

А. Храмцов¹

ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ ГОРОДСКИХ САМОУПРАВЛЕНИЙ ТОБОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ В ПОСЛЕДНЕЙ ЧЕТВЕРТИ XIX ВЕКА

Сегодня по истории городов страны в последней четверти XIX в. вышло достаточно много научно-публицистических работ. Однако анализ этих исследований показывает, что далеко не все источники были изучены, в особенности, в отношении финансового положения муниципалитетов. Ведь, основным и объективным показателем, позволяющим судить об эффективности деятельности самоуправлений, являются данные о динамике развития их бюджетов.

Объектом изучения стали финансовые документы, отчеты губернаторов и другие материалы за рассматриваемый период, которые содержат многообразный статистический материал, до настоящего времени не подвергавшийся специальной научной критике.

Конечно, такие понятия наших дней как «инфляция», «профицит», «сальдо», «дефолт» в то время не употреблялись. Хотя понятия «дефицит» и «бюджет» использовались в официальных документах². Вместе с тем, вопрос о доходах и расходах города всегда был одним из главных в деятельности общественного управления. К формированию бюджета самоуправления подходили с особой тщательностью. В результате работы специальных комиссий и управ отложился обширный комплекс документов, связанных с составлением и проверкой финансов городов (ежемесячные приходно-расходные сметы, кассовые книги, документы ревизий, доклады и др.)³.

Заметим, что новые органы местной власти были введены в девяти городах губернии (кроме Сургута, в котором продолжало действовать сословное управление). Так, жители Тобольска, Тюмени и Тары избрали городскую думу в 1872 г., Ишима в 1873 г., Кургана и Тюкалинска в 1875 г., Березова, Туринска и Ялуторовска в 1876 г.⁴. Экономическое состояние городов в середине XIX в. надо признать

неудовлетворительным. В пореформенный период, что подтверждается документами, положение стало изменяться, чему способствовали следующие факторы:

1. ярмарочная торговля, оборот которой в конце XIX в. достигал 10,3 млн. руб.⁵. В течение XIX в. в губернии сложились округа господства одного или нескольких купцов-оптовиков⁶.

2. широкое присутствие местных предпринимателей в органах городского самоуправления. Неудивительно, что думы уделяли большое внимание экономической жизни не только самих городов, но и всего региона. На заседаниях часто обсуждались вопросы железнодорожного строительства, торговли, электрификации, налоговой политики, открытия городских банков⁷.

3. активное формирование банковской системы. Согласно источникам, общественные банки открылись в 60–70-е гг. XIX в. в 5 городах губернии (Тюмень, Тобольск, Курган, Тара, Ишим), что, бесспорно, содействовало привлечению капитала, а, следовательно, и развитию городов⁸.

Научная критика архивных материалов показала, что форма расписания о доходах и расходах для городских самоуправлений страны была стандартной (унифицированной). По формату документ был равен современному А3 и представлял собой многоуровневую таблицу, состоящую из 8 граф, которые имели еще подразделение⁹. В обязательном порядке в ней фиксировались: номер статьи расхо-

⁵ См.: История Сибири с древнейших времен до наших дней. Т. 3. Л., 1968. С. 57.

⁶ Старцев А. В., Гончаров Ю. М. История предпринимательства в Сибири (XVII – нач. XX в.). Барнаул, 1999. С. 87.

⁷ К примеру, ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 499. Л. 111-112; 271-272 об; Д. 512. Л. 271-290 об; Д. 516. Л. 337, 350 об.-352, 360 об; ТФ ГАТО. Ф. 152. Оп. 35. Д. 421. Л. 3-3 об; Д. 532. Л. 44-47; Календарь Тобольской губернии на 1890 в. Тобольск, 1889. С. 179-180, 186-187, 199, 210-211 и др.

⁸ Экономическое состояние городских поселений Сибири. СПб., 1882. С. 10, 21, 44, 53, 64.

⁹ См.: ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 927. Л. 1-15.

¹ Аспирант Тюменского государственного университета.

² Экономическое состояние городских поселений Сибири. СПб., 1882. С. 11, 24, 31, 38, 46, 54, 59, 66, 75.

³ ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 833. Л. 1.

⁴ См.: опись финансовых документов Тюменской управы: ГАТО. Ф. И-1. Оп. 1. Д. 151. Л. 41-42.