

УДК 336.14  
ББК 65.261.3  
Г85

*РЕЦЕНЗЕНТЫ:*

**В.М. Коновалов,**

доктор экономических наук, профессор  
Государственного университета управления;

**В.В. Егоров,**

кандидат социологических наук, доцент,  
заведующий кафедрой Московского городского  
института управления Правительства Москвы;

**В.Н. Лексин,**

доктор экономических наук,  
профессор Института системного анализа РАН;

**А.Н. Швецов,**

доктор экономических наук,  
профессор Института системного анализа РАН

**Грицюк Т.В.**

Г85

Фискальный федерализм и межбюджетные отношения: опыт становления и развития в России. — М.: Финансы и статистика, 2022. — Режим доступа: [https://finstat.ru/wp-content/uploads/2022/04/Gricuk\\_Fiskalni-federalizm-i-mezhbudzhethnye-otnosheniya\\_2022.pdf](https://finstat.ru/wp-content/uploads/2022/04/Gricuk_Fiskalni-federalizm-i-mezhbudzhethnye-otnosheniya_2022.pdf), ограниченный. — Загл. с экрана. — 320 с.: ил.

ISBN 978-5-00184-072-5

Посвящена опыту становления институциональных преобразований в области межбюджетных отношений, началу формирования основ бюджетного федерализма в Российской Федерации. Рассмотрены теоретические и прикладные аспекты развития межбюджетных отношений в России, проблемы распределения властных полномочий через межбюджетные отношения. Проведен подробный анализ российского и зарубежного опыта организации государственных финансов в многоуровневой системе. Анализируются направления текущей бюджетно-налоговой политики, основные макроэкономические характеристики бюджета, а также перспективы и тенденции в сфере государственного регулирования финансов.

Для специалистов финансово-банковской сферы, муниципальных и региональных образований, научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических вузов.

УДК 336.14

ББК 65.261.3

ISBN 978-5-00184-072-5

© Грицюк Т.В., 2004, 2022

© ООО «Издательство «Финансы и статистика», 2022

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
<b>Глава 1. Проблемы организации государственных финансов в многоуровневой структуре .....</b>	<b>5</b>
1.1. Модели оказания государственных услуг .....	5
1.2. Теоретические и практические аспекты распределения расходных обязательств .....	13
1.3. Теоретические аспекты распределения налоговых полномочий между уровнями государственной власти .....	26
1.4. Принципы вертикального распределения доходов общественного сектора и их практическая реализация .....	33
<b>Глава 2. Моделирование процессов регионального развития .....</b>	<b>50</b>
2.1. Методические подходы к оценке влияния децентрализации на макроэкономические показатели .....	50
2.2. Моделирование влияния степени децентрализации на макроэкономические показатели .....	60
2.3. Модель консолидированного бюджета .....	69
2.4. Модель «расширенного» бюджета региона .....	78
2.5. Методические подходы к оценке бюджетной обеспеченности и анализу бюджетной зависимости территорий .....	84
2.6. Выводы и предложения по управлению региональным развитием .....	86
<b>Глава 3. Макроэкономическое фискальное регулирование отношений центра и регионов .....</b>	<b>94</b>
3.1. Прямое и косвенное налогообложение: преимущества и недостатки .....	94
3.2. Динамика налогового потенциала в территориальном разрезе .....	102
	317

3.3. Анализ направлений макроэкономического регулирования фискальных отношений центра и регионов .....	106
3.4. Основные изменения федерального налогового и бюджетного законодательства .....	126
<b>Глава 4. Трансформация налоговой системы Российской Федерации и субнациональные отношения .....</b>	<b>135</b>
4.1. Нормативно-правовое регулирование налоговых отношений .....	135
4.2. Налоговые полномочия субнациональных властей и разграничение доходов .....	136
4.3. Формальная (законодательная) и реальная автономия субнациональных бюджетов .....	147
4.4. Анализ структуры доходов региональных и местных бюджетов, аккумулируемых в бюджетной системе Российской Федерации .....	154
4.5. Различия между «официальной» и реальной системами межбюджетных отношений в Российской Федерации .....	157
<b>Глава 5. Децентрализация расходов бюджета .....</b>	<b>173</b>
5.1. Принципы децентрализации и их реализация в системе государственного управления .....	173
5.2. Баланс перераспределительных потоков между центром и регионами и его динамика .....	176
5.3. Разграничение функций как основа распределения бюджетных расходов .....	190
5.4. Анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих разграничение расходных полномочий .....	195
<b>Глава 6. Фискальная децентрализация и взаимодействие различных уровней власти .....</b>	<b>206</b>
6.1. Бюджетно-налоговая децентрализация: российский и зарубежный опыт .....	206
6.2. Принципы децентрализации доходов бюджета и их практическая реализация .....	210

6.3. Процессы децентрализации и эволюция бюджетного устройства в субъектах Федерации	217
6.4. Оценка налоговой независимости субнациональ- ных бюджетов в Российской Федерации .....	222
6.5. Сравнительный анализ фискальной децентрализации в разных странах .....	232
<b>Глава 7. Моделирование фискального поведения субнационального уровня – основа стабилизации бюджетной системы Российской Федерации .....</b>	<b>239</b>
7.1. Приоритеты бюджетно-налоговой политики и экономический рост .....	239
7.2. Анализ динамики финансовых ресурсов, централизуемых в бюджетной системе.....	244
7.3. Теоретические модели прямого и косвенного налогообложения.....	249
7.4. Модель фискального поведения региональных властей .....	253
7.5. Стратегия на перспективу и бюджетное регулирование .....	268
<b>Глава 8. Бюджетный контроль: перспективы и приоритеты</b>	<b>278</b>
8.1. Системный подход к организации финансового контроля в Российской Федерации .....	280
8.2. Использование механизмов контроля и ответственности субъектов Федерации за использование федеральных средств .....	287
8.3. Договорные отношения в сфере бюджетного регулирования .....	289
8.4. Финансовое оздоровление территорий.....	294
8.5. Управление федеральной и региональной собственностью .....	296
8.6. Проведение аудиторских и близких по качеству проверок .....	299
8.7. Методические подходы к сравнению региональных программ реформирования.....	303
<b>Литература .....</b>	<b>310</b>