

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

С. Соловьев²

Правотворчество всегда являлось, является и будет являться одним из важнейших средств управления обществом. Применительно к системе местного самоуправления правотворчество представляет собой основное средство упорядочения местных общественных отношений. В связи этим, вопросы выбора оптимальной схемы нормативного упорядочения местных общественных процессов всегда имели и будут иметь важнейшее значение в системе муниципальной отрасли права.

Если рассмотреть существующий механизм правотворчества применительно к местному самоуправлению, используемый на федеральном уровне в Российской Федерации, то станет очевидно, что на протяжении последних двадцати лет процесс упорядочения местных общественных отношений на федеральном уровне осуществляется в рамках следующей схемы:

- 1) принятие базового, рамочного Федерального закона, закрепляющего общие принципы организации местного самоуправления в РФ;
- 2) издание в соответствии с базовым законом специализированных актов, направленных на нормативное упорядочение отдельных сфер местного самоуправления;
- 3) принятие отраслевых законов, закрепляющих полномочия муници-

пальных органов в разных областях правового регулирования³.

Очевидно, что в системе федеральных нормативных актов, упорядочивающих процесс осуществления местного самоуправления в России ключевое место принадлежит Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴, который является четвертым по счету базовым законом в сфере российского местного самоуправления, если в качестве первого считать Закон СССР 1990г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»⁵. Далее законодателем были приняты Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР», Федеральный закон 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Как отмечают В. И. Васильев, А. А. Кирилловых, Н. Л. Пешин, И. Кокин, А. Э. Руден, В. И. Фадеев и многие другие ученые, действующая редакция Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представляет собой весьма значительный этап в развитии местного самоуправления, как одного из важнейших демократических институтов публичной власти⁶. Вместе с тем, эти же ученые, а

¹ Исследование выполнено при информационной поддержке справочной правовой системы КонсультантПлюс.

² Соловьев Сергей Геннадьевич, заведующий кафедрой Конституционного, административного и муниципального права ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет), доктор юридических наук, профессор (E-mail: soloviev@feml.susu.miass.ru; контактный тел.: 8 -3513-52-11-60).

³ Кирилловых А. А. О нормативно-правовом регулировании местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. №12. С. 14.

⁴ СЗ РФ. 2003. №40. Ст. 3822.

⁵ Ведомости СССР. 1990. №16. Ст. 267.

⁶ Васильев В. И. Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал Российского права. 2004. №1. С. 5; Кирилловых А. А. О нормативно-правовом ре-

