

ВОРОНЕЖСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЧТЕНИЯ

В ы п у с к 6
АКТУАЛЬНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ НАУКИ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
К 20-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВОРОНЕЖ
ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ ВГУ
2014

УДК 342.25(470)(082)

ББК 67.400

К65

Редакционная коллегия:
д-р юрид. наук, проф. *Ю. Г. Просвирнин* (отв. редактор),
д-р юрид. наук, проф. *Т. Д. Зражевская*,
д-р юрид. наук, проф. *Ю. Н. Стариков*,
канд. юрид. наук, доц. *С. М. Бекетова*,
канд. юрид. наук, доц. *И. А. Стародубцева*,
канд. юрид. наук *М. Ю. Середа*

Конституционные чтения. Вып. 6 : Актуальные проблемы науки конституционного права. К 20-летию Конституции Российской Федерации / под ред. Ю. Г. Просвирнина. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2014. – 236 с.

ISBN 978-5-9273-2115-5

Шестой выпуск сборника издается по материалам Международной научно-практической конференции кафедры конституционного права России и зарубежных стран Воронежского государственного университета «Конституция 1993 года – Основной закон Российского государства» (Воронеж, 12 декабря 2013 г.). В него включены статьи и тезисы докладов, отражающие актуальные проблемы теоретического и практического осмысления конституционных положений, становления и развития государственности, эффективной деятельности институтов правового государства и гражданского общества, а также определения задач и путей решения многих существующих проблем конституционного законодательства.

Для преподавателей, соискателей и аспирантов юридических вузов и факультетов, студентов, практических работников органов власти.

УДК 342.25(470)(082)

ББК 67.400

ISBN 978-5-9273-2115-5

© Воронежский государственный университет, 2014

© Оформление, оригинал-макет.
Издательский дом ВГУ, 2014

ПРЕДИСЛОВИЕ

12 декабря 2013 г. исполнилось 20 лет Конституции Российской Федерации. Ее принятие стало огромным событием и для современной России, и для истории страны. Конституция сыграла ключевую роль в укреплении суверенитета государства и легитимности власти; создала прочный правовой фундамент, на котором основывается все действующее законодательство; утвердила приоритет прав и свобод человека; закрепила новый, демократический статус российской государственности.

Идеи, положения, нормы Конституции Российской Федерации 1993 г. оттачивались в атмосфере острых дискуссий и столкновения мировоззрений; ее подготовка и принятие проходили на фоне противостояния двух ветвей власти – исполнительной и законодательной. Действующая Конституция формировалась на основе нескольких источников, главными из которых были проект конституционной комиссии Верховного Совета Российской Федерации и проект, подготовленный конституционным совещанием, созданным по решению Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина. Основные противоречия двух проектов касались темпов реформ и методов строительства нового государства. В итоге проект конституционного совещания вообрал в себя многие положения проекта конституционной комиссии и был принят за основу при окончательной доработке конституции с привлечением субъектов Федерации, депутатов, политиков, общественных деятелей, ученых-правоведов, специалистов, рабочих групп и экспертов, представлявших разные точки зрения.

В итоге впервые была написана конституция, которая из хаоса перемен построила новое общество и государство. «20 лет назад все, кто работал над Конституцией, – отметил Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем выступлении на торжественном концерте, посвященном 20-летию Консти-

туции Российской Федерации, – преподнесли потомкам важнейший урок солидарности. И мы можем гордиться, что тогда ради России был достигнут необходимый общественный консенсус и создан Основной закон, объединительные идеи которого примирили, консолидировали российское общество»¹.

Конституция Российской Федерации соединила два базовых приоритета – высочайший статус прав, свобод граждан и сильное государство, подчеркнув их взаимную обязанность – уважать и защищать друг друга. Она открыла новый путь развития страны на основе четких целей, смыслов и ценностей. Конституция – это не просто набор правовых формул, а долгосрочная стратегия развития России, основа для укрепления общественной стабильности и достижения социального согласия. За прошедшие два десятилетия Конституция Российской Федерации подтвердила свою состоятельность и эффективность в становлении демократии и правового государства, избавлении от правового нигилизма и укреплении конституционной законности, реализации и расширении прав и свобод граждан, обеспечении социальных гарантий как основы для процветания общества в целом и каждого человека в отдельности.

При этом конституционный процесс нельзя рассматривать как окончательно завершённый. Иногда требуется внесение точечных коррективов Основного закона, идущих от правоприменительной практики, насущных проблем общества и государства. Кроме того, Конституция дополняется федеральными конституционными законами и прецедентами, толкованиями Конституционного Суда, что наполняет конкретным содержанием те или иные ее нормы. Это обеспечивает стабильность Основного закона и одновременно его способность адаптировать правовую систему страны к стремительно меняющейся современности.

С принятием новой Конституции не только сформировалось новое конституционное право, но и началось широкое обновление и становление других отраслей права как существовавших в прошлом, так и новых, создаваемых с учетом перемен в экономике, политике и культуре.

¹ Информация с официального сайта Президента России. URL: <http://kremlin.ru/transcripts/19827> (дата обращения: 25.12.2013).

Это поставило новые задачи перед современной наукой конституционного права, в которой зарождаются принципиально новые подходы и концепции, связывающие ее развитие с достижениями мировой правовой науки и целями демократического переустройства общества. Именно подобные новые представления о роли актов высшей юридической силы в современном мире во многом определяют новую конституционно-философскую концепцию, а также новые подходы к исследованию конституционных норм.

Роли и значению Конституции Российской Федерации в год ее 20-летнего юбилея, анализу накопленного опыта применения Основного закона было посвящено много мероприятий как на уровне Федерации, так и ее субъектов. Одним из них стала проведенная кафедрой конституционного права России и зарубежных стран Воронежского государственного университета Международная научно-практическая конференция «Конституция 1993 г. – Основной закон Российского государства», состоявшаяся 12 декабря 2013 г.

Принявшие в ней участие ученые продолжили развитие отечественной и зарубежной конституционной мысли, направленной на теоретическое и практическое осмысление многих конституционных положений, изучение становления и развития государственности своих стран, эффективной деятельности институтов правового государства и гражданского общества, а также определение задач, путей решений многих существующих проблем конституционного законодательства.

Среди представленных в сборнике научных работ следует выделить те, в которых формулируются новые подходы к учению о конституции: ее нравственные основы (Е. В. Сазонникова), толкование Конституции как формы «корректировки» конституционно-правовых норм (О. В. Кистринова), реализация принципа их прямого действия высшими судебными органами (И. И. Карташова), конституционный контроль в системе гарантий конституционализма (Е. А. Бондарева), ограничения и пределы пересмотра конституций (С. В. Шуляпина).

Один из самых объемных институтов конституционного права по числу представленных докладов – институт прав

и свобод человека и гражданина. Здесь авторы проанализировали многие нормы конституций Российской Федерации и зарубежных стран. Это относится к общим вопросам взаимоотношения личности и государства (Ю. М. Соколинская), развитию некоторых основных прав граждан (М. Ю. Середа, Д. В. Соломаха, В. Г. Просвирнин, Т. В. Шелудякова), повышению эффективности государственного механизма, обеспечивающего их реализацию (И. Н. Галинский, Т. В. Колобова, М. Н. Кушаков, Ю. Г. Просвирнин, Ц. Сарантуяа).

В статьях проанализированы также конституционно-правовое развитие отдельных субъектов Российской Федерации (Т. Х. Гучигов), формы государственного устройства по конституционному законодательству России и зарубежных стран (Т. А. Демина), некоторые объективные явления в правовой системе России, требующие комплексного правового регулирования путем формирования новых отраслей права (И. А. Стародубцева).

7 ноября 2013 г. в резиденции Ново-Огарево состоялась встреча Президента Российской Федерации В. В. Путина с заведующими кафедрами конституционно-правовых дисциплин высших учебных заведений России. В ней приняли участие 30 преподавателей и исследователей более чем из двух десятков вузов страны. Участниками встречи было высказано немало предложений по совершенствованию теории и практики конституционного строительства, часть из которых нашла отражение в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 г. Учитывая важность этих суждений, а также процесс выработки общих точек зрения с главой государства, в сборник включена стенограмма этой встречи.

*Заведующий кафедрой
конституционного права России и зарубежных стран
Воронежского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор
Ю. Г. Просвирнин*

Сведения об авторах

Бондарева Елена Анатольевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Галинский Илья Николаевич – кандидат философских наук, профессор Приднестровского государственного университета имени Т. Г. Шевченко (г. Тирасполь), директор Института истории и государственного управления

Гучигов Тимирлан Хасанович – соискатель кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета, начальник отдела образования администрации Шатойского района Чеченской Республики

Демина Татьяна Анатольевна – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой конституционного, административного и муниципального права юридического факультета Приднестровского государственного университета имени Т. Г. Шевченко (г. Тирасполь)

Карташова Инна Игоревна – аспирант кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета, адвокат

Кистринова Ольга Викторовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Центрального филиала Российской академии правосудия

Колобова Татьяна Владимировна – аспирант кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета, сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Воронежской области

Кушаков Михаил Николаевич – кандидат юридических наук, доцент Приднестровского государственного университета имени

Т. Г. Шевченко (г. Тирасполь), член Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики

Просвирнин Вячеслав Георгиевич – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права Центрального филиала Российской академии правосудия

Просвирнин Юрий Георгиевич – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Сазонникова Елена Викторовна – доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Сарантуяа Цэрэнбалтавын – доктор юридических наук, профессор кафедры государственного и административного права Института права Монгольского государственного университета; представитель Фонда Ханнса Зайделя

Середа Михаил Юрьевич – кандидат юридических наук, преподаватель кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета, адвокат

Соколинская Юлия Михайловна – преподаватель кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Соломаха Дмитрий Вячеславович – соискатель кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Стародубцева Инна Алексеевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Шелудякова Татьяна Васильевна – преподаватель кафедры конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета

Шуляпина Светлана Владимировна – аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
НАУЧНЫЕ СТАТЬИ	7
<i>Бондарева Е. А.</i> Предварительный конституционный контроль в системе гарантий конституционализма в России и за рубежом	7
<i>Галинский И. Н., Кушаков М. Н.</i> Реформирование избирательной системы Приднестровской Молдавской Республики: востребованность и эффективность	21
<i>Гучигов Т. Х.</i> Конституционно-правовое развитие Чеченской Республики как субъекта Российской Федерации в XXI веке	26
<i>Демина Т. А.</i> Форма государственного устройства в Конституции Российской Федерации и конституционном законодательстве Молдовы и Приднестровья	36
<i>Карташова И. И.</i> Реализация принципа прямого действия Конституции Российской Федерации высшими судебными органами	46
<i>Кистринова О. В.</i> Толкование Конституции как форма «корректировки» конституционно-правовых норм	56
<i>Колобова Т. В.</i> Деятельность уполномоченных по правам человека по обеспечению права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь	62
<i>Просвирнин В. Г.</i> Региональное законодательство о несовершеннолетних	69
<i>Просвирнин Ю. Г.</i> Информационные технологии в избирательном процессе	79
<i>Сазонникова Е. В.</i> О нравственных основах в конституционном праве и процессе	92
<i>Сарантуя Ц.</i> Повышение эффективности решений Конституционного Суда: сравнительно-правовой анализ	98

<i>Серeda М. Ю.</i> Изменение юридической конструкции права на жилище в период действия Конституции Российской Федерации 1993 года	108
<i>Соколинская Ю. М.</i> Конституция Российской Федерации о взаимоотношениях личности и государства	122
<i>Соломаха Д. В.</i> Эволюция системы управления жилищным фондом с момента начала приватизации жилья населением.....	137
<i>Стародубцева И. А.</i> Формирование коллизионного права как комплексной отрасли: обоснование через исследование объективных явлений в правовой системе России, требующих комплексного правового регулирования	143
<i>Шелудякова Т. В.</i> Регулирование прав молодежи конституциями республик и основными законами субъектов Российской Федерации	156
<i>Шуляпина С. В.</i> Ограничения и пределы пересмотра конституций	164
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРОЦЕССА	181
Встреча Президента Российской Федерации В. В. Путина с заведующими кафедрами конституционно-правовых дисциплин	181
Участники встречи с заведующими кафедрами конституционно-правовых дисциплин высших учебных заведений России	226
Сведения об авторах	230

Научное издание

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЧТЕНИЯ

В ы п у с к 6

**Актуальные проблемы науки
конституционного права**

К 20-летию Конституции Российской Федерации

Под редакцией Ю. Г. Просвирнина

Редакторы *В. Г. Холина, Ю. С. Гудкова*

Компьютерная верстка *О. В. Нагаевой*

Корректор *М. Г. Щигрёва*

Подписано в печать 20.08.2014. Формат 60×84/16
Уч.-изд. л. 13,2. Усл. печ. л. 13,7. Тираж 200 экз. Заказ 407

Издательский дом ВГУ
394000, г. Воронеж, пл. Ленина, 10
Отпечатано в типографии Издательского дома ВГУ
394000, г. Воронеж, ул. Пушкинская, 3