

О РАСШИРЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

Осуществление дальнейшего разграничения полномочий между органами власти всех уровней в результате новых законодательных инициатив Правительства РФ, принятых Государственной Думой, а также введение в действие законов, формирующих рынок доступного жилья, расширяют полномочия органов МСУ муниципальных образований всех типов по решению вопросов местного значения.

В частности, Федеральный закон от 29.12.2004 № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» (далее – Закон) предусматривает осуществление органами МСУ ряда «новых» полномочий – по регистрации актов гражданского состояния; по организации и осуществлению мероприятий по мобилизационной подготовке организаций, находящихся в ведении органов МСУ; по гражданской обороне и защите населения и территории поселений от чрезвычайных ситуаций; по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб; по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов и т. д. Кроме того, предусматривается введение института муниципальных инспекторов в области охраны окружающей среды, что необходимо для реализации полномочий органов МСУ по экологическому контролю.

Однако в целом рассматриваемый Закон значительно шире, он вносит изменения и дополнения в 17 федеральных законов. Среди них ряд социальных законов – «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов», в соответствии с которыми Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг и по обеспечению жильем социально значимых категорий граждан (инвалидов

войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и других участников войны и боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов), вставших на учет до 1 января 2005 года. В свою очередь, объем средств по обеспечению социально значимых категорий граждан жильем определяется исходя из числа лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, общей площади жилья 18 м² и рыночной стоимости 1 м² общей площади жилья по субъекту РФ, устанавливаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следует отметить, что форма предоставления мер социальной поддержки социально значимым категориям граждан, а также определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность) гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, устанавливаются законодательством субъектов РФ.

При этом средства на реализацию указанных полномочий предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций. Объем средств по оплате жилищно-коммунальных услуг определяется исходя из числа лиц, имеющих право на вышеуказанные меры социальной поддержки, а также утвержденных Правительством РФ федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 м² общей площади жилья в месяц и федерального стандарта социальной нормы площади жилья, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов.

В ряде других федеральных законов, в которые вносятся изменения, также предусматривается полномочия органов государственной власти Российской Федерации, либо полномочия органов государственной власти субъектов РФ по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ передавать субъектам РФ и осуществлять их финансирование за счет субвенций из Фонда компенсаций, формируемого в составе федерального бюджета. Этот механизм, в частности, применяется при финансировании следующих полномочий:

¹ Доктор экономических наук.