

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ, 20 ЛЕТ СПУСТЯ

Среди проведенных торжеств в 2011 году в связи с празднованием 20-летия независимости Кыргызской Республики осталось незамеченным другое, не менее важное событие в жизни наших местных сообществ. В этом году, с точки зрения муниципального права, исполнилось 20 лет с того момента, когда будучи в составе Советского Союза, Верховный Совет Республики Кыргызстан 19 апреля 1991 года принял Закон «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан». Закон во многом явился копией Закона «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», принятого 9 апреля 1990 года Верховным Советом СССР за №1417-1. Если первоначально многим руководителям государства было сложно представить значение принятого закона, имевшего всего 27 статей, достаточно лаконично и во многом декларативно провозгласивших в авторитарной стране возрождение местного самоуправления, то в Кыргызстане и вовсе не имели понятия, в чем суть и значение данного законопроекта для будущего страны. Хотя элементы местного самоуправления и в России, и в Кыргызстане в недалеком прошлом имели место.

Так, например, в истории России сохранилась память о вечевых сходах, посадниках и вечевом колоколе Новгородской, Псковской и Вятской республик. Самая известная и успешная реформа местного самоуправления была проведена во второй половине XIX века Александром II. Учрежденные губернские и уездные земства и городские думы, а также реформированное крестьянское самоуправление внесли заметный вклад в политическое и социально-экономическое развитие России. Известный историк,

профессор КРСУ Б. Борубашев в своей статье «Общественное самоуправление кыргызов в эпоху Российской империи» в журнале Союза местных самоуправлений КР «Муниципальный вестник» за 2010 год, опираясь на источники того времени, убедительно показал те принципы и нормы, на которых строилось общественное самоуправление кыргызов в середине 1860 годов 18-го столетия.

Спустя некоторое время после принятия первого закона о местном самоуправлении, 4 марта 1992 года законодательный орган нового независимого Кыргызстана Жогорку Кенеш принял в новой редакции Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан». Новый закон был ориентирован на укрепление вертикали государственной власти путем создания подчиненных центру местных государственных администраций. В обновленном законе было провозглашено разграничение функций государственной власти и местного самоуправления, и была ликвидирована вертикальная подчиненность местных представительных органов власти – кенешей всех уровней, которая существовала в годы централизованного государственного управления. Таким образом, были созданы первоначальные предпосылки для развития реального местного самоуправления.

В первой, принятой 5 мая 1993 года Конституции Кыргызской Республики местное самоуправление получило конституционное закрепление. В основном законе местному самоуправлению была отведена отдельная VII глава «Местное самоуправление».

В 1994 году Кыргызстан приступил к разработке своей национальной модели организации местной власти. 22 августа 1994 года Указом Президента была образована комиссия по рефор-

ме местного самоуправления. Комиссия разработала Положение об основах организации местного самоуправления в Кыргызской Республике, которое было утверждено Указом Президента от 22 сентября 1994 года. Согласно данному документу общая численность депутатов местных кенешей была сокращена с 21 тыс. депутатов до 7 тыс. депутатов. Состоявшиеся в октябре 1994 года выборы депутатов местных кенешей прошли в соответствии с новыми нормами количественного представительства.

1995 год войдет в историю нового Кыргызстана началом практической реализации принципов местного самоуправления на уровне населенных пунктов. Так, в феврале 1995 года впервые состоялись выборы населением города мэра Бишкека, прошедшие на альтернативной основе. Одновременно городская государственная администрация была преобразована в мэрию. Городу Постановлением Правительства было передано более 3,5 тысяч объектов в муниципальную собственность.

Спустя год, 20 марта 1996 года был принят очередной Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления». Согласно Указу в селах и поселках были созданы исполнительно-распорядительные органы – 460 айыл окмоту. В том же году Постановлением Правительства было передано в коммунальную собственность сельских управ более 5 тысяч объектов на сумму 1,6 млрд. сомов.

Важным этапом становления местного самоуправления стала разработка и принятие в 1997 году Программы государственной поддержки местного самоуправления и Основных направлений реформы местного самоуправления. Дальнейшие преоб-

* Б. Асанакунов – директор Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики.