

# Цена проекта

МИХАИЛ АБЫЗОВ ОБ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕХАНИЗМАХ ГЧП

09



# Покупатель найдется

РОССИЯ ОСТАНЕТСЯ ВЕДУЩИМ ПОСТАВЩИКОМ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ В ЕС

03

приложение ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО вместе с выпуском «Российской бизнес-газеты» № 15

«РОССИЙСКАЯ БИЗНЕС-ГАЗЕТА»

# Российская Газета



Еженедельная экономическая и деловая газета. Выходит с марта 1995 года.

Вторник 22 апреля 2014 № 15 (944)

## БИЗНЕС

Бизнес и власть — Инновации — Государственно-частное партнерство — Карьера и менеджмент — Новое законодательство — Налоговое обозрение

НОВОСТИ	1-2	ФИНАНСЫ	6
ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ	3	НАЛОГИ И ПРАВО	7
РЫНКИ	4	ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ	
ТЕРРИТОРИЯ	5	РЫНОК	8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ РФ ЗА НЕДЕЛЮ ВЫРОСЛИ НА 0,8%, ДО \$477,7 МЛРД** || ВВП РФ В I КВАРТАЛЕ ВЫРОС НА 0,8%, С ОЧИСТКОЙ ОТ СЕЗОННОСТИ — УПАЛ НА 0,5% || **ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ В РФ В I КВАРТАЛЕ УПАЛИ НА 4,8%** || ДЕНЕЖНАЯ БАЗА РФ С 4 АПРЕЛЯ ПО 11 АПРЕЛЯ УВЕЛИЧИЛАСЬ НА 1,5% — ДО 8,032 ТРЛН РУБ || **ПРОФИЦИТ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РФ В ЯНВАРЕ-ФЕВРАЛЕ СНИЗИЛСЯ НА 3,4%, ДО 31,3 МЛРД ДОЛЛАРОВ** || ОТТОК СРЕДСТВ ИЗ ИНВЕСТИРУЮЩИХ В РОССИЙСКИЕ АКТИВЫ ФОНДОВ ЗА НЕДЕЛЮ С 10 ПО 16 АПРЕЛЯ СОСТАВИЛ 161 МЛН ДОЛЛАРОВ

### ИНИЦИАТИВА



**АНДРЕЙ ЧИБИС,** ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РФ

### УПРАВА НА УПРАВДОМА

Сегодня Госдума в первом чтении рассматривает законопроект, предусматривающий выдачу лицензий управляющим компаниям и ТСЖ. Ключевая задача законопроекта о лицензировании — это защита собственников. Крайне важно сделать так, чтобы те люди, которые недовольны работой своей управляющей компании, были в состоянии реализовать свое право по ее смене, даже если компания всячески этому сопротивляется. Согласно законопроекту, в случае если управляющая организация допустила два нарушения по одному многоквартирному дому в течение одного года (и имеется соответствующее решение о привлечении ее руководи-

ЖИЛЬЦЫ СМОГУТ ОСТАВИТЬ СВОЮ КОМПАНИЮ, ДАЖЕ ЕСЛИ БУДУТ ВСЕ ЗАКОННЫЕ ОСНОВАНИЯ НАКАЗАТЬ УК

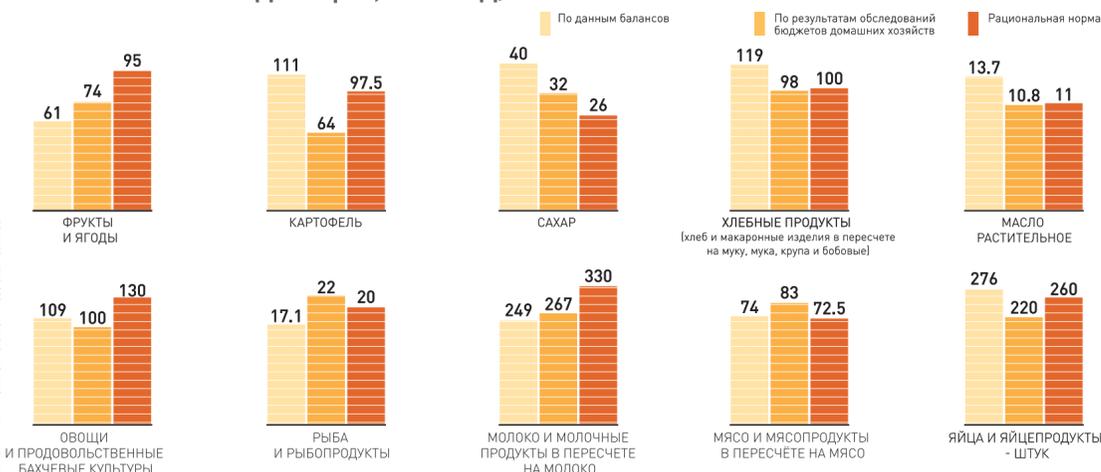
теля к административной ответственности в судебном порядке), Государственная жилищная инспекция должна обеспечить расторжение договора управления с такой УК по данной многоэтажке. Если количество таких многоквартирных домов достигнет более 15% от всего жилищного фонда, которым управляет эта организация, то ее лицензия будет аннулирована в судебном порядке, а руководитель такой УК попадет в «черный» список (список недобросовестных управленцев, который планируется вести на федеральном уровне) и будет дисквалифицирован сроком на три года.

Законопроект о лицензировании был поддержан правительством РФ для принятия в первом чтении при условии его некоторой доработки. Минстрой, в свою очередь, вместе с экспертами рабочей группы уже многое сделал в этом направлении. Так, уже сейчас мы активно прорабатываем предложения, касающиеся предоставления собственникам жилья права вето, защищающего управляющую компанию от лишения лицензии. Таким образом, жильцы смогут оставить свою компанию, даже если будут все законные основания наказать УК. Также предлагается ввести специальные счета для «расщепления» платежей за ЖКУ, а также упростить выдачу лицензий, таким образом смягчив условия для управляющих организаций «на входе».

Законопроект о лицензировании также поддерживается главами регионов, отраслевыми министерствами субъектов РФ и общественными организациями, о чем свидетельствуют письма, которые приходят в адрес нашего ведомства ежедневно.

### ФОКУС НЕДЕЛИ

## СРЕДНЕДУШЕВОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КГ В ГОД/ЧЕЛ.



### ПРОБЛЕМА ВЕРХОВНЫЙ СУД ВСТАЛ НА СТОРОНУ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

## Приговор автогражданке

Андрей Евланов

Верховный суд РФ внес свои поправки в проект закона об ОСАГО, который находится на рассмотрении в Госдуме перед вторым чтением.

ВС РФ считает, что ОСАГО должно регулироваться законом о защите прав потребителей, хотя в новой редакции закона об ОСАГО предложено вывести этот вид страхования из-под действия закона. ВС также предлагает законодательно обязать страховые компании платить за утрату товарной стоимости автомобиля и не учитывать износ деталей при расчете возмещения. Предлагается также увеличить в два раза размер неустойки за каждый день просрочки страховой компании выплаты — 1/75 ставки рефинансирования ЦБ, а не 1/150, как предлагалось ранее. Кроме того, Верховный суд предлагает отменить верхний предел неустойки.

Предложения ВС вызвали бурную реакцию страховых компаний. Страховщики считают, что при учете утраты товарной стоимости выплаты могут вырасти в разы. А если при этом еще и не учитывать износ деталей, то убыточность автогражданки делает этот вид страхования нежелательным для страховщиков.

«Безусловно, страховым компаниям такое положение вещей на пользу не пойдет, поскольку около 25% всех страховых случаев по ОСАГО решаются в суде, а страховщики тратят огромные деньги на судебные издержки. Согласно статистике Российского союза автостраховщиков, только за прошлый год страховые организации потратили на суды около 15 млрд рублей. Чтобы этих затрат не было, ОСАГО не должно регулироваться законом о защите прав потребителей, — считает генеральный директор страховой компании «Помощь» Александр Локтаев. — Если предложение ВС будет принято, то продавать полисы ОСАГО станет абсолют-

ВС ПРЕДЛАГАЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО ОБЯЗАТЬ СТРАХОВЫЕ КОМПАНИИ ПЛАТИТЬ ЗА УТРАТУ ТОВАРНОЙ СТОИМОСТИ АВТОМОБИЛЯ И НЕ УЧИТЫВАТЬ ИЗНОС ДЕТАЛЕЙ ПРИ РАСЧЕТЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ



но не выгодно, даже при повышении тарифов. В итоге страховые компании могут ввести ограниченную продажу полисов, другие совсем откажутся от этого вида страхования. В результате пострадает клиент, который в ответ получит плохое качество обслуживания, несвоевременные выплаты и отсутствие возможности купить страховку в удобном для себя месте и на выгодных условиях».

В Приморье, например, мы рассмотрели восемь подходящих площадок. Выбрали наиболее подготовленные с точки зрения качества земельных участков, проведения землеустроительных работ, готовности инфраструктуры, логистики и т. д. По нашим расчетам, только в Приморском крае объем внебюджетных инвестиций, которые могут быть привлечены на территориях опережающего развития, более двух триллионов рублей. То есть,

## Льготы в чистом поле

На Дальнем Востоке создадут территории опережающего развития

### ПРОЕКТ

Кирилл Степанов, заместитель министра РФ по развитию Дальнего Востока

Вчера минвостокразвития внесло в правительство проект закона о территориях опережающего развития (ТОР) на Дальнем Востоке. Документ предусматривает ряд преференций для бизнеса: льготы по страховым платежам, существенные скидки по арендным ставкам, возможность нанять иностранных рабочих без дополнительной бумажной волокиты и т. п.

— Сколько предусматривается создать таких специальных территорий?



— Первые территории опережающего развития, конечно, будут привязаны к крупным городам, это наиболее конкурентоспособные места. Их расположение и основной экономический профиль мы сейчас активно обсуждаем с заинтересованными потенциальными инвесторами. В перспективе ТОРы появятся во всех субъектах РФ на Дальнем Востоке. Мы уже изучили около 400 перспективных площадок, в результате были отобраны 23 первоочередных. Дальше все будет зависеть от финансирования, прежде всего дополнительной инфраструктуры: где-то надо проложить дорожку,

ТОР НЕ БУДУТ ВКЛЮЧАТЬ В СЕБЯ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПОСЕЛЕНИЯ. МЫ ВЕДЕМ РЕЧЬ О СОЗДАНИИ НОВЫХ ПРОИЗВОДСТВ, ЖИЛИЩНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЧИСТОМ ПОЛЕ

реструктурировать железнодорожную ветку, модернизировать и оборудовать порт.

Предположительно границы ТОР будут составлять от нескольких сотен до нескольких тысяч гектаров. Здесь есть такие крупные площадки, как, например, парк поставщиков для Объединенной строительной корпорации в Комсомольске-на-Амуре, который нужен для партнеров корпорации.

В Приморье, например, мы рассмотрели восемь подходящих площадок. Выбрали наиболее подготовленные с точки зрения качества земельных участков, проведения землеустроительных работ, готовности инфраструктуры, логистики и т. д. По нашим расчетам, только в Приморском крае объем внебюджетных инвестиций, которые могут быть привлечены на территориях опережающего развития, более двух триллионов рублей. То есть,

— Чем ТОРы будут отличаться от особых экономических зон?

— Эти отличия мы детально представим в доработках к проекту федерального закона о территориях опережающего социально-экономического развития. Основная идея нашего законопроекта — создать конкурентные условия саналогичными площадками в странах АТР, в том числе за счет значительных преференций. А именно — минимальное налоговое обложение, безбарьерная среда и максимальное участие государства в создании инфраструктуры.

По замыслу ТОРы не будут включать в себя действующие поселения. Мы ведем речь о создании новых производств, жилищной и социальной инфраструктуры в чистом поле.

### ЦИТАТА НЕДЕЛИ

Уинстон Черчилль

Успех — это умение двигаться от неудачи к неудаче, не теряя бодрости.

### АНОНСЫ

## Здоровее будем

Россия обойдется без импортных продуктов

04

## Переломный момент

Крымский бизнес приспосабливается к российским законам

05

## Посредников берут в дело

Российский союз налогоплательщиков намерен узаконить налоговых консультантов

07

## Кого хочешь выбирай

Найти партнера на все случаи жизни в Сети стало проще

08

### ЦИФРА НЕДЕЛИ

# 135

МЛРД РУБЛЕЙ составила совокупная выручка российских особых экономических зон в 2013 году

### ВНОСИМ ЯСНОСТЬ

03

ОСВОЕНИЕ ГАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЧАСТИ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ



### Российская Газета

Специальные тематические выпуски МАЙ 2014 — СВЯЗЬ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ — ВЕЛИКОБРИТАНИЯ — ИНВЕСТИЦИИ — СТИЛЬ ЖИЗНИ «ЧАСЫ» — ВЕРТОЛЕТЫ

### ВНИМАНИЮ РЕКЛАМОДАТЕЛЕЙ!

Телефоны рекламной службы: 499 257 40 98 / 499 257 37 52 / 495 786 67 87

e-mail: reklama@rg.ru  
Подробнее на сайте: rg.ru

Подписные индексы: 32184, 40913, 40924, 10034, 40945, 41591, 38279, 19361



## Смартфоны обещают рост Рынок мобильных платежей за год прибавил 40%

ИССЛЕДОВАНИЕ  
Евгения Носкова

Объем российского рынка мобильных платежей в 2013 году составил 35 млрд руб., подсчитали в UBANK. Основная доля рынка пришла на Москву и Санкт-Петербург, а также города-миллионники. Прирост по сравнению с 2012 годом составил 42% (более 10 млрд руб. в денежном выражении), причем число мобильных платежей пришло в три раза.

Всего около 9% россиян используют мобильные устройства для совершения финансовых операций. А доля мобильных платежей относительно всех безналичных расчетов составляет 1,3%.

Однако проникновение мобильных платежей по-прежнему остается довольно скромным. Всего около 9% россиян используют мобильные устройства для совершения финансовых операций. А доля мобильных платежей относительно всех безналичных расчетов составляет 1,3%.

«На Россию приходится менее 0,2% мирового рынка элек-

тронных платежей. В ближайшие годы нас ждет период стабильного роста, о насыщении рынка еще говорить слишком рано», — отметила генеральный директор UBANK Лаура Ашижева. По ее словам, регионы остаются слабо освоенными, хотя именно там из-за менее развитой инфраструктуры у мобильных платежей есть перспективы, так как для них не требуются дорогостоящие терминалы.

«Распространение мобильных платежей напрямую зависит от распространения смартфонов», — отметила председатель правления небанковской кредитной организации «ПэйЮ» Елена Орлова. — Понятное дело, что в Москве и Санкт-Петербурге их обладателей гораздо больше. Но это лишь вопрос времени — сейчас появляется все больше моделей бюджетных смартфонов, которым прочат успех на российском рынке. Вторая проблема — это слаборазвитая инфраструктура для такого вида платежей. Тех же NFC-терминалов, к примеру, еще не так уж много даже в двух столицах, что уж говорить о регионах.

Оптимистично настроены аналитики компании J'son & Partners — по их прогнозам, уже через четыре года российский рынок электронных платежей вырастет в пять раз и достигнет 122 млрд руб. При этом доля мобильных платежей в общем объеме увеличится более чем в два раза и достигнет 2,8%. Как отмечают в компании, росту рынка способствует повышение проникновения Интернета и популярности мобильных устройств, а также рост доверия к мобильным платежам со стороны населения. Положительно на рынок мобильных платежей влияет и рост популярности электронной торговли, и значительное увеличение доли онлайн-покупок в общем товарообороте России.

## ТРЕНДЫ

### ПОЗИТИВ

Российские предприятия в январе-марте увеличили выпуск минеральных и химических удобрений на 12,4% по сравнению с аналогичным периодом 2013 года — до 5,1 млн тонн в пересчете на 100% питательных веществ, сообщает Росстат. В марте производство увеличилось в годовом выражении на 6,8%, в месячном — на 11%.

### НЕГАТИВ

По данным Российского зернового союза, в I квартале 2014 года было произведено 2,1 млн тонн пшеничной и пшенично-ржаной муки. Это на 5% меньше, чем в I квартале 2013 года. При этом в марте производство муки сократилось на 2,8% к марту 2013 года. Производство хлебобулочных изделий сократилось на 2,3% по сравнению с мартом прошлого года.

### СТАБИЛЬНО

Запасы монетарного золота в международных резервах РФ за март 2014 года не изменились и на 1 апреля составили 33,5 млн тройских унций (1042 тонны), свидетельствуют материалы Банка России. Физический объем золота в международных резервах РФ в последние годы неуклонно растет.

## Тонкости перехода Эксперты оценят новые правила госзакупок

ФОРУМ  
Ирина Голова

Завтра в Москве открывается девятый юбилейный форум-выставка «Госзаказ-2014». Его основной темой в этом году станет переход на правила проведения закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Документ вступил в силу 1 января 2014 года, поэтому у участников есть возможность проанализировать первые результаты работы системы закупок по ФЗ-44 и поделиться опытом. В программе форума — дискуссии, связанные с минимизацией рисков переходного периода, совершенствованием законодательной базы в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок, развитием антикоррупционных механизмов.

Участники форума попробуют найти ответы на актуальные вопросы системы закупок. «Стала ли система закупок более прозрачной и эффективной? Как правильно использовать луч-

шую практику регионов и опыт за предыдущие годы? Как закупать инновационные продукты? Как сформировать общественную атмосферу неприятия коррупции?», — перечисляет основные вопросы форума, вице-президент Межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей» Андрей Садофьев.

На форуме будут работать эксперты, которые проконсультируют специалистов компаний, в том числе малого бизнеса, как участвовать в госзакупках. Это особенно важно, поскольку, несмотря на принятые на законодательном уровне меры поддержки участия МСП в закупках, для многих компаний этого сектора получение госзаказа остается сложной задачей.

По итогам проведения форума планируется сформировать резолюцию с предложениями по совершенствованию системы госзакупок. Организаторы ежедневно будут отмечать лучшие идеи и включать в документ, который по итогам форума будет направлен в Госдуму, Совет Федерации, правительство РФ, администрацию президента РФ.

Десятый юбилейный форум-выставка «Госзаказ-2014» пройдет 23–25 апреля в столичном выставочном комплексе МВЦ «Крокус-Экспо».

## Пираты поуменьли

### Количество хакерских атак из России растет

ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ СТРАН-ИСТОЧНИКОВ КИБЕРАТАК



ИНФОГРАФИКА: РГ. / АНТОН ПЕНЕТЧИКОВ, ЮЛИЯ ВОРОНИНА

## УГРОЗЫ

Юлия Воронина

Россия вошла в десятку стран, с территории которых проводились интернет-атаки. По данным отчета компании Symantec об интернет-угрозах, за прошлый год наша страна поднялась в рейтинге стран — источников рассылки спам-сообщений с 13-го места на 6-е. Всего с территории России исходило 2,6% всех угроз. Первое место по этому показателю занимает США, где количество угроз составило 20,33% (см. диаграмму). При этом 68,2% мирового спама было нацелено на территорию России.

Россия также продолжает оставаться в первой десятке стран — источников сетевых и web-атак, в первом случае спустившись с 3-го места на 5-е, а во втором переместившись с 10-го места на 9-е. По количеству фишинговых уловок Россия улучшила свои позиции, спустившись с 9-го места на 10-е, по вредоносному коду переместилась с 12-го места на 14-е, а по бот-сетям вообще ушла в третий десяток — с 20-го места на 23-е.

По данным исследования, за прошлый год количество мегаугроз возросло с одной в 2012 г. до восьми в 2013 г., а объем похищенной информации в 2013 г. превысил 552 млн записей. Эксперты отмечают существенное изменение поведения киберпреступников — теперь они разрабатывают и подготавливают крупнейшие кибератаки несколько месяцев

## ЗА ПРОШЛЫЙ ГОД НАША СТРАНА ПОДНЯЛАСЬ В РЕЙТИНГЕ СТРАН — ИСТОЧНИКОВ РАССЫЛКИ СПАМ-СООБЩЕНИЙ С 13-ГО МЕСТА НА 6-Е

вместо использования мелких, быстрых и малоприбыльных акций. Первые 10 месяцев 2013 г. киберпреступники оставались в тени, а потом реализовали сразу несколько серий наиболее разрушительных атак в истории. «Ущерб от одной мегаугрозы может быть сопоставим с потерями от 50 небольших атак. И хотя очевидно, что злоумышленники становятся все более изощренными, нас поразило в прошлом году то, насколько терпеливо они выжидали накопления информации, прежде чем нанести удар», — отметил эксперт по информационной безопасности Symantec Андрей Зеренков.

В 2013 г. число утечек информации выросло на 62%. Это наглядно демонстрирует реальную угрозу киберпреступности как для обычных пользователей, так и для бизнеса. Эксперты считают, что изменению поведения киберпреступников способствует несколько факторов. «Во-первых, они становятся более организованными. Сегодня кибератаки совершают группировки, внутри которых есть четкое распределение ролей. Во-вторых, растет популярность этого вида деятельности. Она на слуху из-за пристального внимания к Анонимусам, WikiLeaks и другим подобным структурам, специализирующимся на хакерстве или утечках информации», — говорит руководитель направления информационной безопасности компании КРОК Михаил Башлыков. — Даже появился отдельный термин «хактивизм» — преследование неких политических интересов или ведение социальной борьбы с помощью интернет-атак. И количество атак на значимые ресурсы будет только увеличиваться».

## Крым закрутит рулетку

### На полуострове будет создана игорная зона

ИНИЦИАТИВА  
Ольга Воскресенская

Президент Владимир Путин внес в Госдуму законопроект о создании в Республике Крым игорной зоны. Согласно документу, игорные зоны будут созданы в Крыму, Алтайском, Краснодарском и Приморском краях, а также на территории Калининградской области. Границы игорной зоны на территории Крыма определят органы исполнительной власти республики. В случае создания пятая игорная зона займет один из регионов полуострова. Изменения вносятся в закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» и некоторые законодательные акты.

Минрегион предложил два варианта создания игорной зоны в Крыму. Первый: найти участок площадью не менее 500 га, расположенный за пределами населенного пункта, который бы максимально был приближен к транспортной и коммунальной инфраструктуре. Но это очень затратный вариант, который может стать окупаемым не раньше чем через пять — семь лет.

Второй вариант: законодательно разрешить открытие игорных заведений в существующих пятизвездочных гостиницах.

В мире региона считают, что лицензия на осуществление игорной деятельности может разыгрываться на конкурсной основе. В этом случае открытие игорных заведений не потребует больших инвестиций и времени. Бюджет субъектов сразу получит дополнительные поступления в виде платы за лицензию, налог на игорную деятельность и прочие связанные налоговые поступления.

В ведомстве подсчитали, что создание интегрированного туристско-развлекательного кластера позволит увеличить туристический поток в Крым и Севастополь на 600 тыс. человек в год. А совокупные платежи в бюджет субъектов с момента выхода проекта на полную мощность составят около 1 млрд рублей в год.

Директор Института реформирования общественных финансов Владимир Климанов считает, что для экономики Республики Крым вообще было бы выгодно не делать ставку на особые экономические зоны, но на туристско-рекреационные, а по аналогу Калининградской ОЭЗ, где особый налоговый режим установлен на всей территории региона. Кстати, минэкономразвития уже подготовило свои предложения по условиям создания в Крыму и Севастополе ОЭЗ, основной целью которой должно стать привлечение в эти регионы инвестиций, прежде всего в сферу сельского хозяйства, логистики, туризма, высокотехнологичных отраслей промышленности, а также формирование комфортной и удобной среды ведения бизнеса, развитие судостроения и судостроения.

## Дали прикурить Поддельных сигарет становится больше

ТАБАК  
Татьяна Батенёва

Подделки контрафактной табачной продукции в России растут, сообщает компания British American Tobacco со ссылкой на исследование TNS. По итогам I кв. 2014 г. подделки заняли 0,5% рынка, в то время как в III кв. прошлого года — лишь 0,2%. Это может привести к тому, что до конца года в страну поступит до 80 млн поддельных сигарет, прогнозирует ВАТ.

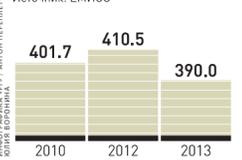
Поддельные сигареты как производится внутри страны, так и поставляются из соседних, в том числе из Китая и Украины. В приграничных регионах доля контрафакта начала расти вместе с объемом нелегально ввезенной продукции. Так, в регионах, граничащих с Белоруссией (Брянская и Смоленская области), доля подделок удвоилась — на конец марта она достигла 0,7% от продаж против 0,3% в сентябре 2013 года. На границе с Казахстаном доля контрафактных сигарет за полгода повысилась с 0,3 до 0,4%. Тем не менее общий уровень производства и

потребления табака после принятия антитабачного закона снизился.

По данным Росстата, в 2013 году производство сигарет упало на 5,9%. Компания «Филип Моррис» оценила сокращение российского рынка в 2013 году в 7,6%, концерн «Джалан Табакко Интернешнл» — в 8%.

«Еще недавно производители табака утверждали, что контрафакт и серый импорт занимают у нас 2% рынка», — говорит председатель Российской анти-табачной коалиции Дарья Халтурина. — И это было их аргументом против ужесточения законодательства. Теперь они сами признают, что эти цифры гораздо меньше даже при том, что они выросли. Но в любом случае они не делают погоду на нашем табачном рынке».

ПРОИЗВОДСТВО ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ В РОССИИ, МЛРД ШТУК  
Источник: ЕМИСС



## Базару дали срок

### Перевод рынков в капитальные здания откладывается



На свежем воздухе торговля идет быстрее.

ТОРГОВЛЯ  
Ирина Голова

Минпромторг предлагает отложить срок перевода сельхозрынков в капитальные здания, строящиеся и сооруженные до 1 января 2020 года. Соответствующий законопроект размещен на едином портале раскрытия правовой информации. Сейчас этот срок назначен на 1 января 2015 года.

В проекте закона говорится, что не все населенные пункты готовы предоставить помещения для размещения в них сельхозрынков. Привлечь инвесторов для их строительства тоже не просто. Такие проекты не обладают инвестиционной привлекательностью, срок их окупаемости составляет 15–20 лет. По мнению экспертов, запрет на торговлю вне капитальных сооружений с 2015 года по-

влек бы повышение стоимости торгового места для аграриев. «Фактически для многих производителей сельхозпродукции рынки являются единственным каналом розничной реализации товара. Так как попасть в торговые сети мелким и средним производителям крайне сложно», — говорит Михаил Бурмистров, гендиректор «INFOline-Аналитика».

Продление срока работы сельхозрынков актуально для всех городов России. «Наибольшую значимость это имеет для юга страны, то есть для регионов с развитым сельхозпроизводством. Но это важно и для крупных городов, в том числе Москвы», — считает Бурмистров.

Минпромторг предлагает наделить субъекты РФ правом продлевать срок перевода сельхозрынков в капитальные здания, но не более чем до 1 января 2020 года. Такой подход позволит регионам перевести рынки в капитальные здания тогда, когда для этого будут созданы необходимые условия.

## Сети цветут по весне Интернет-сообщество обсудит судьбу Рунета

ДИСКУССИЯ  
Юлия Воронина

Завтра в Московской области открывается ведущая ежегодная конференция Рунета РИФ+КИБ. Конференция объединяет два мероприятия — РИФ (Российский Интернет Форум) и КИБ (Конференция «Интернет и Бизнес»).

Организатором конференции выступила Российская ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК). По словам заместителя директора ассоциации Сергея Гребенникова, РИФ+КИБ — это главное весеннее мероприятие Рунета, где на открывающейся секции публикуются последние аналитические данные интернет-отрасли в России, а также задаются тренды и обсуждаются важные вопросы по отдельным узкоспециализированным темам. «На РИФ+КИБ ежегодно собираются как ведущие деяте-

ли Рунета, так и обычные пользователи, которые хотят погрузиться в эту отрасль. А в этом году мы развили программу на тему Экосистеме с подсистемами, которые раскрывают каждый сегмент отрасли более точно, таким образом, в многопоточковой программе легче стало разбираться, и каждый участник сможет найти для себя интересные секции», — рассказал Сергей Гребенников.

Конференционные мероприятия пройдут в течение трех дней в 10 параллельных потоках. Всего планируется около 100 секций. Как ранее сообщали эксперты РАЭК, за последние несколько лет Рунет вышел в европейские лидеры по целому ряду показателей и сейчас имеет самую большую аудиторию и самые крупные IT-компании, самый активный сегмент рекламы, четвертое место по объему инвестиций и пятое по обороту электронной торговли в Европе. На конференцию эксперты обсуждают перспективы дальнейшего роста отрасли.

## Российская Газета

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА

НА ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ 2014 ГОДА

Дополнительные скидки до 10% при подписке на сайте или по телефону редакции

КОНТАКТ-ЦЕНТР (ЗВОНОК БЕСПЛАТНЫЙ)

8 800 100 1113



МГНОВЕННАЯ ПОДПИСКА НА САЙТЕ  
RG.RU

### ЗАКУПКИ ДЛЯ СВОИХ ЗАКОН ДАЕТ ПРЕФЕРЕНЦИИ РОССИЙСКИМ ПОСТАВЩИКАМ

### СИТУАЦИЯ

Елена Березина

Вступил в силу протокол к Соглашению о правительственных закупках, заключенный в рамках ВТО. Несмотря на то, что соглашение не обязательно для вступления и Россия имеет пока при нем только статус наблюдателя, о своем намерении в будущем подписать соглашение Россия заявила еще на переговорах о вступлении в ВТО. Соглашение четко регламентирует процедуры госзакупок, реализует принципы их прозрачности и транспарентности, а также упрощает доступ стран-участниц к рынкам госзакупок, в частности путем предоставления режима недискриминации и национальной режимы.

«Подписание соглашения позволило бы значительно повысить прозрачность проведения госзакупок в России и снизить коррупционные проявления, в перспективе привести к снижению стоимости и повышению ка-

### ЕСЛИ РОССИЯ ВСЕ-ТАКИ РЕШИТ ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К СОГЛАШЕНИЮ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ, ТО ПОЛОЖЕНИЯ 44-ФЗ ПРИДЕТСЯ ПЕРЕСМАТРИВАТЬ

чества госуслуг России. Кроме того, Россия как участник соглашения получила бы доступ на рынок госзакупки других стран, который является важной частью мировой торговли, — рассказала «РГ» Александра Дорджиева, юрист коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры». По оценкам ВТО, госзакупки часто составляют около 10–15% ВВП страны».

Однако 44-ФЗ устанавливает протекционистские меры к российским поставщикам, что не соответствует положениям Соглашения о правительственных закупках. Например, в статье 14 Закона определены условия применения национального режима к иностранным участникам закупок. Так, согласно буквальному толкованию этого положения, национальный режим применяется только в случаях, предусмотренных международными договорами России. Часть 3 этой же статьи предоставляет правительству РФ право устанавливать запреты и ограничения для иностранцев, в том числе для защиты внутреннего рынка. Поэтому вполне вероятно, если Россия все-таки решит присоединиться к соглашению, то эти положения 44-ФЗ придется пересматривать, считает Александра Дорджиева.

В то же время даже сам процесс внедрения 44-ФЗ пока еще до конца не отлажен. Связано это как со сложностью и объемом самого закона, так и с недостаточным уровнем развития других базовых элементов: качества государственной, профессиональной подготовки кадров, технологической инфраструктуры, отмечает Сергей Габестро, глава торгового портала Fabrikant.ru, гендиректор Национальной ассоциации институтов закупок.

### БАРОМЕТР

**ЯСНО**  
Разработкой предложений по госполитике в подотчете к проекту закона о развитии кадров занимается национальный совет по профессиональным квалификациям во главе с президентом РСПП Александром Шохиним. В совет войдут чиновники, представители объединений работодателей, профсоюзов, образовательных и научных организаций.

**ПАСМУРНО**  
Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев считает, что тиражирование новых спелеримов, таких как ОЭЗ, территория опережающего развития, кластеры и технопарки, опасно для экономики: «Мы все-таки должны понять, что вытекает из чего — где какие льготы применять, что работает, а что не работает, в каких случаях используются те или иные юридические модели».

# Покупатель найдется

## Россия останется ведущим поставщиком энергоносителей в Европу

### ОСВОЕНИЕ ГАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЧАСТИ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ



### ЭКСПОРТ

Андрей Евланов

События последних месяцев на Украине не могли не отразиться на рынке газа. Европа всячески стремится диверсифицировать поставки газа. США подумывают о разрешении экспорта газа в Европу. Польша и Литва заканчивают в этом году строительство гигантских терминалов по приему и хранению СПГ. Как в новых условиях будет развиваться наш газовый комплекс? Об этом «РГ» рассказал первый заместитель председателя Комитета Госдумы по энергетике Юрий Липатов.

### —Каковы перспективы нашей газовой отрасли в связи со стремлением ЕС к диверсификации энергоресурсов, сланцевой революцией и событиями на Украине?

—Если объективно посмотреть на ситуацию, то надо отметить ряд факторов. По имеющимся прогнозам, потребление природного газа в Евросоюзе будет расти на фоне сокращения собственной добычи, соответственно потребность в импорте газа будет увеличиваться.

Перспективы добычи сланцевого газа в Европе неоднозначны в связи с запретом на использование технологии гидроразрыва пласта в ряде крупнейших стран по соотношению экологии. Да и по оценкам самих европейцев сланцевый газ не сможет кардинально изменить ситуацию. Обещания поставок сланцевого газа из Северной Америки звучат необузданно в силу того, что таких объемов газа там просто нет и танкерного флота для его доставки в Старый Свет тоже.

Сильно рассчитывать на сжиженный природный газ в Европе не приходится, потому что производители СПГ предпочитают рынки АТР, где цена выше. Возобновляются источники требуют значительных инвестиций, но не дают нужной уверенности в бесперебойности поставок.

Все это говорит о том, что роль России в надежном энергоснабжении европейских стран останется весьма значительной. И Европа для России останется важным газовым рынком. Напомним, что в 2013 году «Газпром» поставил в дальнее зарубежье на 16% газа больше, чем в 2012 году.

Поэтому перспективы развития нашей газовой отрасли выглядят позитивно. «Газ-

### ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРИРОДНОГО ГАЗА В ЕВРОСОЮЗЕ БУДЕТ РАСТИ НА ФОНЕ СОКРАЩЕНИЯ СОБСТВЕННОЙ ДОБЫЧИ, СООТВЕТСТВЕННО ПОТРЕБНОСТЬ В ИМПОРТЕ ГАЗА БУДЕТ УВЕЛИЧИВАТЬСЯ

—Есть ли смысл сейчас форсировать добычу газа на арктическом шельфе, если добыча в Восточной Сибири обходится дешевле?

—Арктический шельф наряду с Ямалом, Восточной Сибирью и Дальним Востоком в будущем станет одним из ключевых регионов по добыче углеводородов. К тому времени потенциал месторождений Западной Сибири существенно снизится.

На арктическом шельфе особые природно-климатические условия, соответственно, надо использовать сложные технологические и технические решения. Для поиска, разведки и подготовки к освоению новых месторождений на арктическом шельфе может понадобиться до 20 лет. Если мы хотим, а мы хотим, чтобы у России в 2030 году было столько газа, сколько нужно, эти обязательные этапы нужно пройти. И чем раньше активизируется работа на арктическом шельфе, тем лучше.

Причем надо одновременно работать и на шельфе, и в Восточной Сибири, где масштабной добычи еще нет — Чаяндикское и Ковытинское месторождения только готовятся к разработке.

—Нужно ли нам осваивать сланцевые технологии?

—Ошибочно считать, что мы «проспали» так называемую сланцевую революцию. На самом деле у нас самих есть такие технологии, и мы постоим следим за тем, что в этой сфере происходит. Сланцевый газ набирает популярность там, где других энергоресурсов не хватает и приходится их экспортировать. Но в силу своей дороговизны он уступает традиционному природному газу, эффективно его можно использовать, если потребитель находится достаточно близко. Только США и Кана-

да сейчас добывают сланцевый газ в промышленных объемах. И даже у них многие производители теряют убытки.

Надо обратить внимание еще и на экологические риски добычи сланцевого газа. Не секрет, что в сланцах нужно брать большое количество скважин, закачивать много воды с песком и химикатами. Отсюда угроза загрязнения земли и подземных вод. Именно поэтому такую добычу запретили, например, в ряде крупных европейских стран.

Экологические риски при добыче сланцевого газа актуальны и для России. Ни один нормальный человек в нашей стране не скажет «да» сланцевому газу, если речь будет идти о загрязнении территории, на которой он живет. Кроме того, есть элементарный здравый смысл. Зачем сейчас тратить огромные средства на добычу сланцевого газа в России, если у нас есть крупнейшие в мире запасы традиционного газа, добывать который значительно дешевле. Но это не означает, что мы сбрасываем сланцевый газ со счетов. «Газпром», что называется, продолжает держать руку на пульсе.

В отличие от сланцевого газа для России интерес может представлять сланцевая нефть. Согласно оценкам ряда зарубежных экспертов, ресурсы сланцевой нефти в нашей стране крупнейшие в мире. Например, «Газпром нефть» уже ведет в Западной Сибири экспериментальные работы в этой области как самостоятельно, так и совместно с компанией Shell.

—Каковы перспективы СПГ в мире и в России?

—Сегодня спрос на СПГ в мире уверенно растет на несколько процентов в год. Наибольшую динамику демонстрирует рынок Азиатско-Тихоокеанского региона.

Также мы видим тенденцию наращивания мощностей по производству СПГ зарубежными нефтегазовыми компаниями. Она сохранится в перспективе за счет появления на мировом рынке новых объемов СПГ прежде всего из Австралии, Северной Америки и Восточной Африки. Однако с учетом растущего спроса на энергоносители в АТР этот дополнительный газ будет раскуплен, не образуя излишков.

Это, конечно, не отменяет серьезной конкуренции. Глобальный рынок СПГ активно развивается, производство и торговля этим высокотехнологичным продуктом приобретает все большее значение в мировой энергетике и экономике.

Россия, безусловно, находится в тренде. Для нашей страны экспорт СПГ представляет интерес в качестве инструмента диверсификации рынков сбыта природного газа и повышения гибкости его поставок, а также организации дополнительных к трубопроводным поставкам газа. Это позволит, в частности, обеспечить доставку газа на удаленные или изолированные территории, для которых трубопроводные поставки экономически нецелесообразны или технически невозможны.

Это также даст возможность продавать газ конечным покупателям без участия транзитных стран. Плюс можно полностью или частично перенаправлять СПГ на более доходные рынки, выполнять размен объемом трубопроводного газа на сжиженный.

Сегодня в России СПГ производится только в рамках проекта «Сахалин-2», оператором и экспортером СПГ которого является «Газпром». В ближайшей перспективе компания останется основным российским производителем СПГ. «Газпром» активно разрабатывает новые СПГ-проекты — «Владивосток СПГ» и «Балтийский СПГ» — и к 2030 году планирует достичь 15% мирового рынка сжиженного природного газа.

Юрий Липатов: Арктический шельф в будущем станет одним из ключевых регионов по добыче углеводородов.

Андрей Андреев, Киров

да сейчас добывают сланцевый газ в промышленных объемах. И даже у них многие производители теряют убытки.

Надо обратить внимание еще и на экологические риски добычи сланцевого газа. Не секрет, что в сланцах нужно брать большое количество скважин, закачивать много воды с песком и химикатами. Отсюда угроза загрязнения земли и подземных вод. Именно поэтому такую добычу запретили, например, в ряде крупных европейских стран.

Экологические риски при добыче сланцевого газа актуальны и для России. Ни один нормальный человек в нашей стране не скажет «да» сланцевому газу, если речь будет идти о загрязнении территории, на которой он живет. Кроме того, есть элементарный здравый смысл. Зачем сейчас тратить огромные средства на добычу сланцевого газа в России, если у нас есть крупнейшие в мире запасы традиционного газа, добывать который значительно дешевле. Но это не означает, что мы сбрасываем сланцевый газ со счетов. «Газпром», что называется, продолжает держать руку на пульсе.

В отличие от сланцевого газа для России интерес может представлять сланцевая нефть. Согласно оценкам ряда зарубежных экспертов, ресурсы сланцевой нефти в нашей стране крупнейшие в мире. Например, «Газпром нефть» уже ведет в Западной Сибири экспериментальные работы в этой области как самостоятельно, так и совместно с компанией Shell.

—Каковы перспективы СПГ в мире и в России?

—Сегодня спрос на СПГ в мире уверенно растет на несколько процентов в год. Наибольшую динамику демонстрирует рынок Азиатско-Тихоокеанского региона.

Также мы видим тенденцию наращивания мощностей по производству СПГ зарубежными нефтегазовыми компаниями. Она сохранится в перспективе за счет появления на мировом рынке новых объемов СПГ прежде всего из Австралии, Северной Америки и Восточной Африки. Однако с учетом растущего спроса на энергоносители в АТР этот дополнительный газ будет раскуплен, не образуя излишков.

Это, конечно, не отменяет серьезной конкуренции. Глобальный рынок СПГ активно развивается, производство и торговля этим высокотехнологичным продуктом приобретает все большее значение в мировой энергетике и экономике.

Россия, безусловно, находится в тренде. Для нашей страны экспорт СПГ представляет интерес в качестве инструмента диверсификации рынков сбыта природного газа и повышения гибкости его поставок, а также организации дополнительных к трубопроводным поставкам газа. Это позволит, в частности, обеспечить доставку газа на удаленные или изолированные территории, для которых трубопроводные поставки экономически нецелесообразны или технически невозможны.

Это также даст возможность продавать газ конечным покупателям без участия транзитных стран. Плюс можно полностью или частично перенаправлять СПГ на более доходные рынки, выполнять размен объемом трубопроводного газа на сжиженный.

Сегодня в России СПГ производится только в рамках проекта «Сахалин-2», оператором и экспортером СПГ которого является «Газпром». В ближайшей перспективе компания останется основным российским производителем СПГ. «Газпром» активно разрабатывает новые СПГ-проекты — «Владивосток СПГ» и «Балтийский СПГ» — и к 2030 году планирует достичь 15% мирового рынка сжиженного природного газа.

Юрий Липатов: Арктический шельф в будущем станет одним из ключевых регионов по добыче углеводородов.

Андрей Андреев, Киров

### ВЗГЛЯД



СЕРГЕЙ ПЯТЕНКО,  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ  
ШКОЛЫ ФБК

### РАСТУТ ТОЛЬКО ОПТИМИСТЫ

Российская экономика замедляется вслед за мировой — экономическое развитие понизило прогноз по росту ВВП на 2014 год с 2,5% до 0,5–1,1%. При этом оптимистичные 1,1% заложены лишь при смягчении бюджетного правила и докапитализации российских банков. Но на развитие страны влияют не только сиюминутные факторы — цены на нефть, курсы валют или конъюнктура рынков. Есть как минимум не менее существенные долгосрочные обстоятельства как связанные с хозяйственными процессами, так и настроенными людьми. Есть ряд стратегических факторов, способных в будущем обеспечить значительный экономический рост.

Первый фактор связан с развитием финансового сектора. В экономической теории и практике давно известна закономерность: если рост производства сопровождается опережающим развитием финансовой инфраструктуры, то позже можно ожидать качественного рывка в экономическом развитии общества.

И наоборот, застой в развитии кредитно-финансовой системы может служить индикатором замедления экономического развития и потерь позиций в мировом хозяйстве. Об этом свидетельствует пример многих стран, в том числе «экономических чудес» XX века.

Например, Великобритания к концу XIX века была лидером по количеству финансовых институтов, соотношению финансовых активов к другим видам богатства и т. д. Однако затем опережающее развитие финансовой сферы застопорилось и к середине XX века страна свои позиции растеряла.

В США, наоборот, бурный рост финансовой инфраструктуры отмечался в первой трети XX века. Дальнейшее общеизвестно. В 1950-е годы ускоренный процесс развития кредитной системы начался в Японии, и уже к 1960-м годам зрелость ее финансовой системы выглядела впечатляюще. В последующем «экономическое чудо» — два десятилетия бурного роста экономики — одним из главных факторов была развитая кредитная система.

В России в последние 10–15 лет наблюдается опережающее развитие финансовой инфраструктуры. В исследовании компании ФБК «Сколько стоит Россия: 10 лет спустя» один из разделов посвящен финансовой сфере. Там отмечается: за десять лет стоимость финансового сектора выросла в 4,7 раза. Темпы роста финансовой сферы были заметно выше по сравнению с прочими отраслями. Валовая добавленная стоимость финансовой деятельности в 2013 году выросла на 12%, а в отдельные годы прирост составлял вообще 29%. В результате сегодня Россия с 5-процентной долей финансов в экономике страны практически достигла уровня ЕС — 5,1% (показатель по 17 странам). А мировой опыт показывает: зрелая финансовая инфраструктура может стать локомотивом развития, способствующим даже изменению структуры хозяйства.

Второй фактор — это потенциал переориентации России на Восток. Возможно, быть даже «младшей сестрой» Китая и

«братом» Индии, это не хуже, чем быть сверхдальним второстепенным родственником Западу у него на побегушках. Сотрудничать лучше там, где есть реальные основы взаимодействия, а не превращать тебя в очередную украинскую прислугу. Потенциал связи России с Китаем огромен, и сфера для этого прелестно-точно. Например, знакомым могло бы быть создание авиаконсорциума, который мог бы стать реальным конкурентом Airbus и «Бойнг». Россия создала свой ближнемагистральный самолет и здесь готовится активно сотрудничать с Китаем, а вместе с ним вполне можно было создавать и дальнемагистральные самолеты.

Таких примеров на Востоке множество. Конечно, все не мгновенно, однако, может быть, именно в восточном направлении лежат предпосылки перехода от вялого экономического роста России к значительному — в среднесрочной перспективе. Очевидно, что на этом пути есть свои сложности. Но весь опыт 25-летних попыток взаимодействия с мощным Западом показывает — там никакой учет наших интересов не предусматривается. Только безоговорочное подчинение, расчленение и роль поставщика сверхдешевое сырье и рабочей силы.

Третий фактор снова отсылает нас к примеру Японии. Нобелевский лауреат по экономике Р. Шиллер обращает внимание на то, как премьер-министр Абэ смог добиться позитивного влияния настроения и поведения людей на экономические процессы. Разница между реальным и потенциальным ВВП снизилась с -3,6% в 2011 году до -0,9% в 2013-м. Есть большие положительные изменения в потребительской и предпринимательской уверенности в Японии. По Шиллеру, сердцевинной политикой Абэ является возрождение патриотизма и даже национализма. Благодаря такому формированию позитивных настроений страна стала выходить из многолетней депрессии.

Волна патриотизма могла бы сыграть на рост и нашей экономики. Настроения людей очень важны — в экономике многое определяется самоисполняющимися пророчествами. Известно: если все начинают прогнозировать высокую инфляцию, то растут инфляционные ожидания.

С другой стороны негативные разговоры о том, что «в России всегда все плохо, а будет еще хуже» очень вредны для развития. Постоянное нытье оказывает сильно тормозящее воздействие.

Четвертый фактор неразрывно связан с предыдущим. Задача национальной элиты внушать, но не эфирно или ненавидя, провоцирующие на «простые решения», а конструктивный оптимизм. Речь идет о вере в Россию и разъяснении необходимости много работать. Так, как это полагается жителю развивающихся стран. Любим нужно понимать: в обычное время выход из неготовой семьи только путем 30–40 лет упорного труда может обеспечить детям достаток, а внукам предпосылки к богатству.

Надо осознать реальность: личного благосостояния в стране нашего уровня развития можно достичь только работая по формуле 8–2–70. Это означает «восьмичасовой» рабочий день — с 8 утра до 8 вечера, два выходных (один зимой, другой летом), остальное в отгулы, отгулы к пенсиям, а пенсия с 70 лет. Только тогда дети имеют шанс иметь обеспеченных, а внуки — богатых родителей. Иного не дано. В развивающихся странах это верно для 99% населения (социальные лифты типа спорта, шоу-бизнеса и т. д. для 0,1% населения).

Для всего мира нормальная практика, когда обычный трудолюбивый человек способен подняться всего на пару ступенек социальной лестницы. До тех пор, пока миллионы людей не привякнут к нормальности «маленьких шажков», улучшающих свою жизнь, весьма велика вероятность увлечения «простыми майданными решениями».

ИНДЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОГО НАСТРОЕНИЯ В I КВАРТАЛЕ 2014 Г. %

Источник: Центр конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета ВШЭ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ -4  
СТРОИТЕЛЬСТВО -3  
РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ 4  
СФЕРА УСЛУГ -2  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ОЖИДАНИЯ -11

ИНФОГРАФИКА — РГ / АНТОН ПЕРЕПЕЛЧЕНОВ / НАТАЛЬЯ БАРАНОВСКАЯ

# Приговор автогражданке

По поводу решения Верховного суда не признавать утрату товарной стоимости (УТС) транспортного средства встраховщикам случаем УТС страховщиков тоже возникает несколько вопросов. «Во-первых, посчитать объективно утрату товарной стоимости ТС нельзя, т.к. не существует соответствующих законов, а применяемые методики сильно различаются», — объясняет Александр Локтаев. «Во-вторых, автосалон невыгодно чинить поврежденные элементы, поскольку любой ремонт — это трудоемкий и длительный процесс: легче качественно поставить новую деталь. Если так происходит, то транспортное средство, скорее всего, будет стоить дороже, и в данном случае речи об УТС уже не идет».

По словам методолога по обязательным видам страхования АИГ в России Вячеслава Кузюкова, в призывах к введению учета УТС присутствует некоторое лукавство, так как автомобиль, только выехав из салона, уже теряет 10–20% своей стоимости. Кроме того, иногда ДТП приводит не к ухудшению, а к улучшению свойств ТС, например, при замене подорванного трехлетнего крыла на новое».

Введение норм закона о защите прав потребителей и УТС в закон об ОСАГО, по мнению эксперта, приведет не только к увеличению тарифов, но и к образованию еще одного коррупционного канала. «Кем-то кому-то (как правило, по договоренности) будут начисляться дополнительные выплаты за сомнительные потери, а рынок ОСАГО к существующим, не решаемым на государственном уровне проблемам получит еще две», — говорит Кузюков.

«Если на ОСАГО будут распространены все положения закона о защите прав потребителей и практика рассмотрения дел в судах не изменится, мы будем вынуждены, как и другие крупнейшие страховщики, еще более внимательно и консервативно оценивать ОСАГО в общем портфеле компании», — полагает руководитель управления методологии обязательных видов страхования «АльфаСтрахование» Денис Макаров.

Гендиректор СК «ОРАНТА» Дмитрий Игнатьев более категоричен: «Складывается

впечатление, что ВС задает цель окончательно добить рынок ОСАГО, который и так находится на последнем издыхании. У нас в общем-то всегда и во всем превалирует тенденция «выплеснуть ребенка вместе с грязной водой». То, что изначально как абсолютную умственную борьбу с недобросовестными страховщиками, занимавшими выплаты клиентам, превратилось в создание кормушки для всякого рода страховых мошенников, делающих из страхования источник обогащения».

Суть Закона об ОСАГО заключалась в том, что за фиксированную страховую премию страховщик принимал на себя ответственность в суммах 120 и 160 тысяч рублей. ВС предлагает сделать эту ответственность нелегитимированной. «Уже сейчас армия «автограждан» занята тем, чтобы не позволить страховщику расписаться с клиентом и любым путем довести дело до судебного разбирательства, где можно получить неустойку», — рассказывает Дмитрий Игнатьев. — Я полагаю, что в случае принятия подобных поправок начнется сдача страховщикам лицензий на страхование ОСАГО».

### МЕЖДУ ТЕМ

В Кировской области и ряде других регионов ПФО сложилась парадоксальная ситуация. Страховые компании отказываются заключать договоры ОСАГО, объясняя это нехваткой бланков. В результате начиная с февраля жители региона стали обращаться в УФАС с заявлениями на все страховые компании, ссылаясь на сговор между ними. Свою проверку ситуации проводила и региональная прокуратура. По ее мнению, сегодня многие кировские автоводители не могут заключить договор ОСАГО, так как страховые организации либо навязывают дополнительное страхование жизни и здоровья от несчастного случая, либо заявляют об отсутствии полисов ОСАГО.

По данным УГИБДД по Кировской области, с начала года из-за отсутствия полиса ОСАГО уже были сняты номера более чем с 1300 машин. Причем некоторые водители объясняют нарушение именно невозможностью оформить полис и продолжают ездить на свой страх и риск. Как сообщили «РГ» в пресс-службе УГИБДД, они в курсе сложившейся ситуации, но правила есть правила, и текущая конъюнктура не может быть смягчающим обстоятельством. Одним из возможных причин внезапного дефицита бланков называется то, что страховщики ждут повышения территориального коэффициента, применяемого для расчета стоимости полиса ОСАГО. Еще в конце марта ЦБ РФ подготвоил проект постановления об изменении коэффициентов, в число регионов, где это может быть сделано, попали и Кировская область. Однако когда именно эти изменения вступят в силу, пока не ясно.

Андрей Андреев, Киров

### В СЛУЧАЕ ПРИНЯТИЯ ПОПРАВОК НАЧНЕТСЯ СДАЧА СТРАХОВЩИКАМИ ЛИЦЕНЗИЙ НА СТРАХОВАНИЕ ОСАГО

рательства, где можно получить неустойку», — рассказывает Дмитрий Игнатьев. — Я полагаю, что в случае принятия подобных поправок начнется сдача страховщиками лицензий на страхование ОСАГО. Затем на рынке останутся 2–3 страховых агента, а последняя монополизация все известна: оставшиеся страховщики поставят ультиматум — либо цена удваивается, либо мы не страхуем».

Правительство и ЦБ с пониманием относятся к позиции страховых компаний. Они направили в Госдуму свои поправки, в которых предлагается сохранить учет износа деталей и ввести досудебную процедуру урегулирования споров, чтобы разгрузить суды и избавить страховщиков от непомерных судебных издержек по искам страхователей. По оценке РСА, в 2013 г. примерно четверть всех страховых случаев по ОСАГО решалась в суде. На судебные издержки компании в прошлом году потратили более 15 млрд руб.

Законодатели также встали на сторону страховщиков. Комитет Госдумы по финансовому рынку отказался включить поправку об утрате товарной стоимости (УТС) в изменение к Закону об ОСАГО. Глава комитета Наталья Бурыкина пояснила, что этот закон носит социальный характер, пределы страховых выплат ограничены, а страховые тарифы удерживаются регулятором.

Замминистра финансов Алексей Моисеев в ходе обсуждения присоединился к позиции главы профильного комитета, заявив, что УТС не имеет отношения к Закону об ОСАГО. Он считает, что ключевым принципом этого документа является выплата, которая позволяет восстановить транспортное средство. Зампред ЦБ Владимир Чистюхин также поддержал позицию депутатов и Минфина РФ, заявив, что «УТС является чисто оценочной категорией».

Пакет поправок становится все более объемным. Депутаты высказывают опасение, что увеличение сроков подготовки законопроекта ко второму чтению может привести к срыву сроков, указанных в поручении президента, согласно которому изменения в Закон об ОСАГО должны быть приняты до 1 июня 2014 года.