

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

**А. А. Орлов, А. А. Гали, Л. И. Захарова**

# **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ДОПИНГОМ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**У Ч Е Б Н И К**



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2024

УДК 341.018:796(075.8)  
ББК 67.412.1:75.4(2+3)я73  
О-66

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Орлов А. А.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры спортивного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), арбитр Национального центра спортивного арбитража при АНО «Спортивная арбитражная палата»;

**Гали А. А.**, адвокат Московской коллегии адвокатов «ГРАД», ведущий научный специалист АНО «Центр спортивного права»;

**Захарова Л. И.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), член Апелляционного комитета Международной федерации футбола (ФИФА), арбитр Национального центра спортивного арбитража при АНО «Спортивная арбитражная палата».

**Рецензенты:**

**Логниова В. В.**, генеральный директор Ассоциации «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»»;  
**Овчинникова Н. А.**, кандидат юридических наук, начальник юридического управления Федерации хоккея России;

**Чанышев А. С.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

**Орлов А. А., Гали А. А., Захарова Л. И.**

О-66 Международные договоры в области борьбы с допингом и их влияние на российское законодательство : учебник. — Москва : Проспект, 2024. — 152 с.

ISBN 978-5-392-41951-7

В учебнике излагаются основные положения Конвенции Совета Европы против применения допинга 1989 г. и Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте 2005 г., а также рассматривается соотношение международных правовых актов с российскими нормативными актами, регулирующими противодействие допингу в спорте и борьбу с ним.

В книге раскрываются вопросы формирования современных нормативных и институционных основ в области международного противодействия допингу в спорте и борьбы с ним, проводится анализ Конвенции Совета Европы 1989 г. и Конвенции ЮНЕСКО 2005 г., освещаются нормативные основы противодействия допингу и борьбы с ним в Российской Федерации, а также механизмы координации антидопинговой деятельности на национальном уровне.

Законодательство приведено по состоянию на 1 ноября 2023 г.

Учебник подготовлен коллективом авторов, которые являются экспертами в области спортивного и международного права, и предназначен для обучающихся по программам высшего образования, юристов, представителей спортивного сообщества, включая спортсменов, тренеров, руководителей спортивных организаций, сотрудников их структурных подразделений по противодействию допингу, а также специалистов смежных со спортом отраслей и всех лиц, интересующихся вопросами противодействия допингу в спорте и борьбы с ним.

УДК 341.018:796(075.8)  
ББК 67.412.1:75.4(2+3)я73

*Учебное издание*

**Орлов Александр Александрович, Гали Анастасия Акановна,  
Захарова Лариса Ивановна**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ДОПИНГОМ  
И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**Учебник**

Подписано в печать 19.08.2024. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.  
Печать цифровая. Печ. л. 9,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-41951-7

© Орлов А. А., Гали А. А., Захарова Л. И., 2024  
© ООО «Проспект», 2024

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Принятые сокращения.....</b>	<b>3</b>
1. Международные договоры.....	3
2. Нормативные правовые акты Российской Федерации.....	3
3. Государства, органы власти, организации.....	4
4. Прочие сокращения.....	4
<b>Предисловие .....</b>	<b>5</b>

### Раздел I

## МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

<b>Глава 1. Формирование современных нормативных и институционных основ в области международной борьбы с допингом.....</b>	<b>9</b>
§ 1. Значение национального законодательства в контексте формирования системы борьбы с допингом в спорте.....	9
§ 2. Развитие международного регулирования борьбы с допингом в спорте: деятельность Совета Европы и МОК.....	17
§ 3. Развитие международного регулирования борьбы с допингом в спорте: деятельность ЮНЕСКО.....	24
Вопросы для самоконтроля .....	28
<b>Глава 2. Страсбургская конвенция .....</b>	<b>29</b>
§ 1. Основные обязательства сторон в соответствии со Страсбургской конвенцией .....	29
§ 2. Контрольный механизм.....	34
§ 3. Доклад Мониторинговой группы в отношении Российской Федерации .....	35
Вопросы для самоконтроля .....	40

<b>Глава 3.</b>	Конвенция ЮНЕСКО .....	41
§ 1.	Основные обязательства сторон в соответствии с Конвенцией ЮНЕСКО .....	41
§ 2.	Соотношение Дополнительного протокола и Конвенции ЮНЕСКО .....	50
§ 3.	Контрольный механизм Конвенции ЮНЕСКО .....	55
§ 4.	Развитие контрольного механизма (9-я сессия Конференции сторон) .....	59
	Вопросы для самоконтроля .....	65

## Раздел II

### НАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

<b>Глава 4.</b>	Нормативные основы борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации.....	69
§ 1.	Взаимодействие государственного (публичного) и частного регулирования в области борьбы с допингом в спорте.....	69
§ 2.	Способы изменения национального законодательства в целях выполнения международных обязательств .....	73
§ 3.	Общероссийские антидопинговые правила .....	74
§ 4.	Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» .....	79
§ 5.	Иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области борьбы с допингом .....	91
§ 6.	Значение отдельного антидопингового закона в нормативной системе Российской Федерации.....	96
	Вопросы для самоконтроля .....	100
<b>Глава 5.</b>	Координация антидопинговой деятельности в Российской Федерации.....	102
§ 1.	Нормативная основа деятельности РУСАДА.....	102
§ 2.	Структура управления РУСАДА.....	104
§ 3.	Принципы надлежащего управления.....	122
§ 4.	Финансовые аспекты антидопинговой деятельности.....	125
§ 5.	Информационно-просветительная деятельность в области борьбы с допингом.....	129
	Вопросы для самоконтроля .....	141

<b>Нормативные правовые акты.....</b>	<b>143</b>
<b>Международно-правовые акты.....</b>	<b>145</b>
Международные договоры.....	145
Документы по разработке и развитию Конвенции ЮНЕСКО .....	146
<b>Рекомендуемая научная и учебная литература .....</b>	<b>147</b>
На русском языке .....	147
На иностранных языках.....	148