

# РОЛЬ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В СТАНОВЛЕНИИ, ФУНКЦИОНИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ ПРАВОВЫХ ОСНОВ СИСТЕМЫ «ЗОНЫ ЗНАНИЙ» ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГОСУДАРСТВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)

© 2019 г. К. В. Агамиров

*Институт государства и права Российской академии наук, Москва*

*E-mail: agamirow@yandex.ru*

Поступила в редакцию 20.02.2019 г.

**Аннотация.** В статье исследуется социально-правовое пространство Европейского экономического союза, обосновываются понятие, сферы и особенности системы «зоны знаний» ЕАЭС и прогностические направления модернизации ее правовой базы. Раскрывается роль юридического прогнозирования в становлении и функционировании правовых основ системы «зоны знаний» интеграционного объединения. Автор предлагает разработать и принять на уровне руководящих структур интеграционного образования Стратегию развития правовой системы ЕАЭС в условиях глобализации с учетом национальной самоидентификации, с обозначением в ней векторов модернизации всех сфер «зоны знаний», других частей правовой системы интеграционного сообщества, формирования оптимальных параметров баланса между ними и соотношения ее интегративных и коммуникативных функций с целью, с одной стороны, гармонизации международных и национальных правовых стандартов, принципов, институтов и норм и, с другой — противостояния глобальным вызовам и угрозам и защиты национальных интересов.

**Ключевые слова:** интеграционные процессы, региональная экономическая интеграция, международная экономическая интеграция, научно-техническое сотрудничество государств, система «зоны знаний», правовая инфраструктура «зоны знаний», эффективность правового регулирования интеграционных процессов и интеграционных объединений, глобализация, национальная самоидентификация, юридическое прогнозирование.

**Цитирование:** Агамиров К.В. Роль юридического прогнозирования в становлении, функционировании и развитии правовых основ системы «зоны знаний» интеграционных объединений государств на примере Евразийского экономического союза (ЕАЭС) // Государство и право. 2019. № 7. С. 7–15.

Статья подготовлена в рамках гранта РФФИ № 18-29-15014 «Эффективность правового регулирования процессов формирования “зоны знаний” интеграционных объединений государств (На примере сравнительно-правового исследования ЕС и ЕАЭС)».

DOI: 10.31857/S013207690005874-3

## ROLE OF LEGAL FORECASTING IN FORMATION, FUNCTIONING AND DEVELOPMENT OF LEGAL BASES “ZONES OF KNOWLEDGE” SYSTEMS OF INTEGRATION ASSOCIATIONS OF THE STATES ON THE EXAMPLE OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION (EEU)

© 2019 K. V. Agamirov

*Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow*

*E-mail: agamirow@yandex.ru*

**Abstract.** In article the social and legal space of the European economic union is investigated, the concept, spheres and features of a system of “a zone of knowledge” of EEU and the predictive directions of modernization of its legal base are proved. The role of legal forecasting in formation and functioning of legal bases of a system of “a zone of knowledge” of integration association reveals. The author suggests to develop and adopt at the level of the leading structures of integration education the Strategy of development for a legal system of EEU in the conditions of globalization taking into account national self-identification with designation of vectors of modernization of all spheres in it “zones of knowledge”, other parts of a legal system of integration community, formation of optimum parameters of balance between them and ratios of its integrative and communicative functions on purpose, from one party, harmonization of the international and national legal standards, the principles, institutes and norms and, with another - oppositions to global challenges and threats and protection of national interests.

**Key words:** integration processes, regional economic integration, international economic integration, scientific and technical cooperation of the states, system of “zone of knowledge”, legal infrastructure of “zone of knowledge”, efficiency of legal regulation of integration processes and integration associations, globalization, national self-identification, legal forecasting.

**For citation:** Agamirov, K.V. (2019). Role of legal forecasting in formation, functioning and development of legal bases “zones of knowledge” systems of integration associations of the states on the example of the Eurasian economic union (EEU) // Gosudarstvo i pravo=State and Law, № 7, pp. 7–15.

The article was prepared within the framework of RFBR grant № 18-29-15014 “Efficiency of legal regulation of the processes of formation of the “zone of knowledge” of integration associations of States (on the example of comparative legal research of the EU and the EAEU)”.

### ***Евразийский интеграционный проект как ответ на вызовы глобализации***

В современных условиях глобализация — феномен, под знаком которого происходят основные события политической, социально-экономической, духовно-культурной и правовой жизни общества. Это явление имеет многоаспектное геополитическое, геоэкономическое и геоправовое выражение, следствием которого являются неоднозначные оценки его предметного поля и основного содержания<sup>1</sup>.

Значимость сравнительной правовой политики заметно усиливается в условиях интеграционных процессов в Европе (на уровне Европейского Союза) и Евразии (на уровне Евразийского экономического союза). Сравнительная правовая политика требует фундаментального исследования правового опыта различных интеграционных образований с целью нивелирования их недостатков и использования позитивных ресурсов. Это диктует необходимость активного сотрудничества структур, исследующих актуальные проблемы правовой политики<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См.: Влияние глобализационных процессов на формирование правовой политики национальных государств. URL: <http://www.info-library.com.ua/libs/stattya/5446-vpliv-globalizatsijnih-protseviv-na-formuvannja-pravovoyi-politiki-natsionalnih-derzhav.html>; Р. Бирюков. Право и глобализация // <http://www.pravoznavec.com.ua/period/article/5934/%D0>

<sup>2</sup> См.: Агамиров К.В. Значение прогнозирования глобализационных процессов для выявления и предупреждения рисков, оказывающих воздействие на российскую правовую систему // Вопросы рос. и международного права. Т. 7. 2017. № 8А. С. 105.

1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), знаменующий учреждение международной организации региональной экономической интеграции, деятельность которой направлена на обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проведение сбалансированной единой политики в определенных Договором отраслях экономики. На данный момент странами — членами ЕАЭС являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика и Российская Федерация.

Евразийский интеграционный проект не есть попытка образования некоей закрытой от других экономической зоны. Напротив, логика становления и развития ЕАЭС показывает, что его преимущество состоит в максимальной открытости для возможно широкого диалога. Евразийский экономический союз может и должен стать неотъемлемой частью проекта «Большой Европы» от Атлантики до Тихого океана, поэтому у взаимовыгодного сотрудничества между естественными партнерами — ЕАЭС и Европейским Союзом есть большие перспективы. Это же относится к взаимодействию между Евразийским экономическим союзом и крупнейшими экономиками мира — Китайской Народной Республики и Соединенных Штатов Америки. Исключительную важность представляет также сотрудничество ЕАЭС с экономиками стран Юго-Восточной и Южной Азии, Ближнего

Востока и проч.<sup>3</sup>. Именно поэтому еще одной важной целью, для достижения которой создается Евразийский экономический союз, является организация эффективного сотрудничества между основными акторами в рамках современной глобальной экономики. Это будет способствовать приданию ей более равноправного характера, ликвидации перекосов, связанных с превалированием отдельных центров экономической силы, и в конечном итоге сбалансированию мировой экономики в сторону большей устойчивости и стабильности<sup>4</sup>.

***Понятие, сферы и особенности системы  
«зоны знаний» на пространстве Евразийского  
экономического союза***

«Зону знаний» можно определить как результат систематической творческой и репродуктивной интеллектуальной деятельности по созданию, обработке и локализации в пространственном (физическом и виртуальном) измерении нематериального коммерческого или некоммерческого продукта, подлежащего правовой защите в качестве объекта интеллектуальной собственности. Интеллектуальные продукты — фундамент производственных инноваций, поэтому логическим продолжением результатов интеллектуальной деятельности является их материализация в объектах промышленной, литературно-художественной и прочих видах собственности, а также в средствах индивидуализации участников гражданского оборота товаров и услуг. В этой связи можно говорить о теоретической (духовной) и практической (материальной) составляющих «зон знаний», которые являются сообщающимися сосудами, обеспечивающими перевод интеллектуального (гуманитарного) капитала в промышленные технологии как стратегические факторы экономического, политического и духовного развития национальных государств.

Интеллектуальный капитал «зон знаний» делится, в свою очередь, на человеческий и структурный. И если человеческий капитал — это такая неотчуждаемая от личности совокупность знаний, практических навыков и творческих способностей работников, которая может быть использована для выполнения текущих задач, а также характеризующие людей нравственные ценности, культура труда и общий подход к делу, то особенность структурного капитала «зон знаний» — техническое и программное обеспечение, организационные конструкции, патенты, торговые марки, т.е. звенья в цепи реализации работниками

своего производственного потенциала и система отношений между компанией и ее клиентами, неотделимые от компании и являющиеся ее собственностью<sup>5</sup>.

Проецируя эти выкладки на уровень глобализации, формирования единой «зоны знаний» в рамках международной экономической интеграции в формате интеграционных объединений государств и одного из их детищ в виде ЕАЭС, следует вывод о том, что построение конкурентоспособного и привлекательного для всех его участников интеграционного объединения уже невозможно только с помощью традиционных интеграционных инструментов (межправительственных соглашений, договоров о кооперационных поставках, соглашений о разделе продукции и пр.), но требует привлечения таких интеграционных средств, в основе которых находятся инновационная составляющая и формирование национального инновационного пространства<sup>6</sup>. Соответственно, правовое выражение «зон знаний» ЕАЭС в виде совокупности юридических норм обязательного и рекомендательного характера, исходящих из официальных источников (договоров, деклараций, соглашений, технических регламентов, правил, стандартов и др.), действующих в государствах—членах Союза и составляющих нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и евразийской интеграции, должно быть дополнено инновационными законодательными регламентациями, направленными на достижение сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политики; на совершенствование законодательства ЕАЭС в сфере модификации рынка труда, капиталов, товаров и услуг, проведение единообразной внешнеторговой политики; на эволюцию нормативно-правовой базы функционирования транспортных, энергетических и телекоммуникационных сетей; на законодательное обеспечение деятельности руководящих органов ЕАЭС, Суда Союза; на обновление и унификацию национальных законодательств и проч.<sup>7</sup>

Подробно вопросы правового сопровождения (правовой инфраструктуры) «зон знаний», правовые характеристики инновационного союза, правовая основа интегрированного научно-исследовательского пространства, правовые формы

<sup>5</sup> См.: Эдвинсон Л., Мэлоун М. Интеллектуальный капитал: определение истинной стоимости компании // Новая постиндустриальная волна на Западе: антология. М., 1999. С. 434.

<sup>6</sup> См.: Бунин М.А., Исаев М.Н. Глобальное инновационное пространство и особенности его формирования в России // Вестник РУДН. Сер.: Международные отношения. 2013. № 4. С. 37.

<sup>7</sup> См.: Глотов С.А., Григорьев И.А., Губин А.Н. и др. Право Евразийского экономического союза: теория и практика. М., 2016. С. 41.

<sup>3</sup> См.: Матвеев Е.В. Историко-организационные аспекты становления и перспективы развития Евразийского экономического союза в современных экономических условиях // Аграрное образование и наука. 2016. № 6. С. 49.

<sup>4</sup> См.: Евразийская интеграция и ее цели. URL: <http://eurasiancenter.ru/docs/about/integration.html>