

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ФОРМ РЕАЛИЗАЦИИ*

Д. Попов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Муниципальная реформа, начало которой было положено принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. №131-ФЗ (ред. от 06.12.2011 №411-ФЗ)¹ (далее – Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ), привела к значительному росту числа муниципальных образований в стране. Если до начала реформ насчитывалось около 11,5 тыс. муниципальных образований, то по состоянию на февраль 2012 года создано уже более 25 тыс. муниципалитетов². Однако многие из них, особенно муни-

ципальные образования первичного уровня – сельские и небольшие городские поселения, имеют ограниченные финансово-экономические³, кадровые⁴ и иные ресурсы. В то же время объем их компетенции постоянно увеличивается⁵, становятся более сложными решаемые вопросы, что неизбежно приводит к необходимости организации межмуниципального сотрудничества для совместного решения задач, представляющих общий интерес. В силу этого насущной потребностью как науки муниципального права, так и муниципальной практики становится поиск наиболее оптимальных форм межмуниципального сотрудничества, совершенствование правовых основ их деятельности, взаимодействия как с отдельными муниципальными образованиями, так и с органами государственной власти.

Возможность межмуниципального сотрудничества закреплена в международных правовых актах. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 10 Европейской Хартии местного самоуправления⁶ органы местной власти при

* Публикация подготовлена на основе автореферата диссертации Попова Дмитрия Александровича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; муниципальное право. Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Воронежский государственный университет». Научный руководитель: Зражевская Татьяна Дмитриевна, Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой конституционного права России и зарубежных стран юридического факультета Воронежского государственного университета, уполномоченный по правам человека в Воронежской области. Источник автореферата – официальный сайт ВАК <http://vak2.ed.gov.ru/catalogue/index>

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – №40. – Ст.3822.

² http://zakon.scli.ru/ru/analytics_statistics/report_forms/form_report_new/

³ Порядка 95% местных бюджетов остаются дотационными <http://www.rg.ru/2007/04/05/budzhnet.html>

⁴ 46% муниципальных служащих имеют среднее образование; из имеющих высшее образование должностных лиц органов местной власти только 1,5% обучались по направлению «государственное и муниципальное управление» <http://www.iu.ru/biblio/archive/municupr/6.aspx>

⁵ См. Приложение №2

⁶ См.: Федеральный закон от 11.04.1998 №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – №15. – Ст.1695.