

Ю. Арбатская, Н. Васильева, Л. Гаврилова, С. Праскова

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ ЕДИНОЙ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ПОСЕЛЕНИЯ – АДМИНИСТРАТИВНОГО ЦЕНТРА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации предназначены для должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, принимающих решение о переходе к единой местной администрации для муниципального района и поселения, являющегося административным центром данного муниципального района, а также должностных лиц, осуществляющих подготовку решений представительных органов соответствующих муниципальных образований о внесении изменений в уставы этих муниципальных образований.

С 1 января 2011 года вступили в силу положения, установленные абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Согласно данному абзацу уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром

муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

Данная норма подразумевает, что в структуре органов местного самоуправления поселения – административного центра муниципального района местная администрация будет отсутствовать, а все иные органы местного самоуправления и муниципальные органы остаются без изменений и действуют в прежнем объеме своих полномочий. В свою очередь в структуре органов местного самоуправления муниципального района не происходит изменений, но администрация муниципального района решает как вопросы местного значения муниципального района, так и во-

просы местного значения поселения. Условно эту модель управления можно назвать единой местной администрацией для муниципального района и поселения.

Для создания единой местной администрации требуется совершить несколько основных действий:

- 1) внести изменения в устав поселения – административного центра муниципального района;
- 2) внести изменения в устав муниципального района;
- 3) осуществить организационно-штатные мероприятия в органах местного самоуправления поселения и муниципального района.

При этом необходимо обеспечить согласованность между собой внесения изменений в устав поселения – административного центра муниципального района и устав муниципального района, в том числе определить момент вступления в силу всех таких изменений, а также согласованность организационно-штатных мероприятий.

2. Изменения в уставе поселения – административного центра муниципального района

В устав поселения – административного центра муниципального района необходимо внести следующие изменения.

1. Закрепить норму, предусматривающую, что местная администрация в поселении не образуется, а ее полномочия возлагаются на местную администрацию муниципального района. Лучше всего поместить такую норму в статью, регулируемую структуру органов ме-

стного самоуправления поселения. При этом должны быть исключены все нормы, регулирующие структуру местной администрации, ее полномочия, полномочия должностных лиц местной администрации, полномочия иных органов местного самоуправления поселения по формированию местной администрации, утверждению ее структуры и другие подобные нормы.

2. Необходимо закрепить перечень полномочий, которыми наделяется местная администрация муниципального района. При определении перечня этих полномочий следует учитывать, что часть тех полномочий, которые осуществляла местная администрация поселения, могут быть переданы представительному органу поселения или главе поселения. Особенное внимание следует уделить полномочиям по