

основаніи торговать на правахъ, предоставляемыхъ купцамъ и мѣщанамъ (ст. 234—255 т. XI, Уст. Торг.).

«3) Право записываться въ цехи, производить ремесла въ своихъ селеніяхъ и продавать свои издѣлія въ городахъ (ст. 356 т. XI, Уст. Торг.).

«4) Право открывать и содержать фабрики и разныя промышленныя, торговыя и ремесленныя заведенія (ст. 48, 52, 102 и 103 т. XI, Уст. Фабр.)».

Къ этому докладу было присоединено приложеніе: «Выписки статей Свода Законовъ, относящихся къ правамъ крестьянъ по торговлѣ и промысламъ».

✚ **Булгаковъ:** Теперь намъ надо своихъ ребятишекъ защищать. Тутъ подразумѣвались члены Административнаго Отдѣленія, въ которомъ Булгаковъ предсѣдательствовалъ. (Гирсу): Александръ Карловичъ, вамъ угодно будетъ читать?

Гирсъ принялся за чтеніе соображеній и заключенія дополнительнаго доклада Административнаго Отдѣленія № 6: *О крестьянскихъ должностныхъ лицахъ*, котораго разсмотрѣніе было только начато въ предшедшемъ засѣданіи 9 декабря ¹⁾.

«... Предположенія Губернскихъ Комитетовъ по 22 губерніямъ, о крестьянскихъ должностныхъ лицахъ, вмѣстѣ съ мнѣніями, выраженными словесно о томъ же предметѣ въ Общемъ Присутствіи Редакціонныхъ Комисій гг. членами Губернскихъ Комитетовъ перваго приглашенія — приводятъ къ слѣдующимъ замѣчаніямъ:

«1. Предложеніе объ учрежденіи въ крестьянскомъ обществѣ сборщиковъ податей, какъ особыхъ должностныхъ лицъ, встрѣчается въ очень немногихъ проектахъ Губернскихъ Комитетовъ; большая же часть ихъ, напротивъ, поручаютъ обязанности сихъ лицъ другимъ должностнымъ лицамъ. Нѣкоторые же изъ членовъ отъ Губернскихъ Комитетовъ замѣчаютъ, что вообще учрежденіе

¹⁾ Этотъ дополнительный докладъ подписали 11 членовъ Административнаго Отдѣленія: Булгаковъ, Гирсъ, князь Голицынъ, Желтухинъ (съ оговоркой: «пашель нужнымъ представить Общему Присутствію свои особыя соображенія по нѣкоторымъ статьямъ сего доклада»), Жуковский, Залескій, Самаринъ, Николай Семеновъ, Соловьевъ, Татариновъ и князь Черкасскій.

сборщиковъ слѣдуетъ допускать въ крайнихъ случаяхъ, и по желанію сельскаго общества. Мысль эта имѣлась уже въ виду Административнаго Отдѣленія, какъ это видно, между прочимъ, и изъ 4 п. его заключеній по 6-му докладу, которымъ предоставлялось усмотрѣнію общества соединять въ однихъ и тѣхъ же лицахъ всѣ должности, за исключеніемъ должности волостнаго старшины. Согласно сему, для устраненія всякаго недоразумѣнія по настоящему обстоятельству, Отдѣленіе находитъ нужнымъ добавить ко 2 пункту заключеній своихъ, что къ числу должностей, непременно замѣщаемыхъ по выбору, принадлежатъ и сборщики податей, *въ тѣхъ обществахъ, которыя признаютъ необходимымъ имѣть особыхъ сборщиковъ.*

«2. Въ нѣкоторыхъ проектахъ Губернскихъ Комитетовъ признается необходимымъ избраніе въ каждомъ селеніи сотскихъ для исправленія полицейскихъ обязанностей. Въ первоначальномъ докладѣ своемъ за № 6, Административное Отдѣленіе полагало разрѣшеніе вопроса объ учрежденіи сихъ должностныхъ лицъ ожидать отъ комисіи, которой поручено устройство уѣздной полиціи, на новыхъ основаніяхъ. Нынѣ Отдѣленію заявлено отъ означенной комисіи предположеніе о необходимости учрежденія въ крестьянскихъ обществахъ сотскихъ, какъ низшихъ полицейскихъ агентовъ правительства. Имѣя однакоже въ виду, что Общимъ Присутствіемъ Комисій уже принято начало сосредоточенія въ волости главной полицейской и исполнительной власти въ рукахъ выборнаго лица изъ крестьянъ, т. е. старшины, Отдѣленіе считаетъ необходимымъ съ своей стороны объ отношеніяхъ крестьянскаго начальства къ уѣздной полиціи вообще и сотскихъ въ частности къ крестьянскому начальству войти въ особыя соображенія, которыя составятъ предметъ особаго доклада.

«3. Большинство проектовъ предоставляютъ старшинѣ или главному сельскому начальнику изъ крестьянъ участіе въ судѣ. Вопросъ объ отдѣленіи въ крестьянскомъ быту власти административной отъ отправленія суда былъ уже неоднократно и подробно обсуживаемъ въ предшествующихъ докладахъ Административнаго Отдѣленія. Сохраненіе принятаго начала Отдѣленіе и въ настоящее время признаетъ совершенно необходимымъ, тѣмъ болѣе, что разсматриваемые нынѣ проекты не представляютъ къ подкрѣпле-

нію своего предположенія доводовъ, которые не имѣлись бы въ виду Отдѣленія.

«4. Согласно съ предположеніями нѣкоторыхъ Комитетовъ, а также на основаніи доклада своего за № 1, которымъ общественное хозяйство или завѣдываніе общественными имуществами и казною отнесено къ предметамъ вѣдомства волостного общества, Административное Отдѣленіе полагало бы къ обязанностямъ старшины присоединить еще завѣдываніе волостнымъ общественнымъ хозяйствомъ, т. е. волостными имуществами и волостною кассою.

«5. Для бѣльшей ясности и опредѣлительности Отдѣленіе сочло не лишнимъ исчислить особо обязанности старшины, относящіяся къ общей полиціи, отъ обязанностей его, касающихся собственно хозяйственно-сословнаго управленія, тѣмъ болѣе, что по этимъ двумъ категоріямъ дѣлъ старшина будетъ подлежать разнымъ начальствамъ, да и самая отвѣтственность его должна будетъ опредѣлиться различно.

«6. Въ Самарскихъ проектахъ и Пермскомъ предоставляется старшинѣ право подвергать виновныхъ въ маловажныхъ проступкахъ наказанію. Административное Отдѣленіе съ своей стороны находитъ, что, въ видахъ охраненія общественнаго порядка и благочинія, представляется дѣйствительно необходимымъ предоставить лично старшинѣ, а также и старостѣ, право взысканія съ виновныхъ въ нарушеніи полицейскихъ постановленій или съ ослушающихъ ихъ распоряженій; но вмѣстѣ съ тѣмъ Отдѣленіе полагаетъ, что власть ихъ въ этомъ отношеніи должна быть въ возможной степени ограничена, а именно: власть старшины—назначеніемъ штрафа не болѣе одного рубля, или, что почти равноцѣнно, 4-хъ дней общественной работы; а старосты—опредѣленіемъ штрафа до 50 к. или 2-хъ дней работы. Само собою разумѣется, что для огражденія крестьянъ отъ злоупотребленія власти и произвола начальствующихъ въ сельскомъ обществѣ лицъ, подвергнувшемуся такому взысканію слѣдуетъ предоставить право обжалованія въ семидневный срокъ тѣмъ порядкомъ, какой будетъ для того установленъ закономъ.

«7. Нѣкоторые Комитеты назначаютъ помощниковъ старшины, какъ отдѣльныхъ должностныхъ лицъ, по мѣрѣ надобности и

числительности общества. Сообразивъ различныя по сему предмету предположенія, заключающіяся въ проектахъ съ п. 7 своихъ заключеній по докладу № 6, Отдѣленіе находитъ возможнымъ предоставить сходамъ избраніе помощниковъ старшины въ тѣхъ случаяхъ, когда волость совпадаетъ съ сельскимъ обществомъ, и притомъ въ числѣ отъ одного до трехъ. Согласно съ предположеніями проектовъ Казанскаго и Калужскаго Комитетовъ, помощники старшины обязаны будутъ содѣйствовать старшинѣ въ исполненіи всѣхъ его обязанностей, и состоятъ подъ непосредственнымъ его распоряженіемъ.

«8. Въ соображеніяхъ своихъ, изложенныхъ въ докладѣ № 6, Отдѣленіе признало необходимымъ, чтобы избраніе должностнаго лица совершалось большинствомъ $\frac{2}{3}$ наличныхъ голосовъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ выразило мысль, что оно находитъ достаточнымъ ручательствомъ въ достоинствахъ избраннаго лица удостовѣреніе общественнаго мнѣнія, выразившагося столь значительнымъ большинствомъ голосовъ. Примѣняясь однакоже къ указаніямъ Комитетовъ, Отдѣленіе постановило въ п. 13 своихъ заключеній, что избранное сходомъ должностное лицо допускается къ отправленію своей должности не иначе, какъ по разсмотрѣніи законности произведеннаго выбора, тѣмъ лицомъ, которое для сего будетъ назначено Положеніемъ. Нынѣ, по ближайшемъ обсужденіи изъясненнаго постановленія, Отдѣленіе находитъ, что разсмотрѣніе законности *каждаго* произведеннаго выбора, предварительно допущенія избраннаго лица къ отправленію должности, съ одной стороны значительно замедлитъ вступленіе въ должность этого лица, а съ другой, при множествѣ выборовъ, обременитъ чрезвычайно и мѣстное начальство. А потому Отдѣленіе полагаетъ редакцію п. 13 своихъ заключеній измѣнить слѣдующимъ образомъ: избранное на основаніи ст. 2 сходомъ должностное лицо вступаетъ въ отправленіе своей должности немедленно. Если же на законность избранія послѣдуетъ жалоба или доносъ, то мѣсто или лицо, которое назначено будетъ для сего Положеніемъ, входитъ въ разсмотрѣніе законности произведеннаго выбора, и, по удостовѣреніи въ справедливости жалобы или доноса, распоряжается о производствѣ новыхъ выборовъ.

«9. Въ п. 10 заключенія Административнаго Отдѣленія поста-

новлено, что должностныя лица, замѣщаемыя по выбору, приводятся къ присягѣ на вѣрность службы. Такъ какъ вся отвѣтственность передъ правительствомъ за успѣшное отправленіе волостныхъ, административныхъ и исполнительныхъ дѣлъ лежитъ собственно на одномъ старшинѣ, другія же крестьянскія должности не имѣютъ чисто служебнаго характера, то Отдѣленіе полагало бы сдѣлать присягу обязательною только для волостнаго старшины».

Чтеніе соображеній изрѣдка прерывалось замѣчаніями относительно слога, перестановки словъ, опечатокъ и т. п., дѣлавшимися не только наличными членами, но въ 2-хъ или 3-хъ мѣстахъ Булгаковымъ отъ имени отсутствовавшего Предсѣдателя Комисій. На поляхъ корректуры дѣлались тутъ же читавшимъ ее отмѣтки, для надлежащаго ея исправленія, и сверхъ того произошли и еще нѣкоторыя перемѣны, вслѣдствіе представлявшихся затѣмъ возраженій на статьи заключенія, тамъ, гдѣ надо было согласовать соображенія съ измѣнившимися въ статьяхъ предположеніями Административнаго Отдѣленія ¹⁾.

Затѣмъ Гирсъ сталъ читать «заключеніе»:

«Вслѣдствіе всего вышеизложеннаго, и на основаніи доклада Хозяйственнаго Отдѣленія за № 6, Административное Отдѣленіе полагаетъ заключеніе свое по докладу № 6, о крестьянскихъ должностныхъ лицахъ, изложить слѣдующимъ образомъ:

«1. Всѣ должности, учреждаемыя въ крестьянскомъ управленіи, раздѣляются по свойству ихъ на двѣ категоріи: къ первой относятся тѣ должности, которыя непременно должны быть замѣщаемы по выбору, а ко второй тѣ, которыя, по усмотрѣнію общества могутъ быть замѣщаемы и по выбору, и по найму.

«2. Должности, непременно замѣщаемыя по выбору, суть: а) должности волостнаго старшины, б) сельскихъ старостъ, или помощниковъ старшины, въ тѣхъ волостяхъ, которыя не подраздѣляются на общества и в) сборщиковъ податей, въ тѣхъ обществахъ, которыя признають необходимымъ имѣть особыхъ сборщиковъ.

¹⁾ Матер. Редакц. Комис., изд. первое, ч. IV, 2-й періодъ. Журн. Общ. Присутств. № 73 и при немъ докл. Адм. Отдѣл. № 6, стр. 37—41.