

Г.Л. Рубеко

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ

Исследование проведено в рамках гранта РГНФ (проект № 08-03-36302а/Ю)

В современных условиях, привлечение инвестиций в экономику России приобретает особую актуальность. В статье рассматриваются отдельные проблемы правового регулирования инвестиционных отношений в Республике Калмыкия.

В современных условиях, привлечение инвестиций в экономику России приобретает особую актуальность. Особенно остро эти проблемы стоят для субъектов Российской Федерации с невысоким уровнем экономического развития. С этой целью субъекты РФ заинтересованные в привлечении капиталовложений стремятся создать наиболее благоприятные условия для инвестиционной деятельности, создавая определенный правовой режим, для лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории соответствующего субъекта.

В настоящее время инвестиционная деятельность в Российской Федерации регулируется целым рядом нормативно-правовых актов. При этом для российского законодательства уже традиционным стало принятие специальных нормативных актов, регулирующих иностранные инвестиции. Основными нормативными актами, регулирующими инвестиционную деятельность являются: Федеральный закон от 25 февраля 1999 года «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [1], Федеральный закон от 9 июля 1999 года «Об иностранных инвестициях» [2], Федеральный закон от 24 июля 2002 года «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [3]. Об инвестировании говорится также и в ряде других законов (Бюджетном кодексе, Федеральном законе «Об инвестиционных фондах» и др.). При этом анализ соответствующих законов показывает, что в Российской Федерации под инвестиционной в основном понимается деятельность по осуществлению капитальных вложений. В то же время в экономической науке это понятие гораздо шире и охватывает любые вложения материальных ресурсов с целью получения выгоды. В частности отмечается, что инвестирование – это затраты на производство и накопление средств производства [4]. Ряд авторов выделяют широкий спектр способов инвестирования [5].

На наш же взгляд следует отличать экономические отношения и правовое их опосредование. Право относительно самостоятельно по отношению к общественно-производственным отношениям. Эта самостоятельность проявляется в наличии у него своих относительно самостоятельных закономерностей, в возможности его относительно самостоятельно го развития и др [6]. Право регулирует экономические отношения с помощью только ему присущего инструментария. В связи с этим правовая и экономическая терминология не всегда совпадают, да и не должны совпадать. Полагаем что с экономической точки зрения инвестирование представляет собой самые разнообразные действия, связанные с материальными вложениями с целью получения прибыли или достижения иного социального полезного эффекта. Эти отношения регулируются различными правовыми институтами. Например, прямое инвестирова-

ние – нормами о подряде, простом товариществе; инвестиции в ценные бумаги (портфельные инвестиции) – нормами, регулирующими рынок ценных бумаг; инвестиции в уставный (складочный) капитал коммерческих организаций – нормами о соответствующих юридических лицах. В связи с этим нет необходимости в законодательстве использовать термин инвестиции, когда мы говорим о прямых материальных вложениях. Кстати во многих зарубежных странах используется именно такой подход [7].

В субъектах Российской Федерации также принимались нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность. Так на территории Республики Калмыкия в начале 90-х годов прошлого столетия были приняты нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность. А с 1994 года на территории республики действует законодательный и институциональный механизм, предусматривающий снижение ставок по налогам в части, зачисляемой в бюджет республики и в местные бюджеты. Использование данного механизма на протяжении нескольких лет позволяло обеспечивать аккумулирование в республике внешних инвестиционных средств, создавать условия для динамичного развития базовых отраслей экономики, реализации перспективных инвестиционных проектов, создания рабочих мест, увеличения налогового потенциала региона.

Основу законодательного обеспечения существования данного механизма составляли в разное время следующие нормативные акты:

С 1994 года – Указ Президента Республики Калмыкия от 14 марта 1994 года о снижении для отдельной категории плательщиков до 5% ставки налога на прибыль, в части, зачисляемой в бюджет республики.

С 1995 года по 1999 год – закон Республики Калмыкия от 19 января 1995 года «О предоставлении налоговых льгот отдельной категории плательщиков».

С 1999 года по 2002 год – закон Республики Калмыкия от 12 марта 1999 г. № 12-П-3 «О налоговых льготах предприятиям, осуществляющим инвестиции в экономику Республики Калмыкия».

В настоящее время основу правовой базы в области инвестиций составляют следующие нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Калмыкия от 6 января 2000 г. № 39-П-3 «Об инвестиционной деятельности в Республике Калмыкия, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изменениями от № 93-П-3 от 18 января 2001 г., № 188-П-3 от 25 апреля 2005 г.).

2. Закон Республики Калмыкия от 10 июня 2002 г. № 197-П-3 «О налоговых льготах организациям, осуществляющим инвестиции в экономику Республики Калмыкия» (с изменениями от № 229-П-3 от 20 сентября 2002 г., № 292-П-3 от 28 февраля, № -П-3 от 9 июля, № 4-П-3 от 29 декабря 2003 г., № 160-П-3 от 26 ноября 2004 г.).

3. Закон Республики Калмыкия от 29 декабря 2003 г. № 3-П-3 «О налоге на имущество организаций» (с изменениями от № 31-П-3 от 25 июня 2004 г.).

Нужно, однако, отметить что названные акты не лишены существенных недостатков. Так, Закон Республики Калмыкия от 6 января 2000 г. № 39-П-3 «Об инвестиционной деятельности в Республике Калмыкия, осуществляемой в форме капитальных вложений» в основной своей массе состоит из положений дублирующих Федеральный закон от 25 февраля 1999 года «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Это, в частности, ст.ст. 1,2,3,4, 5,6,7, 8, 9, 10, 11,17 и некоторые другие. К тому же нужно отметить, что в судебной практике ни федеральный, ни республиканский закон, как правило, не применяются. А.В. Майфат в своем исследовании, посвященном гражданско-правовым