

Л. Богорад

ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ*

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования.

Эффективное функционирование местного самоуправления как самостоятельного публичного института невозможно без достаточных материальных ресурсов, обеспечивающих стабильную экономическую базу муниципальных образований и соответственно – исполняемость местных бюджетов по доходам и расходам.

В соответствии с теорией финансового права, самостоятельность местного самоуправления обеспечивается налогами и сборами, закрепленными за местными бюджетами бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах. На практике же эта задача не реализуется: как свидетельствует анализ специалистов Счетной палаты РФ, доля налоговых доходов в доходной части местных бюджетов составляет не более 36,1%, из которых доходы от местных налогов составляют 3,6%¹. По-

мимо этого, формирование доходных частей местных бюджетов во многом зависит от безвозмездных межбюджетных перечислений. Так, во многих субъектах РФ без дотаций не могут обойтись до 70-80 процентов местных бюджетов². В результате, автор вынужден констатировать, что правовые нормы, установленные в России в период экономических реформ, не обеспечили механизма финансовых гарантий для органов местного самоуправления, а вовлечение России в экономические процессы, обусловленные мировым финансовым кризисом, только усугубили эту ситуацию.

В то же время в условиях бюджетного федерализма необходимо принимать во внимание, что бюджеты муниципальных образований неразрывно связаны с институтами государственного и регионального финансового администрирования, реализация которых гарантируется силой государственного принуждения. Данное обстоятельство создает предпосылку того, что финансовая деятельность местного самоуправления в рамках действующего законодательства зависима от нормотворчества органов федеральной государственной власти и государственной власти субъектов РФ.

В связи с этим мы полагаем, что одной из главнейших задач финансово-правового аспекта реформы организации муници-

пальной власти в современной России является поиск оптимальной модели соотношения государственных и самоуправленческих начал в сфере финансового обеспечения местного самоуправления; средств и методов обеспечения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, а также – эффективных механизмов финансового контроля.

Проблема поиска оптимального финансово-бюджетного взаимодействия государства и муниципалитетов является актуальной не только для Российской Федерации, но и других государств. При этом мировой опыт не дает универсальных решений, поскольку в каждой стране наблюдается индивидуализация механизмов государственной власти, распределение налоговых и бюджетных полномочий, а также способов межбюджетного взаимодействия. Вместе с тем, целый ряд отдельных проблем, охватываемых избранной темой исследования, имеет решение в мировой практике, поэтому учет ее достижений и уроков представляется объективно-необходимым и, как следствие, позволяет определить направления, продвигаясь по которым возможно сформировать и нормативно закрепить социально справедливые отношения между органами государственной власти и местного самоуправления.

Исследование в данном контексте финансово-правовых основ муниципального управления Франции, как страны с детально отработанной системой административного и финансового права и длительной историей развития муниципального устройства, является чрезвычайно важным, поскольку основой как самой модели муниципального управ-

* Публикация подготовлена редакцией журнала на основе автореферата диссертации Богорада Леонида Максимовича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; финансовое право; информационное право. Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения». Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент Болотина Елена Валентиновна.

Полный текст доступен по адресу: uof.ru/thesis/d17bogoradlm.docx

¹ См.: Сводная аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организа-

ции местного самоуправления в РФ» в 2007 году». Утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2008 г. М., 2008. Протокол №16К(593), п.3. С.11.

² См.: Лагутин И.Б. Муниципальный финансовый контроль в Российской Федерации: организационно-правовые основы // Конституционное и муниципальное право. 2008. №23. С.33.