

**Союз муниципальных образований Финляндии
Финский институт государственного управления HAUS
Комитет по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области**

ОБЪЕДИНЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ОПЫТ ФИНЛЯНДИИ*

Ярмо Асикайнен¹

ЭТАПЫ ПРОЦЕССА ОБЪЕДИНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Удачное проведение процесса объединения предполагает наличие качественного поэтапного планирования. Основные стадии процесса слияния таковы: этап мониторинга, этап обследования и заключения договора, этап подготовки к слиянию и этап реализации (рисунок 2). Каждый

из названных этапов реализуется как самостоятельная единица таким образом, чтобы всякий предыдущий являлся бы основой для последующего. Поэтому этап мониторинга оказывает влияние на всем протяжении процесса, и в целом можно отметить, что выявляемые уже в

его ходе факторы, способствующие торможению процесса или его более гладкому прохождению, проявляются в равной степени и на всех последующих этапах.

Далее представлены основные этапы процесса слияния муниципалитетов и их содержание.



Рисунок 2. Процесс слияния муниципалитетов.

Этап мониторинга

Первой предпосылкой к слиянию муниципалитетов является возникновение в достаточной

мере неустойчивой ситуации. Под сказанным подразумевается наличие конкретизированных либо выявляемых проблем такого порядка, которые более невозможно разрешить с помощью обычных методов. И если эта неуверенность оказывает достаточное давление, они должны быть признаны проблемами, требующими самого неотложного вмешательства. В основе та-

ких проблем лежит зачастую изменение среды деятельности. Экономические проблемы часто приводят к появлению неуверенности.

Наблюдения за будущим муниципалитета и происходящими изменениями среды деятельности осуществляются во многих плоскостях как внутри, так и во вне ее организационной структуры. В отдельно взятом муниципалитете потребность в изменении может быть озвучена по инициативе уполномоченного лица, представителя коллектива, со-

* Окончание. Начало опубликовано в журнале «Муниципальное право» №3-2012. Источник публикации: Объединение муниципальных образований: опыт Финляндии и основы российского законодательства / под общ. ред. В. Скоробогатова, И. Макарова; пер. с финского Е. Богданова. – СПб, ИПК «Вести», 2011, 128 с. Редакция журнала благодарит И. И. Макарова за предоставленные материалы.

¹ Ярмо Асикайнен – директор по развитию «Аудиапро», магистр административных наук (Университет г. Тампере, 1975 год).