

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

Э. Л. Лещина
А. Д. Магденко

АДМИНИСТРАТИВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Курс лекций

Москва
2015

Б
А
К
А
Л
А
В
Р
И
А
Т

УДК 342.9
ББК 67.401
А 28

Авторы:

Лещина Э. Л., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Уральского филиала Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук;

Магденко А. Д., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Уральского филиала Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук, доцент

Рецензенты:

Каплунов А. И., профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, докт. юрид. наук, профессор;

Алексеева Н. В., зам. заведующего кафедрой гражданского, арбитражного и административного процессуального права Российского государственного университета правосудия, канд. юрид. наук, доцент.

А 28 **Лещина Э.Л., Магденко А.Д.** Административно-процессуальное право: Курс лекций. — М.: РГУП, 2015. — 310 с.
ISBN 978-5-93916-459-7

В пособии последовательно раскрываются основные вопросы административно-процессуального права.

Пособие предназначено для обучающихся по направлению подготовки 030900 Юриспруденция, квалификация «Бакалавр».

ISBN 978-5-93916-459-7

© Лещина Э. Л., Магденко А. Д., 2015
© Российский государственный университет правосудия, 2015

Содержание

Введение	8
-----------------------	---

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Лекция 1. Понятие и структура административного процесса

1.1. Понятие, черты и принципы административного процесса	10
1.2. Структура административного процесса	19
1.3. Стадии административного производства	29
1.4. Субъекты административного процесса	33

Лекция 2. Понятие, предмет, метод и система административно-процессуального права

2.1. Понятие, предмет и метод административно-процессуального права	37
2.2. Система административно-процессуального права	41
2.3. Взаимодействие административно-процессуального права с иными отраслями российского права	46

Лекция 3. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные отношения

3.1. Понятие и особенности административно-процессуальных норм	50
3.2. Классификация административно-процессуальных норм	52
3.3. Понятие административно-процессуального правоотношения	58
3.4. Структура, содержание и виды административно-процессуальных правоотношений	60
3.5. Субъекты и объекты административно-процессуальных правоотношений	65

РАЗДЕЛ II. ОТДЕЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА

Лекция 4. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления

4.1. Подготовка проекта нормативного правового акта государственного управления	68
4.2. Рассмотрение проекта и принятие нормативного правового акта государственного управления	71
4.3. Государственная регистрация нормативного правового акта государственного управления	75
4.4. Опубликование и вступление в силу нормативного правового акта государственного управления	80

Лекция 5. Производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления

5.1. Общая характеристика права на обращения	83
5.2. Стадии производства по предложениям, заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления	87

Лекция 6. Лицензионно-разрешительное производство

6.1. Понятие, правовые основы и основные черты лицензионного производства	95
6.2. Стадии лицензионного производства	105

Лекция 7. Регистрационное производство

7.1. Понятие, основные черты и стадии регистрационного производства	112
7.2. Государственная регистрация общественных объединений	115
7.3. Регистрация граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания	117

Лекция 8. Производство по делам о поощрениях

8.1. Понятие и правовые основы поощрительного (наградного) производства	121
8.2. Стадии поощрительного производства	124

Лекция 9. Контрольно-надзорное производство

9.1. Понятие и правовое регулирование контроля	132
9.2. Субъекты контрольно-надзорного производства	135
9.3. Принципы и стадии контрольно-надзорного производства	138
9.4. Понятие процедуры административного надзора	146
9.5. Гарантии контрольного производства	149

Лекция 10. Производство по административно-правовым жалобам

10.1. Понятие и правовые основы производства по административно-правовым жалобам	154
10.2. Стадии производства по жалобе	158

Лекция 11. Дисциплинарное производство

11.1. Понятие, правовые основы и признаки дисциплинарного производства	165
11.2. Общая характеристика дисциплинарного производства	168
11.3. Стадии производства по привлечению к дисциплинарной ответственности	170

Лекция 12. Исполнительное производство

12.1. Понятие, правовые основы и особенности исполнительного производства	180
12.2. Стадии исполнительного производства	186

Лекция 13. Производство по применению отдельных мер административного предупреждения и административного пресечения

13.1. Понятие процедуры применения мер административного предупреждения	198
13.2. Порядок реализации административно- предупредительных мер	203
13.3. Особенности производства по применению мер административного пресечения	211
13.4. Общая характеристика применения отдельных мер пресечения	215

Лекция 14. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях

14.1. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях	227
14.2. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях	234
14.3. Участники производства по делам об административных правонарушениях	241

Лекция 15. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

15.1. Возбуждение дела об административном правонарушении	249
15.2. Рассмотрение дела об административном правонарушении	257
15.3. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении	263
15.4. Исполнение постановления	265

Лекция 16. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

16.1. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	273
16.2. Содержание отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	273

Заключение 289

Литература 291

Программа курса 298

Контрольные вопросы 307

Перечень схем и таблиц

Схема 1. Принципы административного процесса	17
Схема 2. Перечень административных производств	27
Схема 3. Система субъектов административного процесса	34
Схема 4. Классификация административно-процессуальных норм	52

Схема 5. Государственная регистрация нормативного правового акта государственного управления.	78
Схема 6. Виды обращений граждан (ст. 4 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») ...	86
Схема 7. Основные виды регистрационных производств.	114
Схема 8. Принципы контрольно-надзорного производства ...	139
Схема 9. Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)	152
Схема 10. Принципы административного порядка обжалования	157
Схема 11. Стадии дисциплинарного производства.	171
Схема 12. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении	274
 Таблица 1. Общая и Особенная части административно-процессуального права.	 43
Таблица 2. Виды деятельности, подлежащие лицензированию.	98

Введение

До настоящего времени в отечественной административно-правовой науке не прекращается начавшаяся еще в 60-е гг. прошлого столетия дискуссия о правовой природе, содержании и структуре административного процесса. Научной общественности не удалось выработать единую согласованную позицию на понятие административного процесса, точно определить перечень индивидуальных конкретных дел, рассмотрение которых охватывается понятием административный процесс. Соответственно представляется весьма проблематичным определить границы административно-процессуального права и его места в системе российского права.

До недавнего времени теория административного процесса была представлена двумя основными подходами к пониманию административного процесса: узким (юрисдикционным) и широким (управленческим). В настоящее время есть основание говорить о трех основных подходах к пониманию административного процесса: управленческом, судебном и комплексном (объединяющем первые два подхода)¹. Содержание этих концепций будет рассмотрено далее.

¹ Каплунов А. И. Значение трудов В. Д. Сорокина для развития научных представлений об административном процессе и административно-процессуальном законодательстве // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 29.

Обобщая многочисленные точки зрения на понятие административного процесса, мы считаем самой взвешенной точку зрения В. Д. Сорокина, что «административный процесс есть урегулированный правом порядок разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, а в предусмотренных законом случаях и другими полномочными субъектами»¹. Соответственно предметом регулирования административно-процессуального права являются материальные правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением задач государственного управления, а также деятельность органов исполнительной власти и некоторых других субъектов, урегулированная административно-процессуальными нормами.

Исходя из этого авторами определено содержание курса «Административно-процессуальное право».

Следует отметить, что основная функция настоящего издания заключается в сопровождении учебного курса «Административный процесс».

Содержащиеся в работе положения и выводы отражают личное мнение авторов, базирующееся на основе многолетней преподавательской и правоприменительной деятельности в административно-политической сфере государственного управления.

Авторы надеются, что данное издание представит определенный интерес для всех тех, кто изучает вопросы административного процесса и административно-процессуального права, а для студентов образовательных учреждений данный курс будет источником информации, позволяющим обобщить и упорядочить знания, приобретенные в процессе общеобразовательной и профессиональной подготовки.

¹ Сорокин В. Д. Административно-процессуальное право: Учебник для юридических высших учебных заведений. 2-е изд., перераб. и доп. СПб.: Издательство Р. Асланова «Юрический центр «Пресс», 2008. С. 204.

49. Изъятие вещей и документов как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

50. Доставка как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

51. Административное задержание.

52. Привод как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

53. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

54. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

55. Досмотр транспортного средства как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

56. Изъятие вещей и документов как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

57. Отстранение от управления транспортным средством как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

58. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

59. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

60. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

61. Временный запрет деятельности как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

62. Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении.

63. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.

64. Возбуждение и административное расследование дел об административных правонарушениях.

65. Исполнение постановлений о назначении административных наказаний.

66. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний.

Учебное издание

Эдуард Леонидович Лещина
Александр Дмитриевич Магденко

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Курс лекций

Редактор О. В. Лужина
Корректор В. В. Паламарчук
Оформление, верстка: А. А. Грач

Подписано в печать 18.03.2014. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 19,5. Тираж 250 экз.

Российский государственный университет правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69