

# АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

## *Общественный совет при Министерстве регионального развития РФ, Комиссия по вопросам регионального развития и местного самоуправления Общественной палаты РФ*

2007 год ознаменован высокой активностью общественных сил, выступающих за развитие местного самоуправления, городов и территорий страны. Общественный совет при Министерстве регионального развития РФ и Общественная палата РФ инициировали целый ряд дискуссий и инициатив в этой области. Они с удовлетворением отмечают, что проблемы местного самоуправления приобретают новый статус в системе властных институтов России: восстановлена деятельность Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, значительные полномочия и средства переданы Министерству регионального развития РФ.

Вместе с тем в сфере развития местного самоуправления, муниципального и регионального развития остается немало нерешенных проблем, требующих к себе внимания как госу-

дарственных, так и общественных органов, озабоченных развитием страны. Их решения затрагивают каждого гражданина России, а эффективность институтов, обеспечивающих местное самоуправление и региональное развитие, входит в число ключевых условий развития страны.

По итогам работы в рамках семинара «Анализ ключевых проблем развития местного самоуправления в субъектах РФ» (19–20 ноября 2007 г.) и совместного заседания (27 ноября 2007 г.), Комиссия по вопросам регионального развития и местного самоуправления Общественной палаты РФ и Общественный совет при Министерстве регионального развития РФ считают приоритетными следующий круг вопросов, требующих широкого общественного обсуждения, всесторонней экспертной проработки и пристального внимания государства.

### **Анализ хода реализации Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (131-ФЗ)**

За четыре года, прошедшие с момента принятия Закона, проделана большая работа по его внедрению. Важно сохранить необходимый баланс между единством общих принципов и региональными особенностями местного самоуправле-

ния, адекватно адаптировать Закон и формируемую на его основе систему местного самоуправления к очень разнообразным экономическим и социокультурным особенностям регионов России. Сегодня в сфере реализации реформы, напротив,

В этой работе также приняли участие многие градостроительные и проектные институты страны. В результате этой деятельности, продолжавшейся до 1991 г., было выработано немало предложений, отвечающих характеру демократических преобразований социальной жизни. К сожалению, многие из этих идей и предложений, выдвинутых на волне демократических преобразований тех лет, позднее не получили своего развития.

Завершающая — четвертая глава посвящена современному состоянию и проблемам градостроительного законодательства в Российской Федерации и охватывает период с 1991 г. до начала 2000-х годов.

В главе рассмотрены этапы законотворческой деятельности на федеральном уровне в области градостроительства и архитектуры, связанные с разработкой и утверждением: двух крупных федеральных законов и Градостроительного Кодекса РФ 1998 г. Законотворческая деятельность на этом уровне носила последовательный характер, однако практика применения этих законов, а в особенности Кодекса, свидетельствовала о необходимости дополнения и развития положений этих юридических норм федерального уровня соответствующими подзаконными и нормативно-правовыми актами местного уровня. Градостроительный Кодекс РФ, к тому же, как показала практика его применения, также нуждался в определенной доработке.

В 1990-х годах, по инициативе местных властей, в регионах начали формироваться основы градостроительного законодательства.

Развитие градостроительного законодательства в Москве в 1990-х годах происходило наиболее последовательно — был разработан и утвержден ряд местных законов о градостроительстве, которые создали юридическую основу для утвержденного «Генерального плана развития Москвы до 2020 г.».

В 2003–2004 гг. разрабатывался проект нового Градостроительного Кодекса. В завершающем разделе главы