

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Д.А. Ловцов

# ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Москва  
2011

УДК 349:681  
ББК 67  
Л 69

*Рецензенты:*

**Запольский Сергей Васильевич,**  
заслуженный юрист Российской Федерации,  
д-р юрид. наук, профессор (Российская академия правосудия),

**Панова Инна Викторовна,**  
д-р юрид. наук, профессор (Государственный университет —  
Высшая школа экономики, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации)

**Ловцов Д.А.**

**Информационное право: Учеб. пособие.** — М.: РАП, 2011. — 228 с.

В учебном пособии рассмотрены и определены теоретические основы информационного права как развивающейся интегрированной отрасли, науки и учебной дисциплины. Содержание пособия определяется результатами научных исследований, проводимых с 2004 г. в рамках Межвузовского постоянно действующего научного семинара «Информатизация правосудия» кафедры информационного права, информатики и математики Российской академии правосудия. Учебные темы и вопросы излагаются в структурно-логической форме и последовательно, апробированных в учебном процессе и ориентированных на творческое усвоение учебного материала.

Цель пособия — дать общее представление о современном состоянии информационного права, разнообразии разрабатываемых подходов к информатизации юридической деятельности на основе внедрения новых и традиционных информационных технологий и разработки соответствующего информационного законодательства.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», также может быть полезным для магистрантов, аспирантов, преподавателей, научных работников, специалистов в области правовой информатологии и правовой информатики, изучающих информационное право, современные информационно-правовые технологии, автоматизированные системы юридического назначения.

Ил. 23, табл. 8, библиогр. назв. 77.

ISBN 978-5-93916-270-8

© Д.А. Ловцов, 2011  
© Российская академия правосудия, 2011

## Оглавление

Введение.....	5
<b>Глава 1. Информационное право — интегрированная отрасль российского права</b>	
1.1. Объект, предмет и источники информационного права как интегрированной отрасли, науки и учебной дисциплины .....	10
1.2. Субъектно–объектный состав информационных правоотношений в инфосфере .....	14
1.3. Продуктивная классификация информационных правоотношений в инфосфере и декомпозиция предмета информационного права .....	19
1.4. Принципы, система законодательства и методы информационного права .....	22
1.5. Информационные аспекты формирования правосознания.....	26
<b>Глава 2. Объекты информационных правоотношений в инфосфере</b>	
2.1. Архитектура инфосферы и классификация информационных технологий .....	36
2.2. Архитектура Государственной автоматизированной системы РФ «Правосудие».....	40
2.3. Определение, классификация видов и свойства информации.....	47
2.4. Логическая классификация информационных отношений в инфосфере и направления обеспечения информационной безопасности .....	55
2.5. Определение и классификация видов «информационного оружия» ...	58
<b>Глава 3. Правовое регулирование информационных отношений в инфосфере</b>	
3.1. Концептуально–логическая модель юридического понятия «тайна» ....	63
3.2. Правовое регулирование коммерческой тайны .....	68
3.3. Правовое регулирование применения электронной цифровой подписи.....	82
3.4. Правовое регулирование информационной безопасности судебных АИС .....	91
3.5. Систематизация информационных правоотношений в области средств массовой информации.....	106

**Глава 4. Концепции и проблемы совершенствования информационных правоотношений в инфосфере**

4.1. Архитектура информационно–правового знания.....	118
4.2. Концепция комплексного «ИКС»–подхода к исследованию сложных правозначимых явлений как систем.....	124
4.3. Концепции информационной безопасности эргасистемы и безопасности информации в эргасистеме .....	137
4.4. Проблема и способы правового сдерживания информационно-компьютерной преступности.....	153
4.5. Проблемы и способы международно–правового обеспечения глобального информационного обмена.....	169
Заключение .....	178
Глоссарий.....	184
Литература .....	189
<i>Приложение 1. Концептуальная формализация базовых элементов информационных правоотношений в инфосфере .....</i>	<i>198</i>
<i>Приложение 2. Архитектура сети Интернет.....</i>	<i>202</i>
<i>Приложение 3. Концептуальные вопросы совершенствования изучения информационных правоотношений в инфосфере .....</i>	<i>211</i>

## ВВЕДЕНИЕ

*Информационное право*<sup>1</sup> как относительно новая *интегрированная* (включающая самостоятельную и комплексную части) отрасль права находится в завершающей стадии своего становления. Возникновение отрасли (начало 80-х гг.) связано с возрастающей ролью информации в современном индустриальном обществе и идущем ему на смену информационно-кибернетическом обществе, характеризующемся наличием наряду с тремя традиционными секторами экономики (а именно: секторами промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг) четвёртого — информационного.

Это обусловлено, прежде всего, широким распространением информационно-компьютерных технологий и внедрением глобальных информационно-компьютерных телекоммуникационных (телематических) сетей, создающих принципиально новые возможности и стимулы для развития экономики и изменения общественных отношений, включая появление так называемых *информационных отношений в информационной сфере (инфосфере)*, что, в свою очередь, приводит к необходимости создания адекватной нормативно-правовой базы.

В 2000 г. лидерами стран G8 — большой «восьмёрки» (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Россия, США, Франция, Япония) принята Окинавская Хартия глобального информационного общества<sup>2</sup> (г. Окинава, Япония, 22 июля 2000 г.), признающая наступление *информационного общества* и содержащая цели, задачи и способы совместного согласованного внедрения и использования *информационно-компьютерных технологий* (ИКТ) во всех сферах общественно-производственной деятельности государств-участников<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> За рубежом: "Information Law", "Cyberlaw", "Law of Information Technologies" и др.

<sup>2</sup> Хартия глобального информационного общества (Окинава) // Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 51–56.

<sup>3</sup> Большое значение в Хартии уделяется *организационно-правовому обеспечению* (ОПО) внедрения и использования ИКТ (только качественное релевантное ОПО может обеспечить эффективность внедрения и использования ИКТ). С другой стороны, ИКТ, реализованные на базе средств телематики и вычислительной техники, представляют собой базовые элементы *информационно-технического обеспечения* (ИТО) любой профессиональной деятельности, включая *правовую* (только качественное релевантное ИТО может обеспечить повышение рациональности организации и эффективности профессиональной деятельности).

Мировым сообществом установлены также *памятные даты информационного общества*, основные среди которых:

17 мая — Всемирный день информационного общества (установлен Резолюцией ГА ООН от 27 апреля 2006 г. № A/RES/60/252);

26 ноября — Всемирный день информации (день презентации в 1992 г. первого Международного форума Информатизации; официально зарегистрирован ЮНЕСКО в 1994 г.);

30 ноября — Международный день защиты информации (день первой массовой компьютерной эпидемии 30 ноября 1998 г. — эпидемии сетевого «червя» Морриса; установлен Ассоциацией компьютерного оборудования США).

В настоящее время в России сформирован большой массив законодательства в области регулирования различных *информационных отношений* и информатизации правовой системы. Конституция и все кодексы РФ также в определённой степени регулируют реализацию информационных прав и свобод, формирование и вовлечение информационных ресурсов в экономику и систему государственного и муниципального управления.

Исторически сложилась система отрасли информационного права, объединяющая в настоящее время ряд таких подотраслей, как право информационной безопасности; медиаправо, или право массовой информации; компьютерное право; интернет-право, или право телематических сетей, регулирующих определённые группы видов *информационных отношений в инфосфере*, являющихся, в свою очередь, особым родом общественных отношений.

Развитие информационного права, системное исследование взаимосвязи между ним и другими отраслями права (административным, финансовым, трудовым, земельным и др.) создадут в недалеком будущем предпосылки для научно аргументированного уточнения границ предмета информационного и других отраслей права и, таким образом, преодоления тупиковых ситуаций, сложившихся в теории права под влиянием догматических представлений советского периода.

Актуальными *проблемами* новой отрасли права являются, в частности, проблема разрешения конфликта между публичными и частными интересами (доступ и ограничение доступа граждан к информации), проблема правового обеспечения деятельности средств массовой информации, проблема защиты (обеспечения качества) информации, включая персональные данные, проблема правового обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства. Особый круг проблем представляет регулирование правоотношений в сфере компьютерной информации и электронного документооборота (проблема легитимизации электронного документооборота, доменные споры, правовой режим интернет-сайтов и др.).