

ПРИНЦИП САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННОЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

С. Судакова*

Анализ особенностей реализации конституционной модели местного самоуправления в современной Российской Федерации невозможен в отрыве от анализа концептуальных идей, лежащих в основе этого института публичной власти. «Отправной точкой» местного самоуправления является его **самостоятельность**, которая может быть рассмотрена в двух аспектах: как его сущностная характеристика и как принцип организации и деятельности.

Самостоятельность является неотъемлемым качеством подлинного местного самоуправления. При этом «самостоятельность» означает не суверенитет местных социальных коллективов, а лишь относительную автономию муниципальной власти в общей системе публичной власти Российской Федерации¹. Степень и границы «самостоятельности» могут быть различными на разных этапах развития данного явления, однако сами по себе тенденции расширения или сужения сферы самостоятельности не могут оцениваться вне их связи с реальными возможностями муниципальной власти обеспечить реализацию каждым членом местного сообщества всего комплекса принадлежащих ему прав и свобод².

Критерий самостоятельности используется законодателем и в легальном определении местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ формулирует дефиницию местного самоуправления как «форму осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, *самостоятельное и под свою ответственность* решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

Несмотря на провозглашение в качестве основной цели преобразования законодательства обеспечение политической и экономической самостоятельности местного самоуправления, законодатель фактически встраивает органы местного самоуправления в систему государственных органов, устанавливает полную финансово-экономическую зависимость подавляющего большинства муниципальных образований от субъектов Российской Федерации и государства, ужесточает ответственность местного самоуправления перед государством.³

* Судакова Софья Васильевна, аспирантка Воронежского госуниверситета.

¹ Сергеев А. А. Федерализм и местное самоуправление как институт российского народовластия. М., 2005 г. С. 146.

² Мокина Т. В. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления и практика его реализации (в свете решений Конституционного Суда

РФ): дис... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону. 2005. С. 18.

³См.: Корсакова С. В. Муниципально-правовая политика в РФ: реализация принципа самостоятельности местного самоуправления. // Муниципальная служба: правовые вопросы, 2008. №2. / <http://www.consultant.ru>