

Министерство образования и науки Российской Федерации
Сибирский федеральный университет

С. Н. Макарова

**ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Монография

Красноярск
СФУ
2012

УДК 336.144.31
ББК 65.261.71
М152

Р е ц е н з е н т ы:

А. И. Таюрский, д-р экон. наук, проф., председатель Сибирского отделения Российской академии образования;

О. П. Овчинникова, д-р экон. наук, проф., зав. каф. «Экономика и финансы» Орловского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Макарова, С. Н.

М152 Целевые бюджетные программы: теория и практика : монография / С. Н. Макарова. – Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2012. – 188 с.

ISBN 978-5-7638-2587-9

В монографии исследованы теоретические и методологические аспекты формирования и реализации целевых бюджетных программ. Проведен анализ программно-целевого принципа управления социально-экономическим развитием территории. Предложена классификация целевых бюджетных программ на основе развития методологических принципов программного бюджетирования. Разработана методика оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, апробированная на примерах расходов краевого бюджета Красноярского края. Представлен методический инструментарий аудита эффективности целевых бюджетных программ. Дана структура программной классификации расходов бюджета и сформирован программный бюджет для главных распорядителей бюджетных средств Красноярского края.

Предназначена для магистрантов, аспирантов и преподавателей экономических дисциплин, а также работников финансовой сферы.

**УДК 336.144.31
ББК 65.261.71**

ISBN 978-5-7638-2587-9

© Сибирский федеральный университет, 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Г л а в а 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПРОГРАММ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ.....	8
1.1. Целевые программы как инструмент бюджетного планирования и управления социально-экономическим развитием территории.....	8
1.2. Развитие методологических принципов программного бюджетирования и классификации целевых бюджетных программ.....	21
1.3. Зарубежный опыт программно-целевого бюджетирования...	34
Г л а в а 2. ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПРОГРАММ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ	50
2.1. Особенности разработки и реализации целевых бюджетных программ в Красноярском крае, Новосибирской, Иркутской и Омской областях.....	50
2.2. Анализ формирования и реализации целевых бюджетных программ в Красноярском крае в 2007–2011 гг.	64
Г л а в а 3. МЕТОДИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПРОГРАММ	76
3.1. Разработка методики оценки эффективности ведомственных целевых программ и ее апробация на примере расходов краевого бюджета Красноярского края	76

3.2. Оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ краевого бюджета Красноярского края в 2009–2011 гг. ...	86
3.3. Разработка методики аудита эффективности целевых бюджетных программ	96
 Г л а в а 4. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ	
4.1. Совершенствование бюджетной классификации расходов для целей формирования программного бюджета	108
4.2. Построение программного бюджета Красноярского края на примере расходов Министерства культуры и Министерства социальной политики Красноярского края	118
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	125
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	129
ПРИЛОЖЕНИЯ	134