

УДК 336.14
ББК 65.261.3
Г85

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

В.М. Коновалов,

доктор экономических наук, профессор
Государственного университета управления;

В.В. Егоров,

кандидат социологических наук, доцент,
заведующий кафедрой Московского городского
института управления Правительства Москвы;

В.Н. Лексин,

доктор экономических наук,
профессор Института системного анализа РАН;

А.Н. Швецов,

доктор экономических наук,
профессор Института системного анализа РАН

Грицюк Т.В.

Г85

Фискальный федерализм и межбюджетные отношения: опыт становления и развития в России. — М.: Финансы и статистика, 2022. — Режим доступа: https://finstat.ru/wp-content/uploads/2022/04/Gricuk_Fiskalniy-federalizm-i-mezhbudzhethnye-otnosheniya_2022.pdf, ограниченный. — Загл. с экрана. — 320 с.: ил.

ISBN 978-5-00184-072-5

Посвящена опыту становления институциональных преобразований в области межбюджетных отношений, началу формирования основ бюджетного федерализма в Российской Федерации. Рассмотрены теоретические и прикладные аспекты развития межбюджетных отношений в России, проблемы распределения властных полномочий через межбюджетные отношения. Проведен подробный анализ российского и зарубежного опыта организации государственных финансов в многоуровневой системе. Анализируются направления текущей бюджетно-налоговой политики, основные макроэкономические характеристики бюджета, а также перспективы и тенденции в сфере государственного регулирования финансов.

Для специалистов финансово-банковской сферы, муниципальных и региональных образований, научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических вузов.

УДК 336.14

ББК 65.261.3

© Грицюк Т.В., 2004, 2022

© ООО «Издательство «Финансы
и статистика», 2022

ISBN 978-5-00184-072-5

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Проблемы организации государственных финансов в многоуровневой структуре	5
1.1. Модели оказания государственных услуг	5
1.2. Теоретические и практические аспекты распределения расходных обязательств	13
1.3. Теоретические аспекты распределения налоговых полномочий между уровнями государственной власти	26
1.4. Принципы вертикального распределения доходов общественного сектора и их практическая реализация	33
Глава 2. Моделирование процессов регионального развития	50
2.1. Методические подходы к оценке влияния децентрализации на макроэкономические показатели	50
2.2. Моделирование влияния степени децентрализации на макроэкономические показатели	60
2.3. Модель консолидированного бюджета	69
2.4. Модель «расширенного» бюджета региона	78
2.5. Методические подходы к оценке бюджетной обеспеченности и анализу бюджетной зависимости территорий	84
2.6. Выводы и предложения по управлению региональным развитием	86
Глава 3. Макроэкономическое фискальное регулирование отношений центра и регионов	94
3.1. Прямое и косвенное налогообложение: преимущества и недостатки	94
3.2. Динамика налогового потенциала в территориальном разрезе	102
	317

3.3. Анализ направлений макроэкономического регулирования фискальных отношений центра и регионов	106
3.4. Основные изменения федерального налогового и бюджетного законодательства	126
Глава 4. Трансформация налоговой системы Российской Федерации и субнациональные отношения	135
4.1. Нормативно-правовое регулирование налоговых отношений	135
4.2. Налоговые полномочия субнациональных властей и разграничение доходов	136
4.3. Формальная (законодательная) и реальная автономия субнациональных бюджетов	147
4.4. Анализ структуры доходов региональных и местных бюджетов, аккумулируемых в бюджетной системе Российской Федерации	154
4.5. Различия между «официальной» и реальной системами межбюджетных отношений в Российской Федерации	157
Глава 5. Децентрализация расходов бюджета	173
5.1. Принципы децентрализации и их реализация в системе государственного управления	173
5.2. Баланс перераспределительных потоков между центром и регионами и его динамика	176
5.3. Разграничение функций как основа распределения бюджетных расходов	190
5.4. Анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих разграничение расходных полномочий	195
Глава 6. Фискальная децентрализация и взаимодействие различных уровней власти	206
6.1. Бюджетно-налоговая децентрализация: российский и зарубежный опыт	206
6.2. Принципы децентрализации доходов бюджета и их практическая реализация	210

6.3. Процессы децентрализации и эволюция бюджетного устройства в субъектах Федерации	217
6.4. Оценка налоговой независимости субнациональ- ных бюджетов в Российской Федерации	222
6.5. Сравнительный анализ фискальной децентрализации в разных странах	232
Глава 7. Моделирование фискального поведения субнационального уровня – основа стабилизации бюджетной системы Российской Федерации	239
7.1. Приоритеты бюджетно-налоговой политики и экономический рост	239
7.2. Анализ динамики финансовых ресурсов, централизуемых в бюджетной системе.....	244
7.3. Теоретические модели прямого и косвенного налогообложения.....	249
7.4. Модель фискального поведения региональных властей	253
7.5. Стратегия на перспективу и бюджетное регулирование	268
Глава 8. Бюджетный контроль: перспективы и приоритеты	278
8.1. Системный подход к организации финансового контроля в Российской Федерации	280
8.2. Использование механизмов контроля и ответственности субъектов Федерации за использование федеральных средств	287
8.3. Договорные отношения в сфере бюджетного регулирования	289
8.4. Финансовое оздоровление территорий.....	294
8.5. Управление федеральной и региональной собственностью	296
8.6. Проведение аудиторских и близких по качеству проверок	299
8.7. Методические подходы к сравнению региональных программ реформирования	303
Литература	310