

М. Чакалова¹

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА НАУКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

В Российской Федерации единственным источником власти является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления, гласит статья 3 Конституции Российской Федерации.

Следовательно, при единственном источнике власти существует четыре формы осуществления его власти:

- 1) непосредственно народ;
 - 2) органы местного самоуправления (местный уровень);
 - 3) органы государственной власти субъекта Российской Федерации (региональный уровень);
 - 4) органы государственной власти Российской Федерации (федеральный уровень);
- и два вида власти: местное самоуправление и государственная власть, так как согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона Российской Федерации №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление осуществляется, а значит и включает непосредственно население и органы местного самоуправления.

По нашему мнению, необходимо исключить «непосредственно народ» из понятия «местное самоуправление», так как народ осуществляет свою власть через все вышеуказанные органы власти на всех трех территориальных уровнях: местном, региональном и федеральном.

Как осуществляет народ свою власть?

- 1) Право на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами, на территории субъекта Российской Федерации – конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, на территории муниципального образования – уставами муниципальных образований, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

- 2) Право и возможность обращения в органы любого уровня власти по вопросам, находящимся в их ведении: доступность к должностным лицам того или иного уровня публичной власти.

3) Законодательная инициатива. Правотворческая инициатива граждан подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом местного самоуправления, согласно статье 26 Федерального закона Российской Федерации №131-ФЗ. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, граждане и органы местного самоуправления не обладают правом законодательной инициативы, следовательно, не имеют доступа к одному из основных рычагов власти: принятию обязательных к исполнению документов – законов, на основании и в рамках которых осуществляют свои права и обязанности все субъекты.

Для реализации пункта 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации в отношении «непосредственно народа» и «органов местного самоуправления» считаем необходимым предоставление права законодательной инициативы непосредственно гражданам и органам местного самоуправления.

- 4) Контроль и надзор народом за осуществлением его власти органами местного самоуправления и органами государственной власти.

5) Органы любого уровня власти осуществляют свою деятельность в интересах народа – отдельного гражданина, группы лиц, населения, проживающего на территории муниципального образования, региона, всего государства.

Таким образом, народ осуществляет свою власть через органы местного самоуправления и органы государственной власти. Права народа включают права граждан. Во многих законах рассматриваются права и обязанности граждан, но не органов местного самоуправления или наоборот. Следовательно, непосредственно народ не стоит включать в понятие местного самоуправления, так как народ имеет собственные права и обязанности, которые намного шире местного уровня, то есть местного самоуправления.

Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления рассмотрены в статье 3 Федерального закона Российской Федерации №131-ФЗ. Анализ данной статьи показывает, что права, указанные в ней, можно отнести не только к правам граждан на осуществление местного самоуправления, но и к правам на осуществление народом своей власти через органы государственной власти.

В связи с изложенным можно сделать вывод, что следует внести изменение в определение понятия «местное самоуправление», т.е. в пункт 2 статьи 1 Федерального закона РФ №131-ФЗ – «местное самоуправление в Российской Федерации – одна из форм осуществления народом своей власти, реализуемая в границах муниципального образования...» Тогда можно продолжить логическую цепь: народ осуществляет свою власть в границах региона через органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а в границах или на всей территории государства –

¹ Чакалова Марина Спиридоновна, управляющая делами Администрации муниципального образования Тельмановский сельсовет Предгорного района Ставропольского края.