридическая техника.....	31
3 Административные акты (акты органов управления).....	32
3.1 Понятие и признаки административного акта.....	32
3.2 Форма и процедура издания административного акта.....	33
3.3 Административный договор и государственные контракты.....	34
4 Правовые акты Президента РФ.....	37
4.1 Понятие главы государства, институт президентства. Конституционный статус Президента РФ .....	37
4.2 Функции и полномочия Президента РФ.....	38
4.3 Понятие и признаки актов Президента РФ.....	40
4.4 Содержание актов Президента РФ.....	42
4.5 Юридическая природа актов Президента РФ.....	43
4.6 Подготовка, принятие, опубликование и вступление в силу актов Президента РФ.....	45
5.2 Порядок деятельности Правительства РФ: организация заседаний Правительства РФ, порядок внесения проектов решений, законопроектная деятельность Правительства РФ.....	49
5.3 Правовые акты Правительства РФ: понятие, назначение, виды, содержание. 52	
5.4 Порядок подготовки, принятия, опубликования и вступление в силу актов Правительства РФ.....	56
6 Правовые акты федеральных органов исполнительной власти.....	60
6.1 Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти.....	60
6.2 Юридическая природа правовых актов федеральных органов исполнительной власти.....	63
6.3 Виды и содержание правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Проблемы нормотворчества федеральных органов исполнительной власти.....	65
6.4 Подготовка, принятие и опубликование федеральных органов исполнительной власти.....	70
7 Правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ (на примере Оренбургской области).....	74
7.1 Система и структура органов исполнительной власти Оренбургской области. Высшее должностное лицо Оренбургской области.....	74
7.2 Функции и полномочия органов исполнительной власти Оренбургской области .....	81

7.3 Правовые акты органов исполнительной власти Оренбургской области.....	82
7.4 Проблемы регионального правотворчества.....	88
8 Муниципальные правовые акты.....	97
8.1 Местное самоуправление в Российской Федерации.....	97
8.2 Понятие, признаки, виды муниципальных правовых актов.....	98
9 Оспаривание нормативных правовых актов.....	104
9.1. Специфика дел об оспаривании нормативных правовых актов.....	104
9.2 Подача заявления об оспаривании нормативных правовых актов.....	105
9.3 Судебное разбирательство и вынесение решения по делу об оспаривании нормативных правовых актов.....	107
10 Оспаривание ненормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц.....	109
10.1 Специфика дел об оспаривании ненормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц.....	109
10.2 Подача заявления об оспаривании ненормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц.....	110
10.3 Судебное разбирательство и вынесение решения по делу об оспаривании ненормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц.....	114

## Введение

Правовые акты имеют длительную историю, без них невозможна государственная деятельность и это, конечно, связано с разработкой и юридическим закреплением правил их формирования, понятия и признаков. Исследование проблем правовых актов охватывает целый комплекс вопросов: требования к акту при разработке проекта; придание акту четко определенных юридических свойств; определение места акта в российской правовой системе; виды нормативных правовых актов и их формы, принятые в законодательстве и на практике. Нормативные правовые акты являются наиболее изученной в отечественном правоведении формой права. Исследовалась их природа, признаки и свойства. Важнейшее условие эффективного существования нормативных правовых актов – их иерархичность, системность. Эти свойства изучались и в советском, и в современном российском правоведении. Разработана теория указного права, выявлена закономерность, согласно которой указы стремятся регулировать отношения и решать вопросы, не отнесенные к их компетенции, подменять не только постановления, но и законы. Отдельные виды законов пока не становились предметом исследования. Например, законы Российской Федерации – практически не разработанное явление. Кодексы, хотя и являются важнейшим элементом законодательства, чаще рассматриваются в связи с систематизацией, точнее, как ее результат. Недостаточно изучена система подзаконных актов: имеются лишь отдельные работы. Актуальность темы данной дипломной работы заключается в том, что правовые акты занимают в массиве документов особое место. Для правового акта как разновидности документа характерны, прежде всего, такие общие свойства, как документальное фиксирование информации, официально признанное закрепление и выражение ее в документах строго определенных форм. Вместе с тем правовой акт обладает специфическими признаками, выделяющими его среди других документов. К числу таких признаков можно отнести, прежде всего, круг субъектов, уполномоченных готовить и принимать правовые акты. Таковыми являются носители властных функций и полномочий. Правовой акт рассчитан на установление норм и их реализацию, т.е. на возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Для исполнительной власти правотворчество играет первостепенную роль, так как издание нормативных актов – значимая правовая форма исполнительно распорядительной деятельности.

Целью настоящего учебного пособия является комплексный анализ правового регулирования процесса подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов органов управления.