



В школах начались единые государственные экзамены

Страница 10

Пассажирский самолет МС-21 совершил первый полет



Страница 6



Российская Газета

Общественно-политическая газета. Выходит с ноября 1990 года. Понедельник, 29 мая 2017. № 114(7280) www.rg.ru

Федеральный выпуск

- 3

Минюст доработал проект о единственном жилье должников
- 5

Владимир Пучков: Каждому пострадавшему от подтопления будет оказана помощь из Резервного фонда правительства РФ
- 6

Минимальный размер оплаты труда поднимут в два этапа
- 6

Штрафы за русский язык в Латвии достигнут 10 тысяч евро
- 8

США и Северная Корея продолжают пугать друг друга

ИНВЕСТИЦИИ



Коллекции любителей драгоценных монет пополняются экзотикой

Жилье Власти Белгородской области сделали возможным ипотеку под три процента

Кто меньше?



У жителей Белгородской области появилась возможность решить квартирный вопрос практически по себестоимости, взяв ипотеку по ставке в 3 процента. Привлекательной оказалась и цена квартир. За белгородскими «магалабаритками» выстроилась очередь. А «Российская газета» разобралась, можно ли также выгодно улучшить жилищные условия в других регионах.

Девять пятиэтажек на 600 квартир возводят в Белгороде, к ним приковано все внимание местных жителей. Дело в том, что 90 процентов квартир в этих домах получат участники регионального проекта «Новая жизнь». Молодым специалистам

Акцент

Специальные фонды для реализации льготных программ ИЖС — путь для снижения ставки по ипотеке

дали возможность выкупить жилье в течение пяти лет в рассрочку, процентная ставка по такой «белгородской ипотеке» не превысит 3 процентов.

Любопытный проект запустили региональные власти: застройщикам предложили возвести дома, где бы стоимость квар-

тиры не превысила 1,2 миллиона — цена для Белгорода несильно низкая. Треть этой суммы будущие собственники, которым необходимо вступить в накопительный кооператив, вносят еще во время строительства. Потом не платят ничего до получения ключей от квартиры примерно

год. И только после новоселья начинают перечислять ежемесячно по 14,5 тысячи рублей. Примерно тысячу рублей в этой сумме составляют проценты за пользование своеобразным кредитом. Никто не ограничивает пайщиков в досрочном погашении: можно и материнский капитал внести, и любые накопления, даже выигрыш в лотерею, если повезет. Из областного бюджета на проект выделили 260 миллионов рублей. За застройщиком оставили право 10 процентов квартир реализовать на рыночных условиях.

Уже сегодня очередь на квартиры превышает предложение. На 600 квартир уже 780 желающих. Но сначала жилье получают родители детей-инвалидов и ин-

Уменьшив ставку по ипотеке в 4 раза до 3 процентов, можно рассчитывать на рост спроса на жилье.

валиды, неполные семьи и семьи с детьми. Остальные автоматически попадут во вторую очередь проекта. Регион не собирается останавливаться на 9 домах.

Почему у других регионов нет таких условий? «Потому что у них нет таких ресурсов», — отвечает Татьяна Полиди, исполнительный директор Фонда «Институт экономики города». В Белгородской области создан фонд поддержки ИЖС. Но у регионов, которые пошли тем же путем и создали специальные фонды для реализации льготных программ, дела тоже обстоят неплохо, отмечает эксперт.

ТРАНСПОРТ На вокзалах усилены меры безопасности к Кубку конфедераций-2017

Болельщик тоже пассажир

Татьяна Шадрина

НА 23 крупных вокзалах городов — организаторов Кубка конфедераций FIFA-2017 — в Москве, Санкт-Петербурге, Сочи и Казани вводят меры повышенной безопасности. Временно, к Кубку FIFA-2017, который пройдет в России с 17 июня по 2 июля, изменится и логистика движения пассажиров внутри самих вокзалов и маршрутов их прохода на платформы, предупреждают в РЖД.

Железнодорожники приносят извинения за доставленные неудобства и просят пассажиров с пониманием отнестись к временным ограничениям. А главное, прибывать на вокзалы заранее, ведь нужно пройти более тщательный досмотр на входе.

Пассажирам для посадки в поезд необходимо пройти досмотр в здании вокзала, даже если на платформу можно попасть, минуя его, предупреждают в РЖД. Например, как на Курском вокзале столицы, через подземный переход.

Сейчас дорабатываются последние изменения в логистику перемещения, которая будет действовать во время Кубка.

→ 4

О ЧЕМ ГОВОРЯТ Почему нефть упала в цене, и что ее ждет на этой неделе

Бочка полнится слухом

Александра Воздвиженская

ПОСЛЕ встречи нефтедержав в Вене и их решения продать сделку по добыче на девять месяцев нефть Brent рухнула в цене на четыре доллара — до отметки 50,7, а пришла в себя она только на следующий день, поднявшись до 52 долларов. Все были уверены, что котировки рванут вверх, но очевидное решение стран разочаровало рынки, которые хотели чего-то более серьезного, например, продления соглашения на год-другой. В итоге сработал принцип «покупай на слухах, продавай на фактах».

Инвесторы и спекулянты торгуют, исходя из новостей, но зачастую сначала появляются слухи, которые могут быть достоверными или ложными. Если трейдеры доверяют источнику, то они фиксируют текущую цену актива (в данном случае нефти) в надежде, что потом он подешевеет или подорожает. То есть «покупают слух».

До того, как станет точно известно, сбылись «предсказания» источников или нет, актив меняется в цене. Поэтому перед официальным объявлением аналитики говорят: «Рынок уже заложил это событие в цены». Как это происходит на практике?

→ 4

ФУТБОЛ



Главный тренер «Арсенала» Арсен Венгер отомстил коллеге из «Челси» Антонио Конте

→ 12

Официальные курсы валют ЦБ России с 27.05.17

Австралийский доллар	42,2208	Венгерский форинт***	20,7434	Индийская рупия**	87,9597
Азербайджанский манат	33,5834	Вон Республики Корея***	50,7187	Казахстанский тенге**	12,2275
Армянский драм**	11,7264	Гонконгский доллар*	72,8276	Канадский доллар	42,1539
Белорусский рубль	30,5550	Датская крона*	85,6229	Киргизский сом**	83,4954
Болгарский лев	32,5753	Доллар США	56,7560	Китайский юань*	82,7202
Бразильский реал	17,3301	Евро	63,6689	Молдавский лей*	31,1311

Новый туркменский манат	16,2346	Таджикский сомони*	64,4588	Шведская крона*	65,4157
Норвежская крона*	67,6714	Турецкая лира	15,8816	Швейцарский франк	58,4752
Польский злотый	15,2566	Узбекский сум***	14,8558	Южноафриканский рэнд*	43,8440
Румынский лей	13,9886	Украинская гривна*	21,5454	Японская иена**	51,0832
СДР	78,4646	Фунт стерлингов	73,0677		
Сингапурский доллар	41,0146	Чешская крона*	24,1033		

30	ПРОЦЕНТОВ
----	-----------

зарплаты не должны превышать платежи по кредиту человека с низкими доходами, считают банки

своего дохода, а человек с зарплатой на уровне МРОТ и копейки не сможет потратить на обслуживание долга», — говорит финансовый омбудсмен Павел Медведев.

Для реализации идеи Банк России разрабатывает модель интеграции данных из бюро кредитных историй (БКИ). Речь идет о построении единого информационного пространства в сфере кредитных историй и облегчения доступа к ним, пояснила первый заместитель председателя Банка России Ксения Юдаева.

По ее словам, реализован такой подход может быть разным образом, например, все 16 существующих БКИ могут наладить быстрый обмен информацией. Возможно, опорную роль будут играть крупнейшие БКИ, где аккумулируется основная часть кредитных историй. Кроме того, обсуждается более эффективный механизм оценки официальных и неофициальных доходов заемщиков, а также формула расчета закредитованности граждан.

→ 3



ФОРУМ
Контрафакт не должен попадать к пациенту
ТАБЛЕТКА
ОТ СТРАХА

Алексей Стригин, Санкт-Петербург
РИСК проникновения на российский фармацевтический рынок контрафактной продукции в последние годы значительно вырос.

К такому выводу пришли участники пресс-конференции, посвященной вопросам защиты прав интеллектуальной собственности в России, которая прошла в рамках Российского фармацевтического форума-2017, состоявшейся 16 мая в Санкт-Петербурге.

Все последние годы российская фарминдустрия показывает динамичный рост. Одна из причин — наличие государственной стратегии, выраженной в государственной программе «Фарма-2020». Инвестиции международных фармацевтических компаний в российскую экономику оцениваются в два миллиарда долларов.

По словам министра промышленности и торговли Дениса Мантурова, на один рубль вложенный государства приходится почти пять рублей частных инвестиций. И этот показатель еще не предел, так как фармацевтика — одна из немногих отраслей российской экономики, показывающая рост как инвестиций, так и объемов производства — в среднем 20 процентов в год.

Регистрация цены дженерика до его реального появления на рынке позволяет срывать тендеры по закупкам

Тем не менее существует ряд проблем, которые могут затормозить дальнейшее развитие отрасли. Главная из них — отсутствие полноценных гарантий защиты прав интеллектуальной собственности производителей, а значит недостатков барьеров, защищающих рынок и, главное, потребителей от контрафактной продукции.

—Высокая эффективность лекарственной терапии в странах, защищающих права производителей, подтверждается в том числе статистическими данными, — сообщил на конференции исполнительный директор Ассоциации международных фармацевтических производителей (АИМР) Владимир Шипков. — Например, рак простаты в Австралии излечивается в 89 процентах случаев, а во время как в Уганде — вдвое реже. Подобная разница — почти вдвое — и при лечении лейкемии у детей в Германии и Монголии.

Хорошо известно, что затраты на создание нового препарата оцениваются в сумму от 60 до 400 миллионов долларов, а в случае биопрепаратов достигают 1,5 миллиарда долларов. На закупку новых лекарств в производство уходит до десяти лет.

Однако создать новую формулу лекарственного препарата — это полдела. Гораздо сложнее и дороже провести полный цикл клинических исследований, чтобы доказать эффективность препарата. По статистике, из каждых трех лекарств-кандидатов доходит до официальной регистрации лишь одно.

—Фактически за время действия патента у производителя есть единственная возможность компенсировать свои инвестиции в создание новых оригинальных лекарств, — считает генеральный директор группы компаний «Санофи» в Евразии Наира Адамян. — Срок действия патента — 20 лет, при этом до половины этого срока может потребоваться для вывода препарата на рынок. Но в последнее время в России лекарства-дженерики регистрируются раньше истечения срока патентной защиты.

—До прекращения срока действия патента дженерики не могут вводиться в коммерческий оборот, однако сейчас такие случаи участились, — комментирует президент группы компаний «Новартис» Вадим Власов.

Прямая речь Единый рынок лекарств и медицинских изделий ЕАЭС готов к полноценному функционированию

Переходный возраст

Татьяна Батенёва

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) официально сообщила о том, что начинает действовать единый рынок лекарственных средств и медицинских изделий Евразийского экономического союза. Это событие отвечает интересам как бизнеса, так и потребителей стран-участниц. Однако формирование единых рынков — большой и сложный процесс, который потребует немалых усилий и со стороны регулирующих органов, и от компаний, работающих на этих рынках. О том, как развивается переходный период, «РГ» рассказал член коллегии (министр) по техническому регулированию ЕЭК Валерий Корешков.

Валерий Николаевич, с чего на практике началось функционирование единого рынка лекарственных препаратов и медицинских изделий ЕАЭС?

Валерий Корешков: Комиссия совместно с правительствами стран Союза разработала все необходимые документы для запуска общих рынков лекарств и медицинских изделий. Закончился и подготовительный период, в ходе которого страны ЕАЭС ратифицировали Соглашения по единым принципам и правилам обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза. Последней 26 апреля 2017 года Комиссию проинформировала о завершении процедур, необходимых для вступления в силу Протоколов о присоединении, Кыргызская Республика. Это означает, что спустя 10 дней, то есть 6 мая 2017 года, вступили в силу все основные акты Евразийского экономического союза, обеспечивающие функционирование общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий в рамках ЕАЭС.

Какие сложности могут возникнуть на первом этапе функционирования единого рынка?

Валерий Корешков: Полагаем, что самым сложным будет создание единой информационной системы ЕАЭС, которая требует объединения имеющихся национальных систем. Премия Союза предусматривает переход фармацевтических производителей на систему электронного формата регистрации нового досье в стандарте общего технического документа. Это не только новая философия



Александр Корольков



Валерий Корешков: Сейчас самое сложное — создать единую информационную систему ЕАЭС.

составления досье, это и разработка программного обеспечения для соответствующей конвертации документов о качестве, эффективности и безопасности лекарственных препаратов.

От уполномоченных органов и экспертных организаций сторон, безусловно, потребуется определенный период взаимной адаптации в части экспертных подходов к оценке информации. Фармацевтическим производителям в ряде случаев необходимо будет учесть новые критерии классификации рецептурных и безрецептурных препаратов, новую номенклатуру лекарственных форм, что повлечет за собой и изменение нормативной документации на лекарственный пре-

Акцент



Производители всех лекарств должны будут привести свои регдосье в соответствие с правилами ЕАЭС

парат. Перечислить все возможные варианты нестандартных ситуаций сейчас довольно сложно. Но все они вполне решаемы при желании участников единого рынка обеспечить потребителя качественными, безопасными и эффективными лекарственными средствами.

Что может сделать ЕЭК для того, чтобы производители с наименьшими проблемами «встроились» в новую систему?

Валерий Корешков: Все документы о работе единого рынка были опубликованы еще в начале 2016 года. Поэтому ответственный производитель лекарственных средств вполне мог и, полагаю, уже должен был приложить усилия для решения вопросов, возникающих непосредственно в его сфере ответственности. Что же ка-

сается работ по созданию единой информационной системы, то Комиссия утвердила так называемые технические пакеты документов по развертыванию этой системы. Сроки их реализации обозначены 2017 годом.

Возможны ли какие-то сложности для потребителей лекарств и медицинских изделий на начальном этапе работы единого рынка?

Валерий Корешков: В создании единого рынка предусмотрен переходный период до 2021 года, в течение которого сохранится национальная регистрация лекарственных средств и медицинских изделий, а кроме того, обращение такой продукции сохранится до 2025 года. В связи с этим потребителям, возможно, будет не просто воспринять то, что на рынке окажутся одни и те же ле-

Регуляторам фармынков стран ЕАЭС требуется период взаимной адаптации.

карственные препараты и медицинские с разной маркировкой и разной потребительской информацией — как союзной, так и национальной.

Приняты новые правила регистрации лекарств. Возможны ли тут трудности для производителей?

Валерий Корешков: В соответствии с правом Союза, производители всех зарегистрированных лекарственных препаратов должны будут привести свои регистрационные досье в соответствие с требованиями Правил регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 года № 78. Этой процедуре посвящен специальный раздел правил. Основными особенностями процедуры является необходимость перевода досье в формат общего технического документа, а также облегченный подход к оформлению модулей 4-5 регистрационного досье для таких препаратов. Полагаю, что в целом эта процедура не будет вновь для фармацевтического производителя — многие из них и сейчас уже готовят досье в таком формате.

Учить без конфликта интересов

A4

Фарминдустрия может шире участвовать в образовательных мероприятиях, но лишь по четким и прозрачным правилам



СОБЫТИЕ

Создан альянс производителей и импортеров лекарственных средств стран ЕАЭС

Объединили потенциал

Иван Антонов

НА РОССИЙСКОМ фармацевтическом форуме-2017 руководители профессиональных объединений производителей лекарственных средств, работающих на территории государств — членов Евразийского экономического союза, приняли декларацию о стратегическом партнерстве «Евразийский фармацевтический альянс». Инициаторами Альянса выступили Ассоциации международных фармацевтических производителей России, Казахстана, Беларуси, а также Союз производителей и импортеров лекарств Армении.

Основу деятельности профессионального фармсообщества стран — членов ЕАЭС составляет приверженность соблюдению прав интеллектуальной собственности и высоким этическим стандартам, закрепленным в их кодексах. Стороны выразили готовность оказывать содействие Евразийской экономической комиссии и регуляторным органам стран ЕАЭС в вопросах гармонизации национальных процедур с требованиями нормативных правовых актов ЕАЭС, а также предоставлять экспертную помощь.

Стороны Евразийского фармацевтического альянса (ЕАФА) создают координационный совет, в него вошли руководители национальных профессиональных объединений С.Закарян (Армения), В.Локишин (Казахстан), В.Петров (Беларусь), В.Шипков (Россия). Сопрedsедателями ЕАФА избраны В.Локишин и В.Шипков.

«Сегодня мы создали самую представительную региональную индустриальную платформу, в состав которой вошли крупнейшие фармацевтические ассоциации, действующие на территории ЕАЭС. Объединив наши профессиональные компетенции, интеллектуальный потенциал и экспертный опыт, мы заявляем о своем стремлении содействовать развитию единого рынка лекарственных средств в рамках ЕАЭС на благо здоровья и улучшения качества жизни населения наших стран», — заявил на церемонии подписания сопредседатель ЕАФА, исполнительный директор АИМР Владимир Шипков.

Дейтельность ЕАФА основывается на защите интеллектуальных прав и высоких этических стандартах

ПРОБЛЕМА Закон призван обеспечить баланс публичных и частных интересов

В вопросах охраны

интеллектуальных прав

Защита для патента

Ольга Неверова

В ПОСЛЕДНЕЕ время звучат идеи о том, что интеллектуальная собственность в фармацевтике ограничивает пациентов и что необходимо внести поправки в законодательство, которые изменят критерии патентоспособности, сократят круг объектов для патентования или даже обеспечат любому желающему возможность принудительно лицензировать оригинальный препарат. Но насколько инициативы, предполагающие сокращение объема гарантий прав интеллектуальной собственности, коррелируют с российским законодательством и международным правом? Об этом «РГ» рассказали специалисты Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ (ИЗиСП).

Предоставляя охрану изобретению, патент обеспечивает доступность инноваций обществу

—Любое законодательное решение является отражением достигнутого на данном этапе развития общества консенсуса интересов различных сил, групп, слоев, — разъясняет заведующий отделом социального законодательства к.ю.н. Наталья Путило. — Доступность лекарственных препаратов остается важнейшей социальной потребностью — это сфера публичного интереса. А правовой режим защиты интеллектуальных прав на лекарственные средства отражает в большей степени частный интерес.

Патентная система призвана не только защищать права лиц, создающих изобретения, полезные модели, промышленные образцы, но и обеспечивать доступность инноваций обществу. Именно поэтому сроки патентной защиты, а также возможности использования результатов интеллектуальной собственности иными лицами в коммерческих и иных целях подлежат законодательной регламентации.

По мнению старшего научного сотрудника отдела социального законодательства ИЗиСП к.ю.н. Фатимы Цомартовой, международные акты, участником которых является РФ, обязывают распространять на лекарства национальные правовые режимы патентования. Вместе с тем Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г. Соглашение ТРИПС 1994 г. Дохинская декларация 2001 г. предусматривают так называемые «гибкие подходы», позволяющие государствам принимать меры по охране здоровья населения, в т.ч. принудительное лицензирование.

Круглый стол Предложение ввести трехступенчатую систему преференций не отвечает интересам экономики и пациентов

По порядку номеров

Татьяна Батенёва

В фармтрассе продолжается обсуждение инициативы Минпромторга России по введению системы трехступенчатых преференций для отечественных производителей. Она предложена взамен преференций, ограничивающих участие в торгах по закупкам препаратов для государственных и муниципальных нужд зарубежных производителей в случаях, когда есть два и более производителей в странах Евразийского союза (по постановлению правительства «третий лишний»). Согласно новой инициативе наибольшие преференции должны получить компании, локализовавшие производство полного цикла. Во вторую очередь к торгам будут допускаться производители готовых препаратов. И лишь затем — все остальные. За «круглым столом» собрались эксперты «РГ», чтобы обсудить эту инициативу.

«Минпромторг России в на-

Акцент



Целесообразно допускать к госзакупкам все препараты без ограничений, а затем уже применять ценовые преференции

стоящее время активно обсуждает с федеральными органами исполнительной власти, какие механизмы поддержки глубоких стадий локализации производства будут задействованы, — ответили на запрос «РГ» из департамента развития фармацевтической и медицинской промышленности министерства. — В целом концепция обеспечения приоритетного допуска к государственным закупкам лекарственных препаратов, производимых по полному технологическому циклу, то есть из субстанции, произведенной в Российской Федерации, остается прежней. Одним из важных элементов реализации механизма является переход на референтное ценообразование на лекарственные препараты, что позволит найти баланс между интересами системы здравоохранения, поддержкой производства лекарственных средств и обеспечением граждан Российской Федерации доступными лекарственными препаратами».

Рачик Петросян, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы России:

—ФАС поддерживает идею предоставления преференций отечественным производителям фарм-субстанции. Однако с проектом минпромторга антимонопольный орган не согласен, поскольку по его смыслу к участию в закупке будут допускаться только заявки поставщиков препаратов, имеющих полный цикл производства в России (производство субстанции, готовой лекарственной формы, первичная и вторичная упаковка и выпускающий контроль качества). Все остальные заявки, в том числе от отечественных производителей готовых лекарственных форм, заявки будут отклонены, даже если цена на лекарства в них существенно ниже.

По мнению ФАС России, в результате участие в торгах смогут принимать только конкретные производители, что приведет к росту бюджетных расходов. При

этом отечественные производители готовых лекарственных форм, не имея доступа к реализации своего товара через госзаказ, не смогут получать средства на свое развитие.

ФАС считает, что при закупке лекарств нельзя не учитывать экономии бюджета, которую может дать выбор того или иного поставщика. Бюджеты здравоохранения всех уровней испытывают сегодня недостаток средств для закупок необходимых медикаментов. Поэтому отклонять все заявки только на том основании, что организации не производят субстанции на территории России, без учета предлагаемой в них цены нельзя. Если разница в цене, предлагаемой производителем субстанции и других отечественных производителей готовых лекарственных форм, будет превышать, скажем, 20%, от такой экономии бюджета не стоит отказываться.

Зачастую в регистрационных удостоверениях лекарств указано несколько стран происхождения субстанции. При этом проверить, из какой страны поступила субстанция для производства конечной партии медикаментов, невозможно, что неизбежно приведет к серьезным злоупотреблениям.

Владимир Шипков, исполнительный директор Ассоциации международных фармацевтических производителей (АИМР):

—Ассоциация последовательна в своей принципиальной позиции

в отношении любого ограничения и тем более закрытия доступа к государственным закупкам лекарственных препаратов, не имеющим на территории России производства полного цикла. Свою позицию мы неоднократно доводили до правительства и всех заинтересованных органов государственной власти. Введение запретительных или ограничительных мер, закамфлированных лояльными идеями стимулирования развития локальной фармпромышленности, с отрицанием принципов конкуренции и рыночных механизмов, не может быть поддержано. За пределами нашего понимания, почему игнорируются потребности системы здравоохранения страны в высокоэффективных инновационных препаратах, независимо от места их происхождения? Почему не учитывают их качественные показатели, не руководствуются соображениями оптимизации бюджетных расходов? Почему стимулируется демонтажная инвестиция в проекты по локализации производства и трансфер технологий? Почему, наконец, не стоит думать о пациенте, который становится заложником принудительного ограничения ассортимента препаратов?

На наш взгляд, целесообразно было бы допускать к закупкам все препараты без ограничения этапности их производства, включая стадию упаковки. А затем дифференцировать преференции по цене в зависимости от степени локализации и с учетом особенностей разных типов препаратов.

ЦИФРА
90 ПРОЦЕНТОВ
лекарств из Перечня ЖНВЛП к 2018 году должно производиться в России

→A4

→A3

→A3