

КОДИФИКАТОР ФУНКЦИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ, СТРУКТУРА, НАЗНАЧЕНИЕ

С. Вобленко

1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Функция (управления) – постоянное, циклически повторяющееся действие органа публичной власти, состоящее из решения типовых задач (планирование, регулирование, контроль), связанных с созданием организационно-правовых условий (обстановки) для нормальной деятельности организаций, предприятий и органов власти по реализации возложенных законом полномочий.

«Организация (чего-либо)» – комплекс орг.-правовых, оргтехнических мероприятий и распорядительных действий по управлению от-

ношениями или обеспечению скоординированности действий (включает планирование, правовое регулирование, координацию, контроль).

«Обеспечение (предоставления услуг, функций)» – принятие мер, позволяющих сделать выполнимым что-либо (обеспечение сделки), достичь заданных результатов (принятие мер, позволяющих предоставлять услуги), или сохранить что-либо (обеспечение стабильности поступления доходов)¹.

«Управление» = «организация» + «обеспечение».

2. ОСОБЕННОСТИ ПОДХОДА К ПОСТРОЕНИЮ КОДИФИКАТОРА ФУНКЦИЙ (СФЕРНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ)

2.1. Понятие и объективная необходимость «сферного подхода»

Местному самоуправлению присущи особенности, отличающие его от государственной власти. И связаны они с 2 факторами:

- особенностями публичных интересов на государственном и местном уровнях;
- особенностями муниципальной хозяйственной деятельности и управления для удовлетворения этих интересов.

2.1.1.1. Особенности хозяйственной деятельности и управления

На муниципальном уровне (в отличие от национального или регионального) отраслевой подход к управлению «не работает».

Рассмотрим, например, функциональную классификацию расходов бюджетов.

Во-первых, большинство содержательных задач, образующих предметную часть ведения самоуправления, связано не столько с разделами и подразделами, отражающими целостные общественные функции и задачи (здравоохранение, образование, культура) и формирующие отрасли национального хозяйства, сколько с целевыми статьями расходов и их детализацией (т. е. с «частями» этих задач, отдельными подфункциями, направлениями, услугами).

¹ См. Савранская О. Л. Приложение 15 к отчёту о результатах 1 этапа проекта. Проект ТАСИС «Институциональный, правовой и экономический федерализм в РФ».

