

МЕТАМОРФОЗЫ В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

А. Костюков*

Индикатором, позволяющим определить вектор развития местного самоуправления в Российской Федерации, является Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с чем в качестве метаморфоз, отступлений в его реализации рассмотрим отдельные преобразования Федерального Закона №131-ФЗ, имевшие место за последнее время, обоснованность которых можно поставить под сомнение.*

В качестве **первого из таких преобразований** выделим изменения, внесенные Федеральным законом от 18.10.2007 №230-ФЗ, дополнившим Федеральный Закон №131-ФЗ статьей 82.1, предусматривающей особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Внесение в главу 11 Федерального Закона №131-ФЗ понятия муниципального образования, расположенного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) свидетельствует о введении нового специального вида муниципальных образований, наряду с уже существующими внутригородскими территориями городов федерального значения, ЗАТО, наукоградами, приграничными территориями, Сколково.

* Александр Николаевич Костюков - д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой государственного и муниципального права Омского государственного университета им Ф.М. Достоевского, заслуженный юрист Российской Федерации.

В основе выделения специальных видов муниципальных образований лежат объективные особенности того или иного вида, среди которых население муниципального образования, его численность, плотность, характер занятости и предоставляемых льгот, компенсаций, населенный пункт и его статус, размер территории населенного пункта, характеристика и объем инфраструктурного градообразующего комплекса, особенности формирования власти, тяготение территории к определенным экономическим центрам, характер путей сообщения, перспективы экономического развития и др.

Выделение того или иного специального вида муниципального образования обусловлено наличием объективно существующих особенностей, характеризующих специфику муниципально-правового режима данных территорий, носящих выраженный характер.

В отношении муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях существуют ряд подзаконных нормативно-правовых актов, устанавливающих некоторые особенности закупки и доставки продукции (товаров) в районы Крайнего Севера.

Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) утвержден Постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 г. №402, в соответствии с которым соответствующие районы имеются на территориях 25 субъектов РФ¹.

Порядок финансирования за счет средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ расходов на государственную под-

¹ СЗ РФ, №22, 2000, Ст. 2316, 29 мая.

