

УДК 342.24  
ББК 67.400  
Ф32

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Председатель редакционной коллегии:**

**Авакьян С. А.**, доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

**Научный редактор:**

**Корольков В. В.**, аспирант кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, глава дискуссионного клуба федералистов.

**Составитель:**

**Григорян Э. О.**, студент юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, руководитель комиссии по науке студенческого совета.

**Рецензенты:**

**Алебастрова И. А.**, доктор юридических наук;

**Захаров А. А.**, кандидат философских наук, доцент кафедры теоретической и прикладной политологии факультета международных отношений, политологии и зарубежного регионоведения Российского государственного гуманитарного университета.

**Ф32** Федерализм в современном публичном праве : сборник трудов IV Международной научно-практической конференции молодых ученых / отв. ред. С. А. Авакьян, В. В. Корольков, Э. О. Григорян. — Москва : Проспект, 2022. — 544 с.

ISBN 978-5-392-37877-7

Настоящая книга представляет собой сборник трудов участников IV Международной научно-практической конференции молодых ученых «Федерализм в современном публичном праве», проведенной в онлайн-формате 8–17 ноября 2021 г. На конференции были заслушаны 52 доклада, прошедших предварительный отбор.

В сборнике опубликованы 37 работ в семи тематических секциях: «Конституционно-правовые проблемы федерализма и местного самоуправления в Российской Федерации», «История и теория федерализма», «Сравнительный федерализм», «Фискальный федерализм», «Федерализм и безопасность», «Федерализм в законодательстве и правоприменительной практике», «Европейская и евразийская интеграция».

УДК 342.24  
ББК 67.400

*Материалы представлены в авторской редакции.*

*Научное издание*

**ФЕДЕРАЛИЗМ В СОВРЕМЕННОМ  
ПУБЛИЧНОМ ПРАВЕ**

**Сборник трудов**

**IV Международной научно-практической конференции  
молодых ученых**

Подписано в печать 13.10.2022. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 34,0. Тираж 500 (1-й завод 50) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-37877-7

© Коллектив авторов, 2022  
© ООО «Проспект», 2022

***Chairman of the Editorial board:***

**Avakyan S. A.**, Doctor of Law, Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored Scientist of the Russian Federation, Head of the Department of Constitutional and Municipal Law, Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University.

***Scientific editor:***

**Korolkov V. V.**, postgraduate student of the Department of Constitutional and Municipal Law, Lomonosov Moscow State University, Head of the Federalist Discussion Club.

***Compiler:***

**Grigoryan E. O.**, student of the Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University, Head of the Science Committee of the Student Council.

Federalism in Contemporary Public Law : Conference Proceedings of the IV International Scientific Conference of Young Scientists / ex. eds S. A. Avakyan, V. V. Korolkov, E. O. Grigoryan. — Moscow : Prospekt, 2022. — 544 p.

ISBN 978-5-392-37877-7

The present book is a Conference Proceedings of the IV International Scientific Conference of Young Scientists “Federalism in Contemporary Public Law” held in the online format on November 8–17, 2021. 52 pre-selected papers were presented at the Conference.

This collection contains 37 papers in seven thematic sections: “Constitutional Problems of Federalism and Local Self-Government in the Russian Federation”, “History and Theory of Federalism”, “Comparative Federalism”, “Fiscal Federalism”, “Federalism and Security”, “Federalism in Law and Practice”, “European and Eurasian Integration”.

*The materials are presented in the author's edition.*

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Корольков В.В.</i>	
Вступительное слово. ....	5

### Секция «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФЕДЕРАЛИЗМА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

<i>Соловьева П.Д.</i>	
Проблемы реформирования российского федерализма: генезис и эволюция. ....	14
<i>Осокин А.В., Шульгина В.А.</i>	
Местное самоуправление и федеративное устройство Российской Федерации: вехи истории и вызовы современности. ....	23
<i>Антипов А.А., Жуков О.Е.</i>	
Национальный вопрос в контексте федеративного устройства России ...	36
<i>Забурдин Е.П.</i>	
Республики как субъекты Российской Федерации. ....	48
<i>Пуштин А.И.</i>	
Проблемы федерализма и регионального развития в программных документах парламентских партий Российской Федерации. ....	64
<i>Музалевская Е.А.</i>	
Распределение компетенции между Российской Федерацией и субъектами: теория и практика реализации. ....	76
<i>Алябьева Д.К.</i>	
Нормативное закрепление состава конкурсной комиссии муниципального образования как способ установления баланса интересов внутри единой системы публичной власти. ....	85
<i>Волокитина Л.С., Серов Е.А.</i>	
О сущности явления, называемого «федеральной территорией»: сравнительно-правовой анализ модели в Российской Федерации и зарубежных странах. ....	99

### Секция «ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА»

<i>Попелье П.</i>	
Динамический федерализм: теория автономии и сплоченности. ....	112
<i>Корчиго М.Д., Лаптева В.В.</i>	
«Спящий федерализм» (унитарные федерации) как юридическая проблема. ....	122
<i>Овсянникова П.С.</i>	
Теоретические основы и исторические аспекты федерализма на примере его развития в зарубежных странах. ....	129

<i>Морозов Н.С.</i>	
Средневековые федерации, их сравнительный анализ .....	141
<i>Корольков В.В.</i>	
Сравнительный анализ Ганзы и Рейнского союза городов: средневековый опыт для современной теории федерализма. ....	152
<i>Тарабара Д.О.</i>	
Регионалистское государство как историческая альтернатива советскому федерализму. ....	168
<i>Ситников К.А.</i>	
Причины изменений территориального устройства СССР в период с 1936 по 1947 гг. ....	182
<i>Марзанов А.Ю.</i>	
Международно-правовой статус Святого Престола и Понтификального Государства в XIX веке как пример особой формы международного объединения: анализ практики. ....	202

### Секция «СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ»

<i>Эрони Н.</i>	
Учредительная власть в федеративных системах. ....	214
<i>Соловьева П.Д.</i>	
Перспективы и сопоставление российского и нигерийского федерализма .....	231
<i>Гебрейесус Т.</i>	
Конституционные подходы к разнообразию Индии и Эфиопии: механизмы, факторы и сравнительные выводы .....	239
<i>Корольков В.В.</i>	
Институт сессии в контексте африканского сравнительного федерализма .....	245
<i>Мжельская А.С.</i>	
Арктический федерализм: выдумка или реально существующее явление (на примерах моделей РФ, США и Канады)? .....	271
<i>Сазгер Магальяэс Коста Р.</i>	
Федерализм как краеугольный камень. ....	285
<i>Борулева Е.Д.</i>	
Проблемы территориально-политического устройства на примере Европейских и Латинскоамериканских стран: перспективы создания конфедерации .....	293
<i>Бусыгина А.В.</i>	
Сравнительный анализ российского и бразильского федерализма: перспективы развития после COVID-19 .....	304
<i>Тивелев М.А.</i>	
Канада и Россия: проблема разделения власти между центром и регионами .....	311

### Секция «ФИСКАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ»

<i>Куканов Э.Д.</i>	
К вопросу о межбюджетных отношениях и разграничении налоговых полномочий между центром и регионами. ....	328

*Егорова З.С.*

Цифровой налог как инструмент налоговой конкуренции: мировой опыт и перспективы для России. . . . . 348

*Барбашина И.Г., Сухорукова П.А.*

Финансовое выравнивание: практика межбюджетных трансфертов в Мексике и Канаде . . . . . 361

*Бардин Г.С., Юрова В.В.*

Сравнительный экономико-правовой анализ фискального федерализма в Германии и Канаде. . . . . 374

### Секция

#### «ФЕДЕРАЛИЗМ И БЕЗОПАСНОСТЬ»

*Корчагина К.С, Суслова С.А.*

Влияние COVID-19 на федерализм в России и Индии: проблемы и предпринимаемые способы их решения . . . . . 388

*Яковлев А.Г.*

Причины сепаратизма и правовые способы противодействия ему. . . . . 401

*Гавриленко Д.В., Панова Д.А.*

Причины сепаратизма в федеративных государствах. . . . . 414

*Даниелян Ю.О., Покровская М.С.*

Финансовая сторона сепаратизма на примере Югославии и Эфиопии: откуда деньги у сторонников отделения, какими финансовыми средствами федерация может удержать территорию? . . . . 426

*Тимофеева В.В.*

Кейс Косово: право на самоопределение или катастрофа сепаратизма. . 449

*Чекалин С.А.*

Специфика федеративного строительства в условиях разновекторного сепаратизма: опыт Исламской Республики Пакистан . . 462

*Махова А.В.*

Сецессия и федерализм . . . . . 474

### Секция

#### «ФЕДЕРАЛИЗМ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ»

*Таева Н.Е.*

Федеративное устройство России: проблемы и перспективы. . . . . 482

*Джалилова Д.Э.*

Среднее образование в Германии в условиях федерализма: анализ состояния и проблемы . . . . . 491

### Секция

#### «ЕВРОПЕЙСКАЯ И ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ»

*Саркисян А.А., Селезнев Ю.В.*

Перспективы реформирования ЕС ввиду финансовых и политических проблем . . . . . 500

*Ноздря К.С.*

Влияние COVID-19, европейского популизма и Brexit на будущее реформирования ЕС . . . . . 513

*Сафронова С.С.*

Феномен Brexit: причины и последствия для ЕС и Великобритании . . . . 526

## CONTENT

<i>Korolkov V. V.</i>	
Preface .....	9

### Section “CONSTITUTIONAL PROBLEMS OF FEDERALISM AND LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION”

<i>Solovyova P. D.</i>	
Problems of the reform of the Russian federalism: genesis and evolution. . . .	14
<i>Osokin A. V., Shulgina V. A.</i>	
Local administration and federal governance of the Russian Federation: milestones of history and challenges of the future. ....	23
<i>Antipov A. A., Zhukov O. E.</i>	
The national question within the framework of the federal structure of Russia. ....	36
<i>Zaburdin E. P.</i>	
Republics as constituent members of the Russian Federation .....	48
<i>Puschin A. I.</i>	
Federalism and regional development issues in the policy documents of the parliamentary parties of the Russian Federation. ....	64
<i>Muzalevskaya E. A.</i>	
The distribution of competence between the Russian Federation and its constituent members: theory and practices of implementation .....	76
<i>Alyabyeva D. K.</i>	
Normative consolidation of the composition of the Contest committee of the municipal unit as an instrument of establishing balance of interests in the unified system of public power .....	85
<i>Volokitina L. S., Serov E. A.</i>	
On the essence of the phenomenon called “federal territory”: a comparative-legal analysis of the models of the institution in the Russian Federation and foreign countries. ....	99

### Section “HISTORY AND THEORY OF FEDERALISM”

<i>Popelier P.</i>	
Dynamic Federalism: A Theory of Autonomy and Cohesion. ....	112
<i>Korchigo M. D., Lapteva V. V.</i>	
Dormant federalism (unitary federations) as a juridical problem. ....	122
<i>Ovsyannikova P. S.</i>	
Theoretical framework and historical aspects of federalism as exemplified by its development in foreign countries .....	129
<i>Morozov N. S.</i>	
Medieval federations and its comparative analysis .....	141

<i>Korolkov V. V.</i>	
A comparative analysis of the Hanseatic League and the Rhenish League of Cities: A medieval experience for modern federalism theory.....	152
<i>Tarabara D. O.</i>	
The regional state as a historical alternative to Soviet federalism .....	168
<i>Sitnikov K. A.</i>	
Reasons for changes in the territorial organization of the USSR between 1936 and 1947 .....	182
<i>Marzanov A. Yu.</i>	
The International Legal Status of the Holy See and the Pontifical State in the XIX Century as an Example of a Particular form of International Association: an Analysis of Practice.....	202

### Section “COMPARATIVE FEDERALISM”

<i>Aroney N.</i>	
Constituent Power in Federations .....	214
<i>Solovyova P. D.</i>	
Federalism in Russia and Nigeria: comparative legal analysis and prospects of development.....	231
<i>Gebreyesus T.</i>	
Federalism and Diversity in Ethiopia and India: Mechanisms, Factors and Comparative Conclusions.....	239
<i>Korolkov V. V.</i>	
Institute of secession in the context of African comparative federalism .....	245
<i>Mzhelskaya A. S.</i>	
Arctic federalism: fiction or real-life phenomenon (on the model examples of the Russian Federation, the USA and Canada)?.....	271
<i>Saeger Magalhaes Costa Renato</i>	
Federalism as a Stone Clause.....	285
<i>Boruleva E. D.</i>	
Problems of the territorial and political structure on the example of European and Latin American countries: prospects for creating a confederation.....	293
<i>Busygina A. V.</i>	
Comparative analysis of Russian and Brazilian federalism: development prospects after COVID-19 .....	304
<i>Tivelev M. A.</i>	
Canada and Russia: problem of power separation between federal center and regions .....	311

### Section “FISCAL FEDERALISM”

<i>Kukanov E. D.</i>	
On the issue of interbudgetary relations and the allocation of tax powers between the federal center and the regions.....	328
<i>Egorova Z. S.</i>	
Digital Tax as a Tool of Tax Competition: Global Experience and Prospects for Russia .....	348

<i>Barbashina I. G., Sukhorukova P. A.</i>	
Financial equalization: practices of interbudgetary transfers in Mexico and Canada .....	361
<i>Bardin G. S., Yurova V. V.</i>	
Comparative Economic and Legal Analysis of Fiscal Federalism in Germany and Canada. ....	374

## SECTION “FEDERALISM AND SECURITY”

<i>Korchagina K. S., Suslova S. A.</i>	
The impact of COVID-19 on federalism in Russia and India: problems and solutions. ....	388
<i>Yakovlev A. G.</i>	
The reasons for separatism and legal ways to oppose it. ....	401
<i>Gavrilenko D. V., Panova D. A.</i>	
Causes of separatism in federal governments. ....	414
<i>Danielyan Yu. O., Pokrovskaya M. S.</i>	
The financial side of separatism on the example of Yugoslavia and Ethiopia: where did separatists get money? What financial means can be used by federation to hold the territory? .....	426
<i>Timofeeva V. V.</i>	
The Case of Kosovo: The Right to Self-Determination or the Catastrophe of Separatism .....	449
<i>Chekalin S. A.</i>	
Peculiarities of Federalism in the Conditions of Diverse Separatism. The case of the Islamic Republic of Pakistan .....	462
<i>Makhova A. V.</i>	
Secession and federalism .....	474

## Section “FEDERALISM IN LAW AND PRACTICE”

<i>Taeva N. E.</i>	
Russia's federal organisation: problems and prospects .....	482
<i>Dzhalilova D. E.</i>	
Secondary education in Germany. State analysis and problems .....	491

## Section “EUROPEAN AND EURASIAN INTEGRATION”

<i>Sargsyan A. H., Seleznev Yu. V.</i>	
Prospects for EU reform in view of financial and political problems .....	500
<i>Nozdria K. S.</i>	
The impact of COVID-19, European populism and Brexit on the future of the European Union .....	513
<i>Safronova S. S.</i>	
The Brexit Phenomenon: causes and consequences for the EU and the UK .....	526