

ГОСЗАКАЗ

В вопросах и ответах

№ 10
2014

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный
директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор
Главный редактор

Валентин Гирихиди
Екатерина Богданова

МЦФЭР Госзакупки

Руководитель

Евгений Красавин
ekrasavin@mcfr.ru

Редакция

Главный редактор

Ирина Склярова
isklyarova@mcfr.ru

Ведущий редактор

Александр Кузнецов
akuznesov@mcfr.ru

Редакторы-эксперты

Сергей Кичанов,
Валерия Красных

Выпускающий редактор

Надежда Ткачева

Дизайн

Ирина Дороднова

Верстка

Светлана Титова

Адрес редакции

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80, www.pro-goszakaz.ru
www.proflit.ru

Для писем

129164, г. Москва, а/я 9
E-mail: goszakaz@mcfr.ru

Подписные индексы

«Роспечать» – 35681; «Почта России» – 99747;
«Пресса России» – 88321

Группа маркетинга

Руководитель

Наталья Черняева
nchernyaeva@mcfr.ru

Ведущий бренд-менеджер

Татьяна Рогова
trogava@mcfr.ru

Бренд-менеджер

Павел Кушнарев
pkushnarev@mcfr.ru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfr.ru

Менеджер по работе

Надежда Ростова
nrostova@mcfr.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17;
факс: 8 (495) 933-52-62; e-mail: pressa@mcfr.ru
Претензии по доставке направляйте
по факсу: 8 (495) 933-52-62

*Редакция не несет ответственности за содержание
рекламных материалов.*

*Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале
«Госзаказ в вопросах и ответах», допускается
только с письменного согласия редакции.*

Свидетельство: ПИ № ФС77-34952.

Выдано Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

Подписано в печать 03.09.2014.

Дата выхода в свет 19.09.2014.

Формат 70 × 108 1/16.

Печать офсетная. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,4. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6457. Зак. № К-1626.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва,
ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ГУП ЧР «ИПК «Чувашия».
428019, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



Отсутствует конкуренция: как быть?

Одной из основных целей законодательства о государственных закупках и во время действия Закона № 94-ФЗ, и на сегодняшний день является обеспечение конкуренции между поставщиками, которая позволит получить наиболее качественный товар, работу, услугу и эффективно потратить бюджетные средства. Но, к сожалению, проблема недостаточного предложения сохранилась и по сей день. Чем это обусловлено, каким образом избежать ограничения и привлечь как можно больше участников, составляя документацию о закупке, можно прочитать в первой статье этого номера.

К острым проблемам относится увеличение размера обеспечения исполнения контракта при выплате поставщику аванса. Это также приводит к снижению количества или полному отсутствию заявок на участие в закупочной процедуре. Поэтому мы создали материал формата «Рабочая ситуация», в котором эксперты электронной системы «Госзаказ» разъясняют, как лучше поступить в такой ситуации.

Законом о контрактной системе было введено понятие контракта жизненного цикла, но несмотря на практическую и эффективность такого вида контрактов, на сегодняшний день они почти не заключаются. О проблемах при заключении контракта жизненного цикла при закупке работ по проектированию и строительству подробно рассказывается во второй статье в рубрике «Заказчику».

Для тех, кто работает по Закону № 223-ФЗ, мы опубликовали очень полезную с практической точки зрения статью, в которой на конкретном примере проанализированы часто допускаемые заказчиками ошибки при составлении положения о закупке.

Евгений Красавин,
руководитель «МЦФЭР Госзаказ»



ЗАКАЗЧИКУ

Комментарии специалистов	8
• Закупки в условиях недостаточного предложения:	
рыночные методы решения проблемы	8
• Закупки работ по проектированию и строительству в рамках контрактов	
жизненного цикла	13
Планирование закупки	21
Планы-графики	21
• Увеличение объема закупки на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о КС	
Проведение закупки	24
Способы закупки	24
• Рабочая ситуация. Аванс и обеспечение исполнения контракта	
• Закупка на оказание услуг по железнодорожной перевозке топлива	
Подготовка документации	29
• Расчет срока действия контракта	
• Окончание срока предоставления участникам разъяснений положений документации	
Допуск и оценка заявок	35
• Признание победителя уклонившимся от заключения контракта	
• Недопуск заявок на выполнение работ, для которых используется товар	
• Допуск заявок на поставку питания	
Контракт	41
• Указание цены в форме отчета об исполнении контракта	
• Замена материалов в ходе выполнения работ	
Проверь себя: тест	47



ПОСТАВЩИКУ

Комментарии специалистов	50
• Нарушение порядка заключения, изменения, расторжения контракта	50
• Госзакупки – полностью в электронном виде и на новых территориях	60
Подготовка заявки	62
• Дополнительные требования к участникам закупки	

Подача заявок 67

- Подтверждение отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков
- Предоставление ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса



Эффективные закупки: Закон № 223-ФЗ

Комментарии специалистов 72

- Включение неправомерных условий в положение о закупке 72

Эффективные закупки 78

- Применение положения о закупке другого общества
- Возмещение сотрудникам расходов на аренду жилья
- Проведение аудита организации, в уставный капитал которой входит только доля муниципальной собственности либо доля государственной собственности не превышает 25%

Проверь себя: тест 86



КОММЕНТАРИИ ВЕДОМСТВ

Ответы Минэкономразвития России 90

- Письмо № Д28и-286
- Письмо № Д28и-452
- Письмо № 2516-ЕЕ/Д28и

Все ответы отражают конкретные ситуации, сложившиеся у заказчиков и поставщиков на практике, и носят лишь рекомендательный характер

Список сокращений и аббревиатур, используемых в журнале

- БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ
- ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ
- ГрК РФ** – Градостроительный кодекс РФ
- Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Закон о контрактной системе, КС** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- КоАП РФ** – Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ОКПД** – «ОК 034-2007. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»
- ОКДП** – «ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг»
- ООС** – Общероссийский официальный сайт zakupki.gov.ru
- НМЦК** – начальная (максимальная) цена контракта
- СМП** – субъекты малого предпринимательства
- СОНО** – социально ориентированные некоммерческие организации
- СРО** – саморегулируемая организация
- ЕИС** – единая информационная система
- Перечень № 2019-р** – Перечень товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р
- Закон № 140-ФЗ** – Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Азбука госзаказа

В ходе осенней сессии Госдума рассмотрит новые поправки в Закон о контрактной системе

Во время осенней сессии Государственная Дума рассмотрит сразу несколько поправок в Закон о контрактной системе. Тексты законопроектов опубликованы на сайте нижней палаты Парламента.

В октябре депутаты рассматривают изменения в части участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в закупках (законопроект № 454714-6).

В ноябре – поправки в части установления требований к участникам закупки (законопроект № 405022-6) и уточнения отдельных положений об осуществлении закупок (законопроект № 467816-6).

В декабре – изменения в ст. 83 и 93 Закона о контрактной системе в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (законопроект № 502221-6).

Кроме того, Минэкономразвития России подготовило проект поправок в Закон о контрактной системе, предусматривающий переход на электронные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Планируется, что они вступят в силу с начала 2015 г.

Пенсионный фонд РФ утвердил регламент контроля в сфере закупок

Постановлением Правления ПФР от 07.03.2014 № 29п «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» определен порядок осуществления Пенсионным фондом РФ и его отделениями ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере госзакупок в отношении территориальных органов ПФР и Информационного центра персонализированного учета (ИЦПУ).

Предметом ведомственного контроля является соблюдение российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении контроля будут, в частности, осуществляться проверки: соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок; соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок; правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя); применения мер ответственности и совершению иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта; соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки. Ведомственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Проверки могут быть выездными или документальными.

Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней. Отдельные положения вступают в силу с 1 января 2016 г. и с 1 января 2017 г.

Нормативные документы

Постановление Правительства РФ от 24.07.2014 № 697 «О внесении изменений в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке»

Установлена процедура размещения заказчиком на официальном сайте сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации положений Закона № 223-ФЗ, установивших обязанность размещения заказчиком на официальном сайте сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, определен порядок размещения таких сведений.

Кроме того, установлен порядок размещения с 1 января 2016 г. информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства. Для размещения на официальном сайте информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует документ в электронном виде.

Постановление Правительства РФ от 21.07.2014 № 682 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупок транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок»

Утвержден перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупок транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок, дополнительным требованиям.

Также установлено, что дополнительными требованиями к участникам закупок транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок, которые осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, являются:

- наличие на праве собственности или на ином законном основании судов, транспортных средств, оборудования и материальных ресурсов с количественными, качественными и техническими характеристиками, установленными документацией о закупке, необходимыми для надлежащего и своевременного исполнения контракта;
- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на оказание аналогичных услуг в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке (при этом стоимость ранее исполненного контракта должна составлять не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка).

ЗАКАЗЧИКУ

Закон № 44-ФЗ

