О ВАРИАНТАХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ВОЕННОГО ГОРОДКА

С. Праскова*

Краткое содержание проблемы

В предлагаемом тексте рассматривается типичная для современной России ситуация, когда на территории субъекта Российской Федерации находится воинская часть, инфраструктуру которого составляет комплекс жилых строений и необходимых для жителей объектов социальной инфраструктуры (военный городок), а также объекты военного назначения. Созданная в советский период, воинская часть Иркутск-45 изначально имела автономный характер и не была привязана к какому-либо близлежащему населенному пункту. Административно-территориального статуса воинская часть не имеет. Однако в изменившихся условиях социального обеспечения, а также политики перевода имущества, составляющего социальную инфраструктуру, в муниципальную собственность жители военного городка вынуждены определять свою принадлежность к муниципальному образованию.

В настоящий момент в военном городке проживает около 2000 человек, из них около 600 – дети. Кроме того, на территории военного городка работает около 200 жителей близлежащих населенных пунктов.

Описываемая ситуация осложняется тем, что воинская часть Иркутск-45 расположена на границе не только между двумя поселениями, но и между двумя муниципальными районами. При этом до недавнего

времени (до 1 января 2008 года) эта граница также являлась границей межу двумя субъектами Российской Федерации: Иркутской областью и Усть-Ордынским Бурятским автономным округом. Основная часть жилой застройки расположена на территории Аларского района, объекты военного назначения - на территории Заларинского района. Оба района имеют преимущественно сельскохозяйственный характер, на их территории нет городов. Ближайший город (город Черемхово) находится на территории Черемховского района, граничащего с Аларским районом. Однако военный городок и город Черемхово не имеют смежных земель, напротив, между ними расположены земли нескольких поселений. Тем не менее, жители военного городка высказывают вполне обоснованные опасения, что сельское поселение не сможет надлежащим образом обеспечивать содержание городской инфраструктуры, имеющейся в военном городке, и просят присоединить их к городу Черемхово.

Ситуация осложняется недовольством со стороны жителей, вызванным многолетней неопределенностью по вопросу определения их места жительства. Долгое время все жители военного городка имели постоянную регистрацию в городе Иркутске, поскольку воинская часть была расположена вне границ населенных пунктов и была прикреплена к городу Иркутску (в том числе имела соответствующий почтовый адрес). С 2008 года граждане, проживающие в военном городке, стали прописываться в Заларинском районе, поскольку там расположено ближайшее к ним отделение ФМС РФ. В результате часть жителей военного городка имеет регистрацию

^{*} Праскова Светлана Васильевна, заведующая отделом конституционного права Иркутского института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского, кандидат юридических наук, доцент.